

Raadsvoorstel

Onderwerp **Doorontwikkeling evenemententerrein Stadspark**
Steller/telnr. Henry Vos/7782 Bijlagen 5

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Chakor

Raadscommissie

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: Maand mei Jaar 2021
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van het ‘verslag input omwonenden’, het document ‘Doorontwikkeling Evenemententerrein Stadspark’ en de ‘Businesscase doorontwikkeling Evenemententerrein Stadspark’ (bijlagen 1, 2 en 3);
- II. de drafbaan door te ontwikkelen als evenemententerrein Stadspark;
- III. de totale kosten voor de doorontwikkeling van het evenemententerrein te bepalen op € 1.650.000;
- IV. voor uitvoering van de benodigde werkzaamheden een krediet beschikbaar te stellen van € 1.560.000 en de jaarlijkse kapitaallasten hiervan ad € 66.000,-- te dekken uit de (verhoogde) inkomsten uit verhuur ten behoeve van evenementen en de effecten hiervan te verwerken in de begroting voor 2022;
- V. een bedrag van € 90.000,-- beschikbaar te stellen voor sloopwerkzaamheden en deze te dekken uit het hiervoor in de begroting in 2021 binnen 'deelprogramma 5.1 Sportieve infrastructuur en faciliteren verenigingen' opgenomen bedrag;
- VI. het binnen 'deelprogramma 6.2 Deelname aan cultuur' in 2020 niet ingezette bedrag van € 50.000,-- aan resterende plankosten beschikbaar te stellen in 2021 voor de doorontwikkeling en dit te dekken uit een voorbeslag op het rekeningresultaat 2020;
- VII. het college te verzoeken, op basis van ervaringen uit de praktijk, onderzoek te doen naar de effecten van evenementen op de logiesbelasting, het beheer van de openbare ruimte en de handhaving en daarover in 2023 de balans op te maken om zo te kunnen bepalen of en welke mate hiervoor extra kosten of inkomsten gerekend kunnen worden;
- VIII. de gemeentebegroting op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Groningen is als Evenementenstad zeer in trek. Duizenden mensen genieten jaarlijks van evenementen en festivals in de stad en op de drafbaan in het Stadspark. Daarbij is het vinden van een goede balans tussen evenementen, natuur en de woonomgeving van groot belang. Om die balans te verbeteren willen we investeren in de drafbaan én het Stadspark zodat meer mensen ervan kunnen genieten, maar tegelijkertijd de leefbaarheid in en om het park toeneemt. Investeren vergroot daarnaast de kans dat ook grote acts naar Groningen komen. De drafbaan is nadrukkelijk in beeld als één van de grote evenemententerreinen in Nederland. Het onlangs aangekondigde concert van Guns N'Roses op 23 juni '22 is daarvan het eerste resultaat. Door meer diversiteit aan optredens (minder dance, meer pop) kan de belasting op de omgeving afnemen. Ook door minder opbouwlogistiek en een groenere energievoorziening neemt de kwaliteit toe. Het doel is daarmee niet meer evenementen, maar vooral betere evenementen en groener, voor publiek én omgeving. Hiermee geven we, in navolging op uw besluit van 9 september 2020, invulling aan de gewenste doorontwikkeling van de drafbaan als groen topevenemententerrein. Dit doen we o.a. door de entrees te verbeteren, het aanleggen van groene stroom, het optimaliseren van de watervoorziening op het terrein, aanleggen van snel internet en een vaste podiumplek. Met deze werkzaamheden brengen we het bestaande evenemententerrein op het gewenste niveau van een publieksvriendelijke, -veilige en -toegankelijke evenementenlocatie, met een kostendekkende exploitatie. Tegelijk zetten we belangrijke stappen naar een groene evenementenlocatie. Daarnaast werken we het gewenste exploitatiemodel verder uit. Door de Drafbaan openbaar toegankelijk te maken op de momenten waarop er geen evenementen zijn (of worden voorbereid) wordt de Drafbaan onderdeel van het Stadspark en kan het worden gebruikt voor allerlei activiteiten. We gaan onderzoeken op welke wijze dit kan en betrekken daarbij door inwoners ingebrachte ideeën.

B&W-besluit d.d.: 26-04-2021

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

'Evenementen zijn om verschillende redenen belangrijk voor de stad. Veel mensen wonen graag in Groningen omdat er veel te doen is. Het is een levendige stad. Evenementen dragen bij aan de aantrekkingskracht voor bewoners, bezoekers, studenten en bedrijven' (strategisch evenementenbeleid 2014)

Groningen is een echte evenementen stad. Wij bieden ruimte aan evenementen omdat zij zorgen voor aantrekkingskracht buiten en voor sociale samenhang binnen de gemeentegrenzen. Belangrijk hierbij is dat de overlast voor de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt. Voor een goede balans tussen de verschillende belangen vinden wij spreiding van evenementen, goede communicatie en technologische innovatie noodzakelijk. We willen voldoende faciliteiten om grote culturele evenementen aan te bieden. (Coalitieakkoord 2019-2022).

De drafbaan is al sinds jaren dé locatie in de stad voor grote evenementen. Deze vinden plaats binnen de kaders van het bestaande bestemmingsplan en locatieprofiel. Vorig jaar september concludeerden we, op basis van de 'Businesscase Evenemententerrein Drafbaan', dat er kansen en mogelijkheden zijn om de drafbaan als evenemententerrein verder te ontwikkelen als topevenemententerrein.

Daarop besloot uw raad op 9 september 2020:

- I. in te stemmen met opzegging van de huurovereenkomst met drafvereniging KHRV inzake de Drafbaan Groningen met ingang van 1 januari 2021;
- II. de Drafbaan in principe te ontwikkelen als evenemententerrein en hiertoe het college te verzoeken de benodigde investeringen, de bijbehorende businesscase en het gewenste exploitatiemodel nader uit te werken.

Het nu voorliggende voorstel bouwt hierop voort. Daarbij hebben wij gehoor gegeven aan uw verzoek om de omgeving en omwonenden meer te betrekken. Verderop leest u hoe we dit hebben opgepakt.

Door te investeren in de juiste faciliteiten maken we het evenemententerrein beter en duurzamer en wordt de drafbaan een groene topevenementenlocatie met voorzieningen, aantrekkelijk voor organisatoren en artiesten om Groningen aan te doen.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Aanleggen vaste groene stroomvoorziening
- Aanleg glasvezel
- Upgraden ingangen ten behoeve van een veiliger management van de publieksstromen
- Upgraden logistieke- en calamiteitentoeegang
- Aanleg multifunctioneel plein ten behoeve van het gebruik als podiumplein en toekomstig gebruik als 'parkplein'
- Verwijderen jurybaan en -huisje
- Verbeteren grasmat en aanbrengen drainage

Hiermee zetten we Groningen als popstad blijvend op de kaart, met een breder en aansprekend aanbod en een betere exploitatie, en geven we concreet invulling aan de eerder uitgesproken ambities uit het Strategisch Evenementenbeleid en de volgende ambities uit ons coalitieakkoord; herwinnen van de openbare ruimte en investeringen in ruimtelijke en economische ontwikkeling en groen.

