

Raadsvoorstel

Onderwerp **Harmonisatie sporttarieven**
Steller/telnr. E. Brakel/ 0651843987 Bijlagen 5

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Jongman

Raadscommissie

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: Maand 3 Jaar 2021
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I de sporttarieven te harmoniseren;
- II bij de harmonisatie van de sporttarieven uit te gaan van senario A zoals beschreven in dit voorstel;
- III een ingroeiregeling van 6 jaar voor te stellen voor Haren en Ten Boer en hiervoor een budget van € 183.000,-- beschikbaar te stellen en hiervan:
 - a. €25.000,-- beschikbaar te stellen in de sportbegroting in 2021, te dekken uit een incidenteel voordeel in 2021 op de taakstelling 'Afschaffing trainingsveldkorting' (dit in afwijking van het kader 'Resultaatbepaling en resultaatbestemming');
 - b. het restant van het bedrag ad € 158.000,-- toe te voegen aan de reserve co-investeringsfinancieringsfonds sportaccommodaties;
- IV de toevoeging aan de reserve te dekken uit:
 - a. een bedrag van € 102.000,-- te dekken uit het herindelingsbudget 2021;
 - b. het restant voordeel in 2021 van € 56.000,-- op de taakstelling 'Afschaffing trainingsveldkorting' (dit in afwijking van het kader 'Resultaatbepaling en resultaatbestemming');
- V de gemeentebegroting van 2021 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Door de nieuwe herindeling per januari 2019 heeft de nieuwe gemeente Groningen de wens om zoveel mogelijk één beleid te hanteren. Wij streven daarbij o.a. naar uniforme sporttarieven. Met de Expertgroep is onderzocht wat de beste manier is om de sporttarieven te harmoniseren. Voor de buitensportverenigingen gaan we werken met een normtarief en voor de binnensport hanteren we een uurtarief. Tevens behouden wij het jeugd- en seniorentarief wat goed aansluit bij de onlangs vastgestelde Sport- en bewegvisie 2021+. Daarnaast vinden wij het belangrijk om de effecten van het geharmoniseerde tarief goed in beeld te brengen. Dit heeft ertoe geleid dat er twee scenario's zijn uitgewerkt. Wij vinden dat scenario A voor de clubs in Haren en Ten Boer het meest recht doet aan de uitgangspunten om deze clubs zo min mogelijk te belasten. Tevens stellen wij voor Haren en Ten Boer een ingroeiregeling voor van 6 jaar met een ongewijzigd tarief in het eerste jaar conform scenario A.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

-

Aanleiding en doel

Door de nieuwe herindeling per januari 2019 is de nieuwe gemeente Groningen genoodzaakt om zoveel mogelijk één beleid te hanteren. Wij streven daarbij o.a. naar uniforme sporttarieven. Begin januari 2021 hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van de harmonisatie van de sporttarieven. Daarin hebben we de amendementen “een zachte landing voor de Sport” en “reparatie trainingsveldkorting en lichtmasten” eveneens meegenomen naast de 10% regeling. Uw raad heeft tevens gevraagd aandacht te hebben voor de stapelingeffecten. Tijdens de behandeling van de collegebrief in de meningsvormende commissie van 20 januari jl. heeft u uw zorg geuit over de effecten voor Haren en Ten Boer en het goed betrekken van de verenigingen. Ook heeft u aangegeven dat de dekkingsmogelijkheden van de scenario's moeten worden voorzien van een onderbouwing om een goede afweging te kunnen maken tussen de voorliggende scenario's. Dit naar aanleiding van de brief van de Sportkoepel die als bijlage bij de collegebrief in januari was meegestuurd. Wij hebben in de tussentijd de sportverenigingen in Haren en Ten Boer gesproken en er zijn online sessies georganiseerd voor alle belangstellenden. In deze sessies hebben wij een presentatie gegeven en alle vragen zo goed mogelijk beantwoord. In de bijlage vindt u een samenvatting van de uitkomsten. We hebben in de tussentijd eveneens meerde keren overleg gepleegd met zowel de Adviescommissie voor de Sport als de Sportkoepel. Dit heeft uiteindelijk 4 scenario's opgeleverd die wij in dit voorstel ter besluitvorming aan u voorleggen. Ons advies is te kiezen voor scenario A.

