


Raadsvoorstel



Onderwerp voorbereidingsbesluit Openbaar Vaarwater 2019

Registratienr.  Steller/telnr. J.Dallinga/ 06 46 99 20 39 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	R. van der Schaaf Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. te verklaren dat een herziening van het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater wordt voorbereid voor het gebied, dat als besluitgebied is aangegeven op de bij dit besluit horende verbeelding, digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.VB034OpenbVaar2019-vg01 met gebruikmaking van een ondergrond ontleend aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie van oktober 2017 (voorbereidingsbesluit Openbaar Vaarwater 2019);
- II. te bepalen dat het verboden is het gebruik van de in dit besluit begrepen gronden of bouwwerken te wijzigen in gebruik van (ligplaatsen voor) woonschepen voor kamerverhuur of bewoning anders dan door één huishouden;
- III. te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag na kennisgeving van de terinzagelegging.

Samenvatting

Door middel van dit voorstel vragen wij u een voorbereidingsbesluit vast te stellen voor het plangebied van het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater. Reeds eerder nam u hiervoor een voorbereidingsbesluit. Omdat het nieuwe bestemmingsplan niet tijdig ter inzage kan worden gelegd, zal dit voorbereidingsbesluit binnenkort vervallen. Wij achten daarom een nieuw voorbereidingsbesluit wenselijk.

B&W-besluit d.d.: 04-12-2018

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In uw vergadering van 20 december 2017 besloot u op ons voorstel van 21 november 2017 (raadsvoorstelnummer 6622376, griffienummer 6672707) een voorbereidingsbesluit vast te stellen voor het plangebied van het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater (voorbereidingsbesluit Openbaar Vaarwater). De directe aanleiding voor dit voorbereidingsbesluit is de Wet verduidelijking voorschriften woonboten, die op 1 januari 2018 in werking is getreden. Als gevolg van deze wetswijziging zullen de meeste woonschepen voortaan als bouwwerk moeten worden aangemerkt. Dat betekent dat voor het innemen van een ligplaats niet meer kan worden volstaan met een ligplaatsvergunning, maar ook een omgevingsvergunning nodig is. In het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater uit 2010 was daar nog geen rekening mee gehouden. De regels van dit bestemmingsplan dienen daarom te worden aangepast.

Omdat het voorbereidingsbesluit vervalt op 11 januari 2019 stellen wij u voor een nieuw voorbereidingsbesluit te nemen. Onder het kopje 'Argumenten en afwegingen' zetten wij de redenen hiervoor nader uiteen.

Kader

Artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening.

Argumenten en afwegingen

Door het voorbereidingsbesluit Openbaar Vaarwater kunnen vergunningaanvragen voor nieuwe woonschepen, die op grond van de geldende regelgeving zouden moeten worden gehonoreerd, maar niet passen in het toekomstig beleid, worden aangehouden. Tevens kan hiermee nieuwe kamerverhuur op woonschepen worden tegengaan (het voorbereidingsbesluit is met het oog hierop aangevuld met een verbod op gebruikswijzigingen).

Een voorbereidingsbesluit vervalt wanneer niet binnen een jaar na inwerkingtreding van het besluit een ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd. Het voorbereidingsbesluit Openbaar Vaarwater heeft als datum van inwerkingtreding 11 januari 2018 en dat betekent dat de termijn binnenkort afloopt.

Inmiddels is duidelijk dat de wijziging van het bestemmingsplan meer tijd kost. Het was aanvankelijk de bedoeling dat deze zich zou beperken tot slechts die regels, waarvan aanpassing noodzakelijk is in verband met de Wet verduidelijking voorschriften woonboten (partiële herziening van het geldende bestemmingsplan Openbaar Vaarwater). Behalve het bestemmingsplan moet echter ook de Verordening Openbaar Vaarwater (VOV) aan de nieuwe wetgeving worden aangepast en dient voor woonschepen welstandsbeleid te worden geformuleerd. Gaandeweg bleek dat daarbij niet met enkel een regeltechnische wijziging van het geldende bestemmingsplan kan worden volstaan, maar een volledig nieuw bestemmingsplan moet worden gemaakt. Ook de afstemming met de VOV en het welstandskader neemt meer tijd. Bovendien vraagt de inspraak een langer traject. Wij verwachten in de eerste helft van 2019 de drie documenten (bestemmingsplan, wijziging VOV en welstandsbeleid) te kunnen presenteren.

Een voorbereidingsbesluit heeft, zoals hiervoor al werd opgemerkt, tot gevolg dat een vergunningaanvraag moet worden aangehouden. Wanneer de aanvraag evenwel in strijd is met het geldend bestemmingsplan, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd. Van een aanhoudingsplicht is dan geen sprake. In de praktijk blijkt het huidige bestemmingsplan Openbaar Vaarwater al vaak een grond voor weigering van de vergunning op te leveren. Voor zover een woonschip een bouwwerk is, moet deze aan de bouwregels van het bestemmingsplan worden getoetst. Deze stellen beperkingen aan de afmetingen van dergelijke bouwwerken, waaraan aanvragen niet blijken te kunnen voldoen (de bouwregels houden geen rekening met woonschepen). Hoewel daarmee woonboten, die niet gewenst zijn in verband met hun afmetingen of vormgeving, meestal al kunnen worden geweerd, stellen wij zekerheidshalve voor nogmaals een voorbereidingsbesluit te nemen. In het voorgestelde voorbereidingsbesluit is tevens een verbod opgenomen om het gebruik van woonschepen te wijzigen voor kamerverhuur of bewoning anders dan door één huishouden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Over het nieuwe bestemmingsplan, de wijziging van de VOV en het welstandskader voor woonschepen zal een inspraakprocedure worden gevoerd.

Financiële consequenties

Geen

Overige consequenties

Geen

Vervolg

Na de vaststelling van het voorbereidingsbesluit zal dit op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt. Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op de dag na kennisgeving van de terinzagelegging. Tegen het voorbereidingsbesluit kan volgens artikel 8:5., lid 1, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geen beroep worden ingesteld (het voorbereidingsbesluit staat op de negatieve lijst van de Awb).

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.