Met de voorgestelde maatregelen op het terrein is (mede)gebruik voor drafvereniging in wat voor vorm dan ook niet mogelijk. Nieuwe permanente infrastructuur ten behoeve toegankelijkheid, logistiek en hulpdiensten tijdens evenementen doorsnijdt de sintelbaan, waardoor deze niet meer bruikbaar is.

Bij dit voorstel krijgt u de volgende bijlagen:

1. Verslag input omwonenden
2. Doorontwikkeling Evenemententerrein Stadspark (boekje)
3. Businesscase doorontwikkeling Evenemententerrein Stadspark
4. Quickscan flora en fauna
5. Ecologische kansen- en knelpuntenanalyse

Kader

- Raadsbesluit van 9 september 2020, inclusief Businesscase Evenemententerrein Drafbaan
- Herijking visie Stadspark (voor de zomer vast te stellen in de raad)
- Ligging van het terrein binnen het Gemeentelijk Monument van het stadspark (monumentale waarde is kaderstellend)
- Strategisch Evenementenbeleid (2014 en herziening daarvan Q4 dit jaar)
- locatieprofiel Evenementenlocatie Stadspark-Drafbaan (vastgesteld 2016)
- Huidige bestemmingsplannen
- APV
- Beleidsregel Vergunningen Evenementen 2021

Argumenten en afwegingen

Hoe geven we uitvoering aan uw besluit van 9 september 2020?

1. Betrekken van de omgeving en omwonenden

Het besluit van 9 september vorig jaar en het proces daar naartoe, leidde tot reacties, zowel vanuit de omgeving als in de media. Veel reacties van omwonenden gingen over het gevolgde proces. Mensen gaven aan zich niet gehoord te voelen.

Er is bezorgdheid over de invloed van evenementen in het Stadspark, zowel op het Stadspark zelf als op de eigen woon- en leefomgeving. Velen genieten in de eigen stad van evenementen, klein en groot, binnen en buiten; soms is dit zelfs reden om in Groningen te (komen) wonen. Daar staat tegenover dat anderen een negatieve invloed ervaren van evenementen op de eigen leefomgeving. Ondanks dat evenementen plaatsvinden binnen de daarvoor geldende kaders en regelgeving. Daarnaast zijn er zorgen om de bestaande natuurwaarden in het Stadspark.

In november is de directe omgeving rond de drafbaan per brief (9.000 adressen) geïnformeerd over het besluit van 9 september en de bestaande regelgeving rond evenementen op zowel de drafbaan als in het Stadspark. Daarnaast zijn twee meedenksessies georganiseerd.

Uitvoering bestaand beleid

Niet voor iedereen was even duidelijk wat er kan en mag aan evenementen, zowel op de drafbaan als in de rest van het Stadspark. In de brief gaven wij aan dat de gemeente niet van plan is om de regels rondom evenementen op de drafbaan te verruimen of het aantal geluidsdagen uit te breiden, maar dat wij uitvoering geven aan bestaand beleid. De drafbaan is immers al een evenemententerrein waar evenementen plaatsvinden op basis van een toegesneden bestemmingsplan en locatieprofiel. In de kern gaat het om het terrein beter en duurzamer te maken.

Input omwonenden

Via de brief zijn omwonenden uitgenodigd om mee te denken over hoe van de drafbaan het groenste evenemententerrein van Nederland te maken, over de inrichting en wat er naast evenementen zou kunnen aan activiteiten. Op de brief hebben wij 60 inhoudelijke reacties ontvangen. Een aantal reageerders maakte van de gelegenheid gebruik om nogmaals zorgen te uiten over evenementen. Anderen kwamen met ideeën, denkrichtingen en handige tips waar rekening mee te houden bij de verdere uitwerking. Een 30-tal omwonenden heeft deelgenomen aan digitale meedenksessies op 8 en 16 december 2020. Alle input en de 'rode draad' die daaruit is te halen, is verzameld in het boekje 'Input omwonenden evenemententerrein Stadspark' (bijlage 1).

Onder omwonenden bestaat brede consensus over de kwaliteiten van het Stadspark, maar ook over de mogelijkheden die de drafbaan biedt om het Stadspark als geheel aantrekkelijker te maken. Niet alleen voor de stad, maar ook voor bezoekers uit de regio. In het meedenkproces met omwonenden in december kwam dan ook naar voren dat de drafbaan veel meer kan zijn dan alleen een evenemententerrein. De drafbaan wordt gezien als onlosmakelijk onderdeel van het Stadspark. Aangegeven werd dat, nu de drafspport eindigt, er kansen liggen om drafbaan en Stadspark te verenigen en samen te brengen tot één geheel, één integraal park. En om het terrein open te stellen voor dagelijks gebruik, wanneer er geen evenementen plaatsvinden.

2. Van gesloten naar open: integratie evenemententerrein met het Stadspark

In de herijkte visie Stadspark staat met betrekking tot de drafbaan het volgende:

- We maken een toekomstplan voor de drafbaan als evenementenlocatie.
- We onderzoeken de toekomstige functie van de opstallen rond de drafbaan.
- We maken een locatieprofiel voor evenementen in het Stadspark en zorgen voor de juridische borging daarvan (exclusief de drafbaan waar al een locatieprofiel voor geldt).
- De drafbaan wordt onderdeel van het Stadspark en wordt openbaar toegankelijk op momenten dat er geen evenementen zijn of worden voorbereid.

De 'Businesscase Evenemententerrein Drafbaan', zoals die voorlag bij de besluitvorming in september 2020, richt zich met name op het verder ontwikkelen en geschikt maken van de drafbaan voor grote muziekconcerten en festivals. Deze evenementen vinden echter op een aantal momenten per jaar plaats. Houden we rekening met op- en afbouwen, dan resteren jaarlijks nog circa 200 dagen waarop geen evenementen plaatsvinden en het terrein openbaar en vrij toegankelijk kan zijn. Voor deze nieuwe open publieksfunctie zijn door omwonenden diverse ideeën ingebracht tijdens de twee meedenksessies in december (zie bijlage 1).

Met het openstellen van evenemententerrein als nieuwe extra parkruimte voor dagelijks gebruik voegen we (op termijn) zo'n 8 ha toe aan het Stadspark. Schatplichtig als we zijn aan Jan Evert Scholten, biedt dit niet alleen mogelijkheden om de oorspronkelijke Engelse Landschapstijl te versterken en te herstellen, maar ook "in de geest van Scholten" nieuwe openbare ruimte te creëren voor iedereen; een nieuwe plek in én voor de stad om te ontmoeten, te bewegen of een evenement bij te wonen. Het multifunctionele 'parkplein' nodigt uit en is beschikbaar voor allerlei activiteiten die vragen om een verharde ondergrond, bijvoorbeeld dans- en toneelvoorstellingen in de buitenlucht of locatietheater. De drafbaan ontwikkelt zich daarmee door tot én een multifunctionele openbare publieke ruimte én een (top)evenemententerrein. Het momentum hiervoor dient zicht nu aan.

Daarbij draagt het openstellen van de drafbaan ook bij aan het verminderen van druk op andere plekken in de stad, zoals het Noorderplantsoen en het Stadsstrand. Zeker nu de stad verder groeit (qua inwoners) is voldoende recreëruimte nodig.