Kader

Herindeling nieuwe gemeente Groningen
Amendement ‘Zachte landing voor de sport’ 2019
Amendement ‘Reparatie trainingsveldkorting en lichtmasten’ 2020

Argumenten en afwegingen

Voorstel Harmonisatie tarieven

Het harmoniseren van de sporttarieven gebeurt voor de binnen- en buitensportaccommodaties, uitgezonderd zwembaden en ijsbaan. De zwembaden in de vroegere gemeente Haren en Ten Boer zijn zelfstandige stichtingen en hebben hun eigen berekeningsmethode voor tarieven.

Voor de harmonisatie hanteren wij een aantal uitgangspunten:

- Het nieuwe tariefstelsel is transparant en zo makkelijk mogelijk uit te voeren.
- Bij de totstandkoming van de nieuwe tarieven houden we rekening met tarieven die andere grote gemeenten in Nederland hanteren. Wij houden specifieke aandacht voor de voormalige gemeenten Ten Boer en Haren.
- Met het aangenomen amendement Begroting 2021 “reparatie trainingsveldkorting en lichtmasten” is het afschaffen van de trainingsveldkorting ad € 190.000, verlaagd naar € 48.000. Deze maatregel gaat in vanaf juli 2021 en bedraagt daardoor in 2021 € 24.000.
- Wij vinden het belangrijk dat het bestaan van de verenigingen door het nieuwe tariefstelsel niet in gevaar mag worden gebracht. We gaan er daarbij vanuit, dat vóór het gelijktrekken van de tarieven de vereniging ook levensvatbaar was.

- Het streven is om het nieuwe tarievenstelsel op 31 maart 2021 door uw raad te laten vaststellen. Daarbij is het mogelijk om de tarieven te verdelen in fases, zodat gebruikers de tijd hebben om hun vereniging en financiële begroting aan te passen aan de nieuwe tarieven. Voorgestelde ingangsdatum van de nieuwe tarieven is 1 augustus 2021.

Er is vooraf een breed onderzoek gedaan naar de mogelijkheden en keuzerichtingen om te harmoniseren. Het onderzoeksrapport vindt u in de bijlage.

Een belangrijke keuze hierin is het behouden van het jeugd- en seniortarief. Passend bij onze nieuwe Sport- en beweegvisie 2021+ blijven wij sportdeelname door kinderen en jongeren stimuleren. Daarbij komt dat verenigingen met veel jeugdleden bij een afschaffing van het jeugdtarief veel meer zouden gaan betalen en dat is niet wenselijk.

In de Expertgroep, bestaande uit leden van de Adviescommissie van de Sport en de Sportkoepel, die mede vorm heeft gegeven aan het onderzoeksrapport, is consensus over de wijze van harmoniseren van de tarieven. Dit betekent dat we voor de buitensport gaan werken met een uurtarief op basis van normbehoefte. De verenigingen betalen een uurtarief (met een toeslag van het aantal jeugd- en seniorenteam) voor het gebruik/huur van een veld. Dit gebeurt op basis van de normbehoefte voor het hele jaar. Dit willen we doen aan de hand van de opgegeven teams bij de bonden. Voor de binnensport betekent dit dat we het Gronings tarief toepassen voor Haren en Ten Boer, met behoud van het jeugd- en seniortarief. Een nadere toelichting op de varianten is uitgewerkt in hoofdstuk 5.1 van het onderzoeksrapport.

Het handhaven van het huidige standaard tarief dat in rekening wordt gebracht aan anders georganiseerde groepen, niet zijnde commerciële partijen, wordt meegenomen in de Meerjarenplanning (MJP) in het kader van de Sportvisie 21+.

