



Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Woningbouwontwikkeling Westerwal, Groningen

Project: 2016-1843

identificatie

Projectleider:

E. Venema

planstatus

datum:

06-11-2018
21-11-2018

status:

concept
revisie 1.1

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	3
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	7
4. Conclusie	10

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op het terrein tussen het Hoendiep en de Van Heemskerckstraat in Groningen is ontwikkelaar Van Omme & De Groot voornemens een woningbouwontwikkeling te realiseren. Deze bestaat uit een woongebouw met 180 woningen en een cluster van 30 grondgebonden woningen. Om dit initiatief mogelijk te maken wordt op basis van het geldende bestemmingsplan een uitwerkingsplan in procedure gebracht. Hierbij moet rekening worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld of een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is onder andere de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Het gaat om grootschalige stedelijke ontwikkelingen, waarbij voor woningen de drempelwaarde op een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen ligt. De ontwikkeling die het uitwerkingsplan mogelijk maakt blijft met 210 woningen ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerpuitwerkingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit uitwerkingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerpuitwerkingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het uitwerkingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het project omvat de bouw van een woongebouw met 180 woningen en maximaal 30 grondgebonden woningen. Daarmee samenhangend worden enkele wegen en parkeerplaatsen gerealiseerd. Dit wordt gerealiseerd op een locatie van ruim 2 hectare. In een stad met ruim 200.000 inwoners op een oppervlakte van ruim 8.000 hectare is de omvang van het project relatief klein.

In de directe omgeving zijn andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien. Het gaat overal om herontwikkelingen en niet om verdere intensivering of uitbreiding, dus van voorzienbare cumulatie met andere project is geen sprake.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de nieuwe woningen zal sprake zijn van huishoudelijk afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden. De verontreinigde grond wordt afgevoerd naar een erkende verwerker.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van een woningbouwproject leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Wel is er sprake van bestaande verontreiniging van de bodem. In het plan wordt hiermee rekening gehouden en worden ook maatregelen getroffen verspreiding van de verontreiniging voorkomen. Op de effecten van de woningbouw wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3. Hinder tijdens het gebruik van de woningen wordt gereguleerd via de Algemene Plaatselijke Verordening (overlast).

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de woningen brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

De projectlocatie betreft een braakliggende voormalige bedrijfskavel binnen de stedelijke structuur van Groningen. De locatie wordt momenteel niet gebruikt, en is begroeid met gras en verspreide bomen. Wel ligt er al een woonbestemming op het perceel en is er van oudsher sprake van een stedelijke functie.

Een luchtfoto van de projectlocatie en de omgeving is weergegeven in figuur 2.1.



Figuur 2.1 Luchtfoto projectlocatie

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft opzichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde natuurgebied, het Leekstermeergebiet, ligt op 3,5 kilometer afstand.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het uitwerkingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Milieu- omgevingsaspecten

Verkeer

Het toevoegen van woningen heeft vooral invloed op de verkeerssituatie op de ontsluitende wegen. Het project wordt via de bestaande verkeersstructuur in de Zeeheldenbuurt op de hoofdstructuur ontsloten. Deze ontsluiting vindt aan de zuidzijde plaats op de Peizerweg (via de Admiraal De Ruyterlaan wijk-in en de Van Wassenaerstraat wijk-uit) en aan de oostzijde op de Eendrachtkade Zuidzijde (via de Van Heemskerckstraat - beide richtingen). Het projectgebied wordt verder ten noorden omgeven door het Hoendiep en ten westen door de Westelijke Ringweg; beide wegen zijn voor het autoverkeer echter niet vanuit het projectgebied rechtstreeks bereikbaar

Het door het project gegenereerde extra verkeer zal via de huidige verkeersstructuur afgewikkeld worden, wat zorgt voor een toename van verkeer op deze wegen. Op basis van verkeerstellingen en de geprognosticeerde extra verkeersbewegingen is geconcludeerd dat de aantallen binnen de normen en richtlijnen voor de wegen blijven. De verkeersaantrekkende werking van het project heeft derhalve geen significant milieueffect.