De drafbaan is onderdeel van het Gemeentelijke Monument Stadspark. Het Gemeentelijk Monument is kaderstellend voor de doorontwikkeling. Dit betekent dat voor het uitvoeren van werkzaamheden een monumentenvergunning nodig is.

De voormalige drafbaan als parkruimte integraal onderdeel maken van het Stadspark vraagt ontwerp- en uitwerktijd en is een opgave die hoort bij de verdere uitwerking van de visie Stadspark. Hierbij laten we ons inspireren door de aanwezige groene kwaliteiten van en in het Stadspark, de om de drafbaan aanwezige waterelementen, maar ook de door omwonenden ingebrachte ideeën uit de meedenksessies en de inspraak op de Visie Stadspark, voor een natuurinclusieve inrichting.

3. Doorontwikkeling evenemententerrein drafbaan tot groen topevenemententerrein Stadspark

Bij de besluitvorming op 9 september vorig jaar is de ambitie uitgesproken om van de drafbaan het groenste evenemententerrein van Nederland te maken. In deze ambitie om te vergroenen staan we niet alleen. De evenementenbranche en gemeenten met vergelijkbare evenementenlocaties zien net als Groningen de opgave om evenemententerreinen te verduurzamen. Verduurzamen kan op het terrein zelf en in de keten van artiest, organisator, toeleveranciers en bezoekers. Met de voorgestelde maatregelen kijken we naar de mogelijkheden op het terrein zelf, voorzieningen waar wij als gemeente direct invloed op hebben. De businesscase van juni 2020 beschrijft een minimaal en een optimaal scenario. In de voorgestelde doorontwikkeling voeren we werkzaamheden uit die een mix zijn van het minimale en het optimale scenario uit de eerdere businesscase. Een toelichting op de voorgestelde doorontwikkeling is te vinden in bijlage 2: 'Doorontwikkeling evenemententerrein Stadspark'.

Het vergroenen van evenementen is een opgave op zich. Artiesten, organisatoren maar ook bezoekers voelen de noodzaak om hierin de komende jaren stappen tot vergroening te maken. Op lokaal niveau streven wij er naar om de milieubelasting zo klein mogelijk te maken. Als eigenaar van het evenemententerrein hebben we daarvoor de mogelijkheden.

Een aantal onderdelen levert grote bijdragen aan een beter en groener evenemententerrein. Ten eerste het aanleggen van een vaste stroomvoorziening (groene stroom) voor met name het lang- en grootverbruik zoals horeca en de op- en

afbouwfase. Hiervoor hoeven dan geen dieselaggregaten meer te worden ingezet. Het mes snijdt hier aan twee kanten. Enerzijds leidt het tot minder transportbewegingen op de weg en minder uitstoot van fijnstof en CO₂ en geluidsoverlast voor de omgeving. Anderzijds levert het een besparing op voor organisatoren, want er hoeven minder aggregaten te worden gebruikt. Dit laatste maakt ook de verhuurbaarheid van het terrein beter.

Kleinere evenementen kunnen volledig op de vaste stroomvoorziening draaien. Voor de grote acts zal vanwege de benodigde piekvermogens het inzetten van aggregaten nodig zijn tijdens optredens. Dit beperkte gebruik van aggregaten weegt niet op tegen de investering die nodig is om via een vaste stroomvoorziening showpower te leveren voor optredens. Uiteraard volgen we de ontwikkelingen en innovaties op dit gebied, om dit in de toekomst wel mogelijk te maken.

Ten tweede door het aanleggen van een verharde ondergrond voor het hoofdpodium, de logistieke toegang en de nieuwe publiekstoegang. Hierdoor zijn substantieel minder rijplaten nodig, wat leidt tot minder transportbewegingen. Ter indicatie; bij het Bevrijdingsfestival is straks circa 40% minder aan rijplaten nodig, voor een evenement als Stadspark live gaat het om een reductie van circa 35%. Ook hier snijdt het mes weer aan twee kanten. Minder rijplaten betekent minder (zwaar) transport, van en naar het terrein en op het terrein zelf, met minder uitstoot van CO₂ en fijnstof en geluidsoverlast voor de omgeving. Tevens levert het een besparing op voor organisatoren.

Tenslotte verwijderen we het juryhuisje en de jurybaan, en wordt het middenterrein (gras) uitgebreid.

Weliswaar leggen we een verhard multifunctioneel plein aan, maar verwijderen we ook de verharding van de jurybaan. Dit betekent dat de netto verharding toeneemt met zo'n 1.700 m² op een terrein met een totale oppervlakte van circa 8 ha. We onderzoeken de mogelijkheden om de verharding zo 'groen' mogelijk te realiseren, bijvoorbeeld in de vorm van een half verharding. Daarnaast zetten we in op het zoveel mogelijk hergebruiken van materiaal op het terrein zelf.

Met al deze ingrepen wordt het terrein per definitie groener in gebruik (verkleinen van de ecologische voetafdruk), biedt het betere faciliteiten en wordt daarmee aantrekkelijker voor organisatoren, artiesten en bezoekers van evenementen. Een van de ambities van de actualisatie van het Strategisch Evenementenbeleid is 'groene evenementen'. Dit komt later dit jaar aan de orde. Mede op basis daarvan wordt in de toekomst gestuurd op het vergroenen van evenementen.

Met de doorontwikkeling van het evenemententerrein is de locatie goed gefaciliteerd en geschikt voor evenementen tot 55.000 bezoekers. Voor evenementen met bezoekersaantallen van meer dan 55.000 (maximaal 75.000 op grond van het bestemmingsplan) zijn met betrekking tot het managen van de bezoekersstromen tijdelijke aanvullende maatregelen nodig, zoals het tijdelijk afsluiten van een of meerdere wegen in de omgeving.

Voor de doorontwikkeling van het evenemententerrein en de exploitatie daarvan is door extern bureau Estheticon een businesscase opgesteld met een nieuw huurprijsregime (bijlage 3 'Businesscase doorontwikkeling evenemententerrein Stadspark'). Bij de paragraaf financiële consequenties komen we daar nog nader op terug.

Wij zien mogelijkheden om het evenemententerrein door te ontwikkelen als integraal onderdeel van het Stadspark. Hierbij kiezen we, zoals hierboven genoemd onder punt 2., voor een natuurinclusieve inrichting. Om de effecten op de natuur zo gering mogelijk te laten zijn nemen we de aanbevelingen uit het uitgevoerde ecologisch onderzoek over (zie verder onder onderdeel: overige consequenties).

Beide scenario's uit de eerdere businesscase gingen uit van het (op termijn) slopen van de opstallen en het (al dan niet geheel) verharden van de sintelbaan.

De toto-hal met tribune, kiosk en de sociëteit zijn, conform gesloten gebruiksovereenkomsten (2017), tot uiterlijk 2028 in gebruik, en maken daarom geen onderdeel uit van de huidige uitwerking.

Vanuit logistiek oogpunt en bereikbaarheid voor hulpdiensten bij evenementen is het belangrijk om op het evenemententerrein een verharde route aan te leggen. Hiervoor gaan we de sintelbaan gebruiken. We gaan daarvoor, mede in het kader van de openstelling van het terrein voor publiek buiten evenementen om, eerst onderzoeken welke breedte en materialisering daarbij past.