In de meningsvormende commissie van uw raad is een aantal punten naar voren gebracht.

Alvorens in te gaan op de verschillende scenario's lichten we hieronder het punt over de kostprijs en de keuze voor één tarief voor alle drie gemeenten apart toe.

Kostendekkendheid

Ten behoeve van de harmonisatie hebben we ook onderzoek gedaan naar de kostendekkendheid van de verschillende sportvoorzieningen. Omdat de sportvoorzieningen over verschillende begrotingsprogramma's zijn verdeeld en tevens overhead niet eenduidig wordt toegedeeld, is een 100 % correcte toerekening lastig. Wel hebben we geconstateerd dat de huurtarieven voor de binnen- en buitensport sterk verschillen maar dat de buitensport naast de huur ook veel andere kosten heeft zoals energie en OZB. Daar staat tegenover dat zij ook meer mogelijkheden hebben voor het genereren van inkomsten, bijvoorbeeld uit de kantine of door bijvoorbeeld sponsorborden. Als basis of model voor het bepalen van de te harmoniseren tarieven is de kostendekkendheid niet het juiste uitgangspunt om te hanteren. De gemeente moet al fors bijdragen en het verschil in dekkingsgraad is niet onderscheidend genoeg. De verschillen tussen de huurtarieven van de binnen- en buitensport zijn geen aanleiding om de tarieven van de binnen- en buitensport naar elkaar toe te trekken. Wel kan de keuze voor een scenario ertoe leiden dat er meer evenwicht ontstaat tussen de binnen- en buitensport.

Eén tarief voor dorpen en steden: gelijk speelveld

Er is afgewogen of we net als bij de logiesbelasting, de keuze kunnen maken voor een stads- en dorpstarief. Wij vinden het belangrijk om binnen de sport een gelijk speelveld te creëren. Daarom vinden wij het niet wenselijk om een differentiatie in de tarieven aan te brengen. Wij verwachten niet dat als gevolg van de verhoging van de tarieven de leden massaal naar sportverenigingen in andere gemeenten gaan. Wij willen dit uiteraard monitoren.

Differentiatie in de tarieven leidt bijvoorbeeld tot de volgende ongewenste situaties:

- Op sportpark Esserberg voetballen Groninger sportverenigingen. Het sportpark is in beheer en onderhoud bij de gemeente Groningen. Het sportpark ligt echter op de grond van de voormalig gemeente Haren. De verenigingen betalen het Groninger tarief.
- Even verderop ligt een vergelijkbaar grote voetbalvereniging in Haren en deze vereniging zou bij een differentiatie naar stad en dorp minimaal 3x minder gaan betalen.
- Er is een groot verschil tussen Haren en Ten Boer, bijvoorbeeld Ten Post. Het verschil in de tarieven tussen beide dorpen is eveneens groot, waarbij Haren een veel lager tarief heeft dan Ten Boer.

Hieronder gaan we in op de effecten Harmonisatie, de opties taakstellende bezuinigingen en vervolgens gaan we in op de scenario's.

I Effecten harmonisatie

Effecten harmonisatie buitensport

De gesprekken met de verenigingen in Haren en Ten Boer hebben geen andere inzichten opgeleverd in de wijze waarop de tarieven worden geharmoniseerd. Wel zijn er opmerkingen gemaakt over de doorberekening van de tariefsverhoging in de contributie. De doorberekening in de contributie was vooral bedoeld om het effect van de verhoging op het niveau van de leden te laten zien. Hoe de nieuwe tarieven al dan niet worden doorbelast aan de leden, is de verantwoordelijkheid van de verenigingen zelf, zoals ook omschreven was in de vorige brief. Hierbij hebben buitensportverenigingen meer ruimte in hun begroting om andere keuzes te maken dan dat binnensporten dat hebben.