Overigens wordt de verkeerssituatie in de wijk in de huidige situatie al als druk ervaren. Daarom zijn er los van dit project gemeentelijke plannen om de verkeerscirculatie in de Zeeheldenbuurt te verbeteren.

Bodemkwaliteit

Het project heeft op zichzelf geen relevant risico op het veroorzaken van bodemverontreiniging. Wel is vanuit verschillende uitgevoerde bodemonderzoek bekend dat de locatie plaatselijk sterk verontreinigd is als gevolg van bedrijfsactiviteiten uit het verleden.

Bij herinrichting (nutsvoorzieningen, infrastructuur, gebouwen en omliggende terreindelen) zijn de aangetroffen bodemverontreinigingen in de toplaag (contactzone) niet wenselijk. Gezien het beoogde gebruik wordt de bovengrond van de locatie functiegericht gesaneerd. Hiervoor is een saneringsplan opgesteld dat is overlegd aan het bevoegd gezag. Het saneringsplan wordt momenteel aangepast en geactualiseerd. De aanwezige verontreiniging wordt minimaal voorzien van een leeflaag van voldoende dikte en/of een duurzame afdeklaag (bestrating/gebouw).

Om te voorkomen dat de verontreiniging zich via het afstromend hemelwater verspreid, is in het Waterhuishoudings- en rioleringsplan rekening gehouden met de aanwezige verontreinigingen. Hiervoor zijn maatregelen opgenomen, zoals gesloten rioleringsbuizen ter plaatse van verontreinigde grond, waarmee vervuiling van het water wordt voorkomen. Op deze manier worden risico's voor de volksgezondheid voorkomen en worden relevante milieueffecten uitgesloten.

Archeologie

Het project leidt tot diverse bodemingrepen met potentiële effecten voor archeologische resten in de bodem. Uit onderzoek is gebleken dat de toplaag van de bodem binnen het plangebied overal uit een vergraven kleipakket bestaat, dat vooral dik is langs de noordelijke rand, waar in de negentiende eeuw gebouwen van een olieslagerij stonden. Langs deze noordrand van het plangebied zijn in de rommelige toplaag sloopresten aangetroffen op de locatie waar in het verleden gebouwen van de olieslagerij hebben gestaan. Ook zijn hier laagjes verkoolde plantenresten aangetroffen. Alle archeologische indicatoren liggen buiten de zones waarin diepe bodemingrepen zullen plaatsvinden. Daarmee zijn relevante milieueffecten op dit punt uitgesloten.

Cultuurhistorie

Binnen het projectgebied is geen sprake van specifieke cultuurhistorische waarden. Het Hoendiep als historisch-geografische structuur en oude waterweg heeft wel cultuurhistorische waarde die van belang is voor het project. Deze watergang wordt ongemoeid gelaten en de begeleidende bosstrook wordt behouden en waar mogelijk versterkt. Bovendien is het Hoendiep als structuurlijn als uitgangspunt gehanteerd in het ontwerp voor het project. Er is daardoor geen negatief effect van cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Ecologie

Gelet op de plaats van het project, binnen de stedelijke structuur, wordt effecten op beschermde natuurgebieden op voorhand uitgesloten. De effecten van het project op ecologische waarden binnen het projectgebied zijn in een ecologische quickscan en aanvullend vleermuizenonderzoek in beeld gebracht. Hieruit is gebleken dat de ontwikkeling geen relevante negatieve effecten heeft op beschermde soorten. Uit de resultaten van het onderzoek komt naar voren dat in het gebied de laatvlieger, gewone en ruige dwergvleermuizen vliegen en foerageren. De vleermuizen vliegen en foerageren voornamelijk in de groenzone. Deze zone wordt behouden. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Hierdoor worden belangrijke milieueffecten voor ecologische waarden uitgesloten.

Het project grenst wel aan de door Raad en College vastgestelde Stedelijke Ecologische Structuur 2014. Deze bestaat uit kerngebieden en ecologische verbindingzones. Ontwikkelingen mogen deze duurzame groen- en waterstructuur niet schaden of beperken maar moeten bij voorkeur bijdragen aan versterking. In dit geval liggen ecologische verbindingzones aan de noordzijde, langs het Hoendiep en aan de westzijde, langs de spoorloot. Het uitwerkingsplan houdt, zoals hiervoor genoemd, rekening met het behoud en het doelmatig functioneren van de verbindingzones.