4. Waardecreatie voor de stad en omgeving

Een professioneel evenemententerrein heeft economische waarde voor de stad én ondersteunt het 'merk Groningen'. Evenementen met internationale acts brengen bezoekers naar de stad. Er zijn daardoor indirecte effecten die in de

gemeentebegroting voelbaar zijn. Wanneer bij evenementen 2 tot 8% van de bezoekers dusdanig ver moet reizen dat langer verblijf in de stad (overnachting) gezocht wordt, zal dit via de toeristenbelasting een effect hebben op de gemeentebegroting. Van groter belang is de economische spin-off voor de stad en regio. Uit onderzoek blijkt die voor Eurosonic Noorderslag rond de € 4,5 mln. te liggen, Onder meer door een volledige bezetting van de hotels. Door veel branches wordt, in een van de moeilijkste maanden van het jaar, goed verdiend aan het festival. Voor de naam van Groningen, ook in het buitenland, is een festival als ESNS van ongekende waarde.

Daarnaast wijzen we nogmaals op het bij de vorige businesscase als bijlage opgenomen onderzoek van de gemeente Nijmegen naar wat een concert met 50.000 bezoekers in het Goffertpark aan spin-off genereert (€ 1 mln. aan o.a. 13.000 overnachtingen en € 700.000,- aan toeristische media-aandacht). Eén daarvan betrof een concert van Guns N'Roses, de band die voor 2022 in het kader van haar Europese tour heeft besloten in Nederland exclusief op het evenemententerrein in het Stadspark te spelen.

Weliswaar is het evenemententerrein Stadspark (nog) geen Goffertpark, maar het gaat om vergelijkbare concerten, qua artiesten en bezoekersaantallen.

Kortom: evenementen dragen bij aan de economie van de stad en omgeving en versterken het 'merk Groningen'. De ontwikkeling van de drafbaan tot topevenemententerrein is hiervoor – zeker in vergelijking met de voorgaande situatie – een forse impuls.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het besluitvormingsproces leidde, zowel voorafgaand, tijdens als na de besluitvorming, tot vragen bij omwonenden. Tevens was en is er veel aandacht voor de drafbaan in de media.

Met horecaondernemer Van Gelder bestaat vanuit een historische situatie een overeenkomst voor gebruik 'om niet' van (een deel van) de Toto-hal en voor het recht op catering bij drafsporthevenementen. Dit contract loopt tot 2023 en mag Van Gelder naar eigen inzicht verlengen tot uiterlijk 2028. Bij de uitwerking is hiermee rekening gehouden.

Beperken overlast

Niet ontkend kan en moet worden dat evenementen als overlast kunnen worden ervaren en dat er, net als bij andere aangelegenheden, niet altijd en bij iedereen draagvlak voor is. Het aantal klachten over versus het aantal bezoekers van evenementen op de drafbaan ligt onder de 1% (van het aantal bezoekers). Het is zaak dat deze ratio niet uit verhouding raakt. Daarom blijft het zoveel mogelijk beperken van overlast een continu aandachtspunt bij de vergunningverlening en de handhaving, naast het goed blijven informeren van de omgeving over welke evenementen wanneer plaatsvinden.

Tijdens de inspraak op de herijking Visie Stadspark zijn ook zorgen geuit over mogelijk overlast vanwege evenementen op de drafbaan, naast steun voor het openstellen van de drafbaan op de momenten dat er geen evenementen zijn.

Overlast kan worden ervaren van bezoekers en vanwege het geproduceerde geluid. Tijdens het aan het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark, de Drafbaan 2017' voorafgaande participatie-overleg met de Actiegroep Feesten Uit Balans is geconstateerd dat uitsluitend geluidsoverlast een probleem is; overige aspecten, zoals bezoekersaantallen, aantal evenementen en verkeer en parkeren zijn dat niet. In genoemd bestemmingsplan wordt uitgebreid ingegaan op de belasting van evenementen op de omgeving. Daarvoor is uitgebreid geluidsonderzoek uitgevoerd. Met het actiecomité Feesten in Balans (optredend namens omwonenden) is tot een compromis gekomen met betrekking tot begin- en eindtijden, bezoekersaantallen, te hanteren geluidsnormen en afstand tot dichtstbijzijnde woningen etc. Uit het geluidsonderzoek blijkt dat de effecten op de omgeving gering zijn, er geen onaanvaardbare hinder optreedt en eventuele overlast zeer beperkt blijft, zowel qua geluidniveau als qua aantal keren dat deze zich op dezelfde plek (woning) voordoet (conclusie in het bestemmingsplan).

Met het huidige bestemmingsplan beschikken we over een adequate en goed gemotiveerde regeling voor evenementen op de drafbaan, waarbij rekening is gehouden met de gewenste levendigheid van de stad, maar die ook bescherming biedt aan het woon- en leefmilieu van omwonenden.

De ontwikkeling van geluidsystemen staat niet stil. Vorig jaar en dit jaar hebben we daar, vanwege Covid 19, in de praktijk echter nog geen resultaten van kunnen zien bij grote evenementen. Voor volgend jaar verwachten we dat wel, mede gelet ook op de jaarkalender waar volop op wordt ingeschreven. We willen volgend jaar dan ook, met geluid- en akoestiekexperts kijken of we, ondanks dat qua geluidsproductie we binnen de vastgelegde normen werken, toch tot een optimalisatie kunnen komen. Hierbij kijken we ook naar de laatste stand van de techniek van geluidsystemen.

Financiële consequenties

Extern bureau Estheticon te Groningen heeft een second opinion uitgevoerd op de eerdere businesscase en heeft deze verder uitgewerkt tot een nieuwe businesscase (bijlage 3, Businesscase Doorontwikkeling evenemententerrein Stadspark).

Second opinion

Onderdeel van de herijking van de businesscase is een beoordeling van de eerdere businesscase door Estheticon. Ondanks dat de uitgangspunten iets gewijzigd zijn, zijn door Estheticon geen grote afwijkingen gevonden welke een disproportionele overschatting of onderschatting van het exploitatieresultaat en de daarvoor benodigde investeringen veronderstellen. De geconstateerde afwijkingen zijn uitlegbaar binnen de fase waarin het proces zich toen bevond en de uitgangspunten die daarbij gekozen zijn om het exploitatieresultaat te kunnen beoordelen. De voorliggende businesscase schetst daarom niet een totaal afwijkend beeld op genoemde aspecten.

Conclusie herijking businesscase

Op basis van de voorgenomen investeringen ten behoeve van de doorontwikkeling van het evenemententerrein is een kostendekkende exploitatie mogelijk. De onderzochte exploitatie lijkt ook voldoende robuust op basis van wat aan standaardafwijkingen verwacht mag worden en mag beschouwd worden als een voorzichtige prognose

De maatregelen zoals omschreven worden binnen de businesscase gerealiseerd en tot exploitatie gebracht met een nieuw en daar bij passend huurprijsregime. Met de maatregelen wordt tevens voorgesorteerd op een vergroening van het energieverbruik en een (mede)gebruik van het evenemententerrein als onderdeel van een publiekstoegankelijk Stadspark. De benodigde investeringen liggen tussen die van de minimale en optimale variant uit de eerdere businesscase in.