Voor de buitensportverenigingen heeft de harmonisatie van de sporttarieven de navolgende effecten:

Effect harmonisatie tarieven buitensport

Vereniging (Bedragen in euro's)	Huidig tarief	Nieuw tarief	Effect
grote vv in Haren	€ 6.417	€ 17.486	€ +11.069
middelgrote vv in Haren	€ 3.850	€ 6.776	€ +2.926
middelgrote vv in Ten Boer	€ 6.399	€ 10.151	€ +3.752
kleine vv in Ten Boer	€ 3.519	€ 3.847	€ +328
Hockeyver. In Groningen	€ 47.842	€ 47.842	€ -
grote vv in Groningen	€ 20.889	€ 20.889	€ -
middelgrote vv in Groningen	€ 7.478	€ 7.478	€ -

- In de laatste kolom is het effect te zien bij een volledige doorvoering na de ingroei-regeling;
- Deze variant gaat uit van een normtarief per uur voor een veld;
- De 10% regeling is nog niet meegenomen. Deze is bij de uitwerking scenario's verwerkt.

Te zien valt dat bovenstaande tarieven een groot effect hebben op de verenigingen in Haren en Ten Boer. Dit heeft te maken met het relatief lage tarief in Haren ten opzichte van Groningen en Ten Boer. Voor de verenigingen in Groningen verwachten wij een klein verschil vanwege een meer nauwkeurige methodiek via de normbepaling KNVB. Omdat dit verschil pas na een seizoen te meten is hebben we de ramingen voor de buitensportverenigingen in Groningen gelijk gehouden.

De buitensportverenigingen uit Haren hebben in de gesprekken aangegeven dat ze graag willen weten wat ze ervoor terugkrijgen als ze hogere tarieven gaan betalen. Een paar belangrijke zaken worden structureel geregeld ten opzichte van de oude situatie.

- Onderhoud en vervanging van de velden is geborgd in de Meerjarenplanning;
- Alle kunstgrasvelden met SBR infill worden vervangen door een alternatieve mat die milieuvriendelijk is. Hiervoor wordt de bodem indien nodig volledig gesaneerd;
- In het Gelijk Speelveld gaan we afspraken maken over het juridische eigendom (huur/recht van opstal);
- Lichtmasten worden gemeentebreed vervangen;
- Er wordt onderzocht of en wanneer ledverlichting op de wedstrijdvelden kan worden aangebracht.

Effecten harmonisatie binnensport

Voor de binnensportverenigingen passen we het Gronings tarief toe voor Haren en Ten Boer, met behoud van jeugd- en seniortarief. De binnensportverenigingen die wij hebben gesproken zijn blij dat het jeugdtarief wordt toegepast. Dit waren ook vooral sportverenigingen die veel jeugdleden hebben. Dit heeft de volgende effecten:

Effect harmonisatie tarieven binnensport

Vereniging (Bedragen in euro's)	Huidig tarief	nieuw tarief	effect
grote basketbalver. in Haren	41.802	41.007	-795
kleine badmintonver. in Haren	3.036	4.009	+973
middelgrote volleybalver. in Haren	10.481	18.073	+7.591
kleine karatever. in Haren	5.024	5.356	+333
middelgrote turnver. in Groningen	24.226	24.226	
kleine badmintonver. in Groningen	4.207	4.207	
grote volleybalver. in Groningen	31.763	31.763	

- De kosten voor de huur van een gymzaal in Haren stijgen. Dit treft vooral de kleine en middelgrote verenigingen in Haren;
- Bij sporthalgebruik door verenigingen met veel jeugdleden in Haren zorgt dit nieuwe tarief voor voordeel;
- Voor de voormalig Groninger sportverenigingen zijn er geen wijzigingen

De harmonisatie van de sporttarieven levert een structurele meeropbrengst van circa €50.000 op.