Externe veiligheid

Het project heeft geen betrekking op risicovolle activiteiten, maar ligt wel binnen invloedgebieden van risicobronnen. Het gaat om transportroutes over de Westelijke Ringweg en over de spoorlijn. Omgevingsdienst Groningen heeft deze inzichtelijk gemaakt en het groepsrisico beoordeeld. Alles overwegende wordt geconcludeerd dat vanuit oogpunt van externe veiligheid het verantwoord is om het project uit te voeren. Het restrisico is in dit kader aanvaardbaar. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Luchtkwaliteit

Uit de NSL-monitoring van de Rijksoverheid blijkt dat in de omgeving van het project sprake is van een goed luchtkwaliteit. Het project omvat de realisatie van 210 woningen. Dit aantal valt ruim onder de grens van 1.500 woningen, die is vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het plan draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijn stof in de lucht.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

De geprojecteerde woningen veroorzaken geen hinder voor woningen in de omgeving. Wel bestaat de kans op het hinderen van bestaande bedrijven. De omgeving waar het project wordt ontwikkeld karakteriseert zich als een stedelijk woonmilieu nabij diverse bedrijfsfuncties en voorzieningen. Bovendien ligt het project nabij de hoofdinfrastructuur en binnen de geluidzone van het naastgelegen industrieterrein. De omgeving karakteriseert zich daarom duidelijk als een gemengd gebied.

Relevant voor het project zijn de aanwezigheid van Citeq Health Products, het Transformatorstation van Enexis en het terrein van de voormalige suikerfabriek. Op basis van verschillende onderzoeken is geconcludeerd dat er binnen het projectgebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in een gemengd gebied te realiseren is. Het project veroorzaakt op dit punt geen belangrijke milieueffecten.

Water

De invloed van projecten op het watersysteem is veelal het gevolg van het dempen van watergangen of het graven van nieuw water, toename van verharding met versnelde hemelwaterafvoer tot gevolg en verhoging van de druk op rioleringsystemen. Daarnaast is het risico op verontreiniging van het water van belang. Voor het project is een uitgebreid waterhuishoudings- en rioleringsplan opgesteld, waarin wordt beschreven op welke wijze wordt omgegaan met het watersysteem, het afvalwater de ontwatering, watercompensatie, de waterkering en het waterbeheer. Dit met het oog op het uitsluiten van belangrijke milieueffecten op de waterhuishouding.

Wegverkeerslawaaï

Het project heeft gelet op de relatieve omvang geen belangrijke effecten op het akoestisch klimaat rondom wegen. Bij de uitwerking van het project wordt rekening gehouden met de ligging binnen de geluidszones van wegen en spoorwegen.

Trillingen

Aangezien de te realiseren gebouwen op korte afstand (30 meter) van het spoor zijn gelegen, bestaat een risico dat passerende treinen zorgen voor trillingen in de nieuwe gebouwen. Het project veroorzaakt op zichzelf geen trillingen, maar kan wel hinder ondervinden hiervan. Er is daarom in het kader van de ontwikkeling aandacht besteed aan trillinghinder ten gevolge van het treinverkeer.

Gelet op de relatief lage frequentie van zware langsrijdende treinen (goederenvervoer) en de uitvoeringswijze van het woongebouw dat binnen de relevante zone (100 meter) vanaf het spoort ligt, worden het risico op trillingen aanvaardbaar geacht.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Mogelijk merkbare effecten zijn het gevolg van extra verkeer. Deze hebben een lokaal bereik en zijn zeker niet een grensoverschrijdend. Het project is in principe niet omkeerbaar, maar het effect op de verkeerssituatie kan wel worden gemonitord en bijgestuurd.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een intensieve stedelijke omgeving waarin het een herontwikkelingsproject vormt. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de kavel te ontwikkelen.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het project. Een toename van personen in de omgeving zal een effect hebben op de verkeerssituatie, maar deze blijft binnen de normen en kan worden bijgestuurd met maatregelen indien noodzakelijk.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.