De vooruitzichten voor evenementen op de drafbaan zijn goed. Een gezonde exploitatie van het terrein ligt in het verschiet. Het exploiteren van een evenemententerrein is een vorm van ondernemen met daarbij horende risico's. Organisatoren en artiesten kunnen besluiten om Groningen niet aan te doen. Niets doen of minder investeren leidt echter niet tot het gewenste effect, te weten realisatie van een groen topevenemententerrein, aantrekkelijk voor het brengen van een breed aansprekend programma, en leidt bovendien tot een verliesgevende exploitatie, omdat de verhuuropbrengsten niet opwegen tegen de ook dan te maken onderhoudskosten.

Hieronder gaan we nader in op de exploitatie van het evenemententerrein. Voor de onderbouwing en verdere toelichting verwijzen wij u naar bijlage 3.

Investeringen in het terrein

De volgende investeringen worden verwacht (zie kolom: ontwikkeling 2021). Ter vergelijking zijn de investeringen van de minimale en optimale variant uit de eerdere businesscase opgenomen.

| omschrijving | minimaal (vigerende businesscase) | optimaal (vigerende businesscase) | ontwikkeling - 2021 | toelichting |
|---|---|---|------------------------|---|
| Investeringen | | | | |
| Herinrichting huidige entree | € 400.000,00 | € 400.000,00 | € 100.000,00 | rondom nieuwe entree zie deelraming Herinrichting entree eo |
| Verwijderen juryhuisje | € 10.000,00 | € 10.000,00 | € 10.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020 |
| Aanleg grasmat jurybaan en fundering verhardingen | € 350.000,00 | € 350.000,00 | € 350.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020 |
| Aanleg plein incl. engineering | € - | € - | € 600.000,00 | zie deelraming aanleg plein en infra evenementen |
| Aanleg extra drainage evenementenveld | € 80.000,00 | € 80.000,00 | € 80.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020 |
| Extra pomp drainage | € 20.000,00 | € 20.000,00 | € 20.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020 |
| Verbreden entreegebieden | € 2.000,00 | € 10.000,00 | € 200.000,00 | betere toegang, opstelruimte en veiliger achterentree |
| Aanleg vaste stroomvoorziening | € 240.000,00 | € 480.000,00 | € 180.000,00 | 1750kW zie raming opgave stadsingenieurs |
| Aanleg internetvoorziening | € 10.000,00 | € 10.000,00 | € 10.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020 |
| Plankosten ontwikkeling Drafbaan | € - | € - | € 100.000,00 | zie deelraming plankosten |
| Totaal investeringen | € 1.452.000,00 | € 1.800.000,00 | € 1.650.000,00 | |

De ramingen uit de businesscase zijn door Estheticon gecheckt (second opinion) en overgenomen waar dit kon dan wel zijn nieuwe ramingen opgesteld. Dit leidt tot het volgende kredietvoorstel.

| Begrotingswijziging Investerings 2021 | | | | | | |
|---------------------------------------|---|-------------------------|-----|--------------|----------|-----------------------|
| Krediet evenemententerrein Stadspark | | | | | | |
| Betrokken directie(s) | Stadsontwikkeling, DMO, Sport050, Stadstoezicht | | | | | |
| Titel Raads- / Collegevoorstel | Krediet evenemententerrein Stadspark | | | | | |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | Raad | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | I | | | | | |
| Looptijd | 2021-2022 | | | | | |
| Soort wijziging | Investering | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | | | | | | Bedragen x 1.000 euro |
| Programma | Deelprogramma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo te activeren |
| 06. Cultuur | 06.1 Culturele infrastructuur | SO Ontwikkeling en Uitv | I | 1.560 | | 1.560 |
| TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING | | | | 1.560 | 0 | 1.560 |

Exploitatiekosten

De jaarlijkse kosten voor de drafbaan als evenementenlocatie zijn als volgt:

| Kosten | | |
|--|---------------------|--|
| Jaarlijks locatiemanagement evenementen Drafbaan | € 70.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020 |
| Onderhoud terrein (plein en entree extra) | € 100.000,00 | conform eerdere raming businesscase 2020, zie controle |
| Energiekosten vastrecht extra (1760kW) | € 90.000,00 | opgave Stadsingenieurs |
| Terugverdienen investeringen (lineair aflossen) | € 41.250,00 | afschrijving 40 jaar lineair cf. infrastructuur (fin. verordening) |
| Terugverdienen investeringen (rente) | € 28.050,00 | omslagpercentage 2021 1,7% |
| Afronding/ onvoorzien/ pro filing/ onderhoud | € 700,00 | - |
| Totale jaarlijkse kosten | € 330.000,00 | |

Voor het verbeteren van de marktpositie maar ook voor het agendabeheer en de zakelijke afspraken wat betreft de verhuur van het terrein is het van belang dat voor ‘het overzicht’ de exploitatie in één hand is. Door één verantwoordelijke accountmanager (binnen het evenementenbureau) aan te stellen wordt er organisatorisch invulling gegeven aan de gewenste doorontwikkeling en positionering van de locatie. Dit is conform de met het vaststellen van het Strategische evenementenbeleid in 2014 ingezette lijn om regie te voeren op evenementen. Een deel van de werkzaamheden is nu belegd bij andere verschillende gemeentelijke onderdelen en zullen in verhouding tot het nog nader uit te werken gewenste exploitatiemodel herschikt kunnen worden, waarbij ook wordt gekeken naar een goede ‘scheiding van functies’.

Voor wat betreft afvalscheiding wordt gezien welke afspraken met evenementenorganisatoren mogelijk zijn om afval te reduceren en te scheiden, en welke faciliteiten daartoe nog op het terrein gerealiseerd dienen te worden. Met de businesscase en voorgestelde maatregelen richten we ons op wat we kunnen doen op het terrein. Ten aanzien van de mogelijkheden in de keten organisator – artiest – bezoeker volgt uitwerking in de herijking van het Strategisch Evenementenbeleid.

De onderhoudskosten voor sec het evenemententerrein bedragen jaarlijks € 100.000,--. Hierbij is geen rekening gehouden met de toekomstige situatie als onderdeel van het Stadspark. In het kader van de openstelling van het terrein en integratie in het Stadspark, als uitwerking van de Visie Stadspark, is bekeken welk onderhouds- en beheerniveau wenselijk is en welke extra onderhoudskosten dat met zich brengt. Daarvoor wordt verwezen naar het separate voorstel met betrekking tot de herijking Visie Stadspark.

Opbrengsten: marktconformiteit en prijsniveau

In de nu voorliggende businesscase zijn, naast de investeringen ook de opbrengsten verrijnd.

Een beter geoutilleerd evenemententerrein betekent in de praktijk een kostenbesparing voor evenementorganisatoren. Daar staat uiteraard dan een marktconforme huurprijs tegenover.

Belangrijk onderdeel voor de organisatoren blijft de horeca-uitbating. Deze is niet los te zien van het verdienmodel van de grotere evenementenorganisatoren welke in staat zijn internationale artiesten te contracteren.

Naast onderzoek naar de 'kale huur' is door Estheticon een inschatting gedaan van de besparing die optreedt door de realisatie van een stroomvoorziening en een bruikbaar verhard oppervlak ten behoeve van podia en logistiek. Door een hoger groen basisniveau aan te leggen kan ook het basis huurbedrag omhoog (het vaste deel van de prijs).

Een nieuwe marktconforme huurprijs kent dus een vaste prijs (bijv. per evenementendag) en deels een prijs per bezoeker en zal tenminste gemiddeld 50% hoger zijn dan de huidige prijzen. Hier wordt in de businesscase vanuit gegaan. De huidige (historisch gegroeide) prijs wordt de komende jaren 'gerepareerd' door deze marktconform te maken.

| Opbrengsten | |
|---|--|
| Huur grootste shows (>65K) | € - - |
| Categorie 3 <65.000 bezoekers evenement | € 125.000,00 zie toelichting opbrengstenraming |
| Categorie 2 <30.000 bezoekers evenement | € 145.000,00 zie toelichting opbrengstenraming |
| Categorie 1 <8.000 bezoekers evenement | € 45.000,00 zie toelichting opbrengstenraming |
| Bevrijdingsfestival / volksfeesten | € 15.000,00 Bevrijdingsfestival inrekenen (beparing energie en ondergrond) |
| Opslag aanleg en inrijzen voorzieningen | € - stijging van +0,5%/jaar ingerekend vanaf 2023 in de businesscase |
| Dekking buiten de businesscase | € - |
| Totale jaarlijkse opbrengsten | € 330.000,00 |

Samenvattend exploitatieoverzicht

Op basis van de nieuwe businesscase is, rekening houdende met de lopende begroting voor de drafbaan en de daarin opgenomen taakstellingen, een (jaarlijks) positief resultaat mogelijk.

| omschrijving | begroting terrein drafbaan nieuw voorstel | begroting overig EM/SPORT050 /Vastgoed etc. handhaven | opmerkingen |
|--|--|---|---|
| Exploitatie | | | |
| Kosten | | | |
| Jaarlijks locatiemanagement evenementen Drafbaan | € - | € 70.000,00 | hoofdzakelijk EM, diverse afdelingen betrokken (o.a. Sport 050) |
| Onderhoud terrein (plein en entree extra) | € 100.000,00 | | controleraming na overleg met Stadbeheer en Sport 050 opgesteld |
| Energielasten vastrecht extra (1760kW) | € 90.000,00 | | opgave Stadsingenieurs |
| Terugverdienen investeringen (lineair aflossen) | € 39.000,00 | | lineair gerekend minus dekking sloopkosten |
| Terugverdienen investeringen (rente) | € 26.520,00 | | alleen eerste jaar, positief effect afschrijving in de exploitatie |
| Afvalscheiding | € - | | - |
| Afronding/ onvoorzien/ profilering/ onderhoud | € 39.480,00 | | begrotingstechnisch ruimte houden voor profilering/ onderhoud |
| Totale jaarlijkse kosten | € 295.000,00 | € 70.000,00 | |
| Opbrengsten | | | |
| Huur grootste shows (>65K) | € - | - | |
| Categorie 3 <65.000 bezoekers evenement | € 125.000,00 | | onderbouwing conform aanvullend marktonderzoek |
| Categorie 2 <30.000 bezoekers evenement | € 145.000,00 | | onderbouwing conform aanvullend marktonderzoek |
| Categorie 1 <8.000 bezoekers evenement | € 45.000,00 | | onderbouwing conform aanvullend marktonderzoek |
| Bevrijdingsfestival / volksfeesten | € 15.000,00 | | kostenbesparing minder rijplaten en aggregaten |
| Opslag aanleg en inrijzen voorzieningen | € - | | |
| Dekking buiten de businesscase | € - | € 70.000,00 | hoofdzakelijk EM, diverse afdelingen betrokken (o.a. Sport 050) dekking conform huidige werkwijze: nader uit te werken model |
| Totale jaarlijkse opbrengsten | € 330.000,00 | € 70.000,00 | |
| Saldo | € 35.000,00 | € - | geprognosticeerd saldo uit de begroting is ca. 34K |

Samenhang met jaarkalender en kaders uit bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark, de Drafbaan 2017' kent de volgende regels voor evenementen qua aantallen bezoekers, aantal geluidsdagen en eindtijden:

Categorie 1: Reguliere activiteiten maximaal 8000 bezoekers per dag.

Categorie 2: Middelgroot (muziek)evenement > 8000 en < 30.000 bezoekers per dag. Maximaal 8 dagen per kalenderjaar, eindtijd uiterlijk 24.00 uur.

Categorie 3: Grootchalig (muziek)evenement tot maximaal 75.000 bezoekers per dag. Maximaal 5 dagen per kalenderjaar, eindtijd uiterlijk 24.00 uur.

Vertaald naar de onlangs gepubliceerde jaarkalender voor 2022 levert dat het volgende beeld op van aantallen bezoekers, categorie-indeling en beroep op de maximaal 12 beschikbare geluidsdagen :

| naam evenement | aantal dagen | organisator | min. aantal bezoekers | max. aantal bezoekers | categorie | geluidsdag | opmerkingen |
|---------------------------------|--------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------|------------|-------------|
| Helden van Oranje | 1 | 4PM entertainment | 15000 | 20000 | 2 | 1 | |
| Kingsland | 1 | 4PM entertainment | 20000 | 30000 | 2 | 1 | |
| Bevrijdingsfestival | 1 | Stichting vier 5 mei | 100000 | 130000 | * | 1 | volksfeest |
| overige evenementen met geluid | 1 | ntb | | 30000 | 2 | 1 | |
| overig (niet geluidproducerend) | 3 | ntb | 5000 | 8000 | 1 | 0 | |
| Stadspark Live | 1 | Mojo | 20000 | 30000 | 2 | 1 | |
| artiest | 1 | Mojo | 30000 | 40000 | 3 | 1 | |
| artiest | 1 | Mojo | 30000 | 50000 | 3 | 1 | |
| landbouwbeurs | 3 | landbouwbeurs | 20000 | 30000 | 2 | 0 | |
| overige evenementen met geluid | 1 | ntb | | 30000 | 2 | 1 | |
| Guns N'Roses | 1 | Mojo | | 50000 | 3 | 1 | |
| Hullabaloo | 2 | 4PM entertainment | 20000 | 30000 | 2 | 2 | festival |
| overige evenementen met geluid | 1 | ntb | | 30000 | 2 | 1 | |
| overig (niet geluidproducerend) | 3 | ntb | 5000 | 8000 | 1 | 0 | |
| totalen | 21 | | 265000 | 516000 | | 12 | |

Risicoparagraaf

Door Estheticon is, om het resultaat op de langere termijn te kunnen beoordelen, een robuustheidsanalyse uitgevoerd op basis van een vijftal parameters (rente, index, prijsniveaus etc.) in een scenarioberekening met 50.000 iteraties (een zich herhalend proces) op basis van kansrekening (zie bijlage 'robuustheidsanalyse' bij de businesscase).

De volgende risico's kunnen worden benoemd:

- Het succes van de Drafbaan als (top)evenemententerrein valt of staat met de bereidheid van organisatoren hier evenementen te organiseren. Gesprekken met de grote concertpromotors maken echter duidelijk dat zij zich daadwerkelijk op de Drafbaan willen richten. Zowel MOJO als Friendly Fire, verbonden aan 's werelds grootste concertorganisaties Live Nation en Scorpio, zijn al actief op de Drafbaan en geven aan dit te willen uitbreiden, juist ook met betrekking tot het topsegment. De afhankelijkheid blijft.
- Locaties als de Drafbaan blijven afhankelijk van (wereld)tournees. Er zijn jaren waren alle 'toppers' toeren, en jaren waarin (toevallig) 'niemand' toert. Er is dus een risico op een jaar zonder grote concerten (die op andere momenten kunnen worden ingehaald). In de exploitatie is voorzien in een post onvoorzien waarmee afwijkingen kunnen worden opgevangen. De exploitatie gaat bovendien uit van een voorzichtige prognose.
- Vooronderzoek (bemonstering) heeft uitgewezen dat de jurybaan geen teer bevat. Daarmee kan het puin worden hergebruikt (in ons geval als podiumfundering). In het slechtste geval in een later stadium alsnog teer aan de oppervlakte. In dat geval is afvoeren nodig, met forse bijkomende kosten.
- Tegen de ontruiming is bezwaar aangetekend door de KHRV. De KHRV vraagt daarin om uitstel van de ontruiming. Een langere gebruikstermijn van de drafbaan kan betekenen dat een aantal werkzaamheden gefaseerd worden uitgevoerd, maar staat de doorontwikkeling niet in de weg.
- Covid 19 heeft op dit moment grote invloed op de evenementenbranche. Het is moeilijk nu te voorspellen hoe dit precies uitpakt. Dit is niet alleen afhankelijk van hoe de evenementen- en cultuursector met overheidssteun door de coronacrisis komt, maar ook hoe de coronacrisis de vraag naar evenementen in de toekomst beïnvloedt. Wel kunnen we ervan uit gaan dat veel mensen, zodra het weer kan, een grote behoefte hebben om grote live-evenementen te bezoeken, mits deze met name qua gezondheid veilig georganiseerd zijn. Herstel van de vraag naar evenementen geldt zeker voor internationale popsterren, omdat zij een breed publiek van alle leeftijden aanspreken. Op dit moment wordt er, ook in Nederland, proefgedraaid met grotere publieksbijeenkomsten in combinatie met het testen van deelnemers (Fieldlab). Elders in de wereld vinden al weer grote publieksbijeenkomsten plaats. Er zal behoefte blijven bestaan aan evenementen in de buitenlucht, groot en

klein. Artiësten willen weer graag gaan toeren. Groningen heeft hiervoor met de drafbaan een geschikte locatie. De omvang van het terrein biedt goede mogelijkheden voor het eventueel (tijdelijk) aanpassen van evenementen aan een nieuwe situatie. Onze afdeling Evenementenmanagement (EM) merkt dat in de belangstelling voor de drafbaan. Om die reden hebben wij het vaststellen van (de eerste ronde van) de jaarplanning 2022 naar voren gehaald. Organisatoren hebben zich gemeld met de vraag of, zodra de situatie rond Covid 19 het toelaat, zij op de drafbaan, eventueel nog dit najaar, evenementen kunnen organiseren. Kortom: wanneer evenementen weer kunnen plaatsvinden, moet onze evenementenlocatie, in lijn met eerder uitgesproken ambities, daarvoor gereed zijn.

Overige consequenties

Inzet gemeentelijke organisatie bij evenementen (omgevingsmanagement)

Met dit voorstel neemt het aantal evenementen op de Drafbaan niet toe. Wel kan het leiden tot meer bezoekers bij die evenementen. Dat is in beginsel goed voor Groningen. Bezoekers spenderen geld bij de lokale middenstand en bezoekers van buiten de regio maken wellicht gebruik van een van de hotels. Via de logiesbelasting vloeien daar inkomsten voor de gemeente uit voort. Tegelijkertijd kan ook het gebruik van de openbare ruimte buiten het stadspark toenemen. Het is op voorhand niet goed in te schatten welke effecten dit heeft bijvoorbeeld op het beheer van de openbare ruimte en betekent voor de handhaving van BOA's en/of de politie.

Dit is een breder vraagstuk dat niet alleen speelt bij evenementen op de drafbaan maar hoort bij een groeiende stad als Groningen.

Wij hebben hier oog voor maar de verwachtingen zijn te onzeker om hier nu al inkomsten of kosten voor in te rekenen. Wij willen daarom in 2023 de balans opmaken van de effecten op de logiesbelasting, het beheer van de openbare ruimte en de handhaving, waarbij op basis van de ervaringen uit de praktijk kunnen bepalen of en welke mate hiervoor extra kosten of inkomsten gerekend kunnen worden. Uitgangspunt blijft dat maatschappelijke kosten zoveel mogelijk worden teruggelegd bij organisatoren van de evenementen.

Uitwerken exploitatiemodel

Onderdeel van het raadsbesluit van 9 september 2020 is het nader uitwerken van het gewenste exploitatiemodel voor de drafbaan als evenemententerrein. Voor de maximaal 12 geluidsdagen op de Drafbaan is veel belangstelling. De twee grote spelers, te weten Mojo (verbonden aan wereldwijde Live Nation) en Friendly Fire (internationaal verbonden aan Scorpio) hebben, o.a. in brieven aan uw raad, laten weten veel interesse te hebben voor het brengen van top acts naar Groningen. Uitdaging voor Groningen is de situatie optimaal te benutten om zo het beste aanbod voor de stad op de Drafbaan te krijgen.

Gelet op de situatie met betrekking tot Covid-19 en Groningen nog een trackrecord heeft op te bouwen zetten we, conform de Businesscase Evenemententerrein Drafbaan, voor dit jaar en volgend jaar vooralsnog in op continuering van de huidige situatie. Tegelijkertijd werken we aan het voor de Groningse situatie meest wenselijke exploitatiemodel voor de toekomst (vanaf 2023). SPOT en Martiniplaza worden hier actief bij betrokken.

Opstallen

Op de drafbaan staan enkele opstallen. Op de stallen na zijn voor het gebruik van de opstallen (toto-hal, kiosk en sociëteit) gebruiksovereenkomsten gesloten tot uiterlijk 2028. De opstallen hebben geen functie ten behoeve van evenementen, maar mogelijk wel, dan wel de locatie, voor het Stadspark en/of de stad in bredere zin. Ondanks dat 2028 nog ver weg lijkt gaan we een visie ontwikkelen op de opstallen en komen daar bij u op terug. Voor de stallen, die voor de zomer leeg komen, denken we aan een tijdelijke invulling, waarbij we mede kijken naar wat er aan ideeën en initiatieven naar voren is gebracht in het kader van de meedenksessies en de inspraak op de Visie Stadspark. Vanuit de lokale markt zijn er eveneens al initiatieven ingebracht.

Relatie met ontwikkelingen Martini Plaza, Martini Tradepark en herijking visie Stadspark

Alleen al fysiek is er een relatie tussen drafbaan, Martini Plaza, Martini Tradepark en het Stadspark. Martini Plaza (MP) is het grootste evenementencomplex van Noord-Nederland met één van de grootste theaters van Nederland. Afgelopen tijd is met MP gewerkt aan een toekomstvisie. Deze wordt in april voorgelegd aan de raad. De visie richt zich zowel op het vastgoed als de programmering en de organisatie, en de relatie met de omgeving van MTP, Drafbaan en Stadspark.

Voor het Martinitradepark (MTP) heeft u op 7 oktober 2020 een toekomstvisie vastgesteld. Van belang is dat MTP zich meer gaat oriënteren op / verbinden met het Stadspark, zowel ruimtelijk als functioneel. Integraal onderdeel van de vastgestelde visie voor MTP is de herinrichting van de Parkweg als groene looproute van en naar het station. Daarmee wordt MTP een binnenstedelijke werklocatie en worden Stadspark en drafbaan meer verbonden met de binnenstad. In combinatie met de transformatie van de drafbaan van een gesloten drafbaan / evenemententerrein naar een openbare multifunctionele parkruimte ontstaat er een groot groen werk- en vrijetijdsgebied op loopafstand van de binnenstad en het station.

Voor het Stadspark is gewerkt aan een herijking van de visie uit 2006. De visie heeft in het kader van inspraak ter inzage gelegen en wordt eveneens ter vaststelling aangeboden aan uw raad. Met betrekking tot de drafbaan is in de herijking onder andere opgenomen dat de drafbaan onderdeel wordt van het Stadspark en openbaar toegankelijk op momenten dat er geen evenementen zijn of worden voorbereid.

Bereikbaarheid en bezoekersstromen

Met de ambitie om vanaf 2022 weer jaarlijks meerdere grote evenementen en concerten te organiseren op de drafbaan, moet gekeken worden naar de beperkingen en mogelijkheden ten aanzien van de bereikbaarheid. We gaan daarbij uit van een tweetal fasen.

We bouwen voort op de afspraken die we hebben met evenementenorganisatoren, hulpverleningsdiensten en omwonenden. De afgelopen jaren hebben we de toestroom van bezoekers en logistiek in goede banen weten te leiden. Die afspraken gaan we continueren. Tegelijk moeten we ervoor zorgen dat overlast die nu nog voorkomt (wildplassen, fietsparkeren, geluidshinder) wordt beperkt en voorkomen.

Met toekomstige evenementen van 55.000 tot mogelijk incidenteel 65.000 bezoekers gaan we een tweede fase in. Naast optimalisatie van het evenemententerrein moeten we ook de bereikbaarheid verder optimaliseren. Het verdelen van vervoersstromen naar Groningen, het beheersen van bezoekersstromen in de stad maar ook het sturen op de reis- en vervoerswijzekeuze, en duurzame varianten daarvoor, bij de aankoop van tickets zijn zaken waar we de komende jaren samen met de organisatoren en hulpverleningsdiensten verder aan moeten werken.

Ten opzichte van zo'n 20 jaar geleden hebben we als gemeente en regio grote ontwikkelingen doorgevoerd om grote verkeersstromen beter aan te kunnen en daar werken we nog steeds aan. In alle windrichtingen hebben we aan de rand van de stad grote P+R terreinen. We zijn - zeker met het oog op het nieuwe stationsgebied - per trein goed bereikbaar voor nationale en internationale bezoekers. De bus heeft een rechtstreekse verbinding vanuit een ruime regio naar de stad en de fiets is een belangrijk vervoermiddel voor bezoekers van evenementen uit stad en regio.

Actualisatie Strategisch Evenementenbeleid

Dit jaar wordt het Strategisch Evenementenbeleid geactualiseerd. Hierbij wordt uitgegaan van vier ambities:

- groene evenementen;
- evenementen voor iedereen;
- evenementen in balans en
- economische / maatschappelijke spin-off evenementen.

Dit voorjaar vindt met betrokken partijen het gesprek plaats over deze ambities. Aansluitend volgt een inspraaktraject. De reacties worden vervolgens verwerkt in een definitieve versie die in het najaar ter vaststelling aan de raad wordt aangeboden. Na de vaststelling van het nieuwe beleid worden de beleidsregel en locatieprofielen geactualiseerd.

Aanpak Ring Zuid

De stremming van het Julianaplein is voorzien in de periode februari – mei 2022. Dit betekent dat het doorgaande verkeer op de A7 gebruik moet maken van de westelijke en oostelijke ringweg. De planning van deze extreme (onoverkoombare) stremming is hard. Door de aannemerscombinatie wordt gekeken of, vanwege Koningsdag en het Bevrijdingsfestival, de planning iets naar voren kan worden gehaald. Dit betekent dat het evenementenseizoen 2022 geen hinder zou hoeven te ondervinden van de werkzaamheden in het kader van de Aanpak Ring Zuid. Gelet op de verdere werkzaamheden aan de Ring Zuid ligt het niet in de lijn der verwachting dat organisatoren voor de jaren '23 en '24 evenementen met bezoekersaantallen boven de 55.000 gaan programmeren op het evenemententerrein.

Ecologisch onderzoek

Evenementen kunnen op de volgende manieren effect hebben op de natuur:

- geluid
- verlichting

- trillingen
- menselijke activiteit in de zin van verstoring en betreding
- bezoekersstromen

Om in te schatten wat de effecten op natuur van de doorontwikkeling tot groen topevenemententerrein zijn, is ecologisch onderzoek uitgevoerd (bijlagen 4 en 5). Gezien het feit dat er reeds lange tijd evenementen gehouden worden, is het waarschijnlijk dat diverse soorten in het Stadspark zich hebben aangepast of geen proportionele hinder ondervinden. Aandachtspunten voor de drafbaan zijn: verlichting, menselijke activiteit en de vestigingsperiode van nesten van broedvogels. Tenslotte zullen werkzaamheden alleen plaatsvinden onder ecologische begeleiding.

Aanbevelingen

Om de effecten op de natuur zo gering mogelijk te laten zijn voor de verdere uitwerking de volgende aanbevelingen van belang:

- Gebruik vooral de Concourslaan als toegangsrouten en geleid daarbij de bezoekers zodat zij niet het Stadspark in gaan. Wijk hier enkel van af als dit de veiligheid van bezoekers ten goede komt;
- Verbeter de ecologische waarde van de Concourslaan door toepassing van bermbeheer gericht op bloemrijke bermen en het aanleggen van een of enkele faunapassages onder de Concourslaan;
- Onderzoek per seizoen de concrete aanwezigheid van beschermde soorten (in ieder geval broedvogels en vleermuizen);
- Onderzoek samen met de provincie als bevoegd gezag de mogelijkheid van het opstellen van een generieke ontheffing Wet natuurbescherming;
- Neem ecologie op in het draaiboek van de evenementenvergunning;
- Tref inrichtingsmaatregelen, zoals aangepaste verlichting, slimme looproutes en toegangen, gebruik van gebouwen/stallen en (nieuwe landschapselementen als geluidsdempers);
- Maak een natuurinclusief ontwerp dat bijdraagt aan de kwaliteit van het terrein voor bezoekers en diersoorten.

Stikstof

Evenementen genereren stikstof. Dit kan negatieve weerslag hebben op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden. Het bepalen van stikstofbelasting (gebiedsbescherming Wet natuurbescherming) wordt berekend in het kader van plannen of activiteiten. In het bestemmingsplan is dit al voorzien. Per (groot) evenement zal berekend moeten worden wat de stikstofbelasting is.

Vervolg

Na besluitvorming door uw raad starten we met een ‘design and build’ aanbestedingstraject, zodat de uitvoering in oktober kan starten.

Lange Termijn Agenda

--

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.