II Opties taakstellende bezuinigingen

Er zijn nog twee andere zaken die op dit moment eveneens onderdeel uitmaken van het huidige tarief: de trainingsveldkorting en de 10% regeling. De trainingsveldkorting wordt regulier meegenomen in het huidige seizoenstarief voor de buitensportverenigingen, exclusief hockey. De 10% regeling wordt separaat aan het huidige tarief, in rekening gebracht bij alle grote sportverenigingen en daarmee ook van toepassing op de betreffende sportverenigingen in Haren en Ten Boer.

- **De 10% regeling subsidies**

De 10% regeling subsidies geldt nu alleen voor grotere verenigingen in de gemeente Groningen. In het kader van de bezuinigingen 2014 heeft de raad besloten subsidies op de terreinen van zorg, welzijn, jeugd, sport en cultuur te verminderen met 10%. Voor de sport betekende dit dat alle subsidies boven de € 10.000 voor het gebruik van sportaccommodaties met ingang van 1 januari 2014 structureel met 10% zijn verlaagd. Mede op verzoek van de Sportkoepel hebben we onderzocht of we deze regeling in het kader van de herijking tarieven kunnen afschaffen om daarmee te komen tot een uniform tarief. Belangrijkste argument en overweging daarvoor betreft het herstel van een gelijk speelveld. Tevens betreft het een bewerkelijke regeling, waar zowel door de verenigingen als door de gemeente veel tijd en energie in wordt gestoken.

We kunnen de keuze maken om:

- de hogere lasten voor grotere clubs te behouden (en te integreren in een nieuw tarief);
- de lasten te verdelen over alle sportverenigingen;
- dit in onze eigen Sportbegroting op te nemen, zodat de regeling kan worden afgeschaft.

- **Het amendement trainingsveldkorting “Een zachte landing voor de sport”**

De raad heeft via een amendement (bij begroting 2020) een jaar uitstel gevraagd voor de bezuinigingstaakstelling om de trainingsveldkorting af te schaffen en dit mee te nemen in de harmonisatie van de tarieven. In het meest recente amendement bij de vaststelling van de begroting 2021 is het bedrag verlaagd naar € 48.000.

We kunnen de keuze maken om:

- de € 48.000 ten laste te brengen van de verenigingen die jarenlang gebruik hebben gemaakt van deze kortingsregeling (buitensportverenigingen exclusief hockey);
- het te verdelen over alle sportverenigingen;
- het in de eigen Sportbegroting op te nemen.

Indien er geen sprake meer is van een trainingsveldkorting ontstaat er een nieuw veldtarief. Dit is een gemiddelde van het gebruik van trainings- en wedstrijdveldtarief en wordt budgetneutraal toegepast. Dat wil zeggen dat de som van de huurinkomsten volgens de oude berekening gelijk is aan de som van de huurinkomsten van het nieuwe tarief.

Stapeling effecten

Om inzicht te geven in de stapeling van effecten voor Haren en ten Boer, hebben we in de scenario's de harmonisatie van de tarieven, de herindeling op het OZB tarief, de afschaffing van de trainingsveldkorting en de 10% regeling opgenomen.

Tijdens de gesprekken met de verenigingen in Haren en Ten Boer is veelvuldig aangegeven dat men graag een totaaloverzicht wil hebben van alle kosten die de voortvloeien uit het creëren van een gelijk speelveld. Dit betreft o.a. het project Gelijk Speelveld (regelingen en eigendom), de LED verlichting en bijvoorbeeld het project doorbelasting energie. Deze projecten lopen nog voor de voormalige Groninger sportverenigingen. Als deze projecten zijn afgerond pakken deze in Haren en Ten Boer op. De verschillende projecten kunnen daarbij voor de ene sportvereniging positief uitpakken en voor de andere vereniging negatief of neutraal. Daar is op dit moment nog niets over te zeggen. Wij vinden het heel belangrijk om deze projecten zo spoedig mogelijk op te pakken, maar kunnen niet alles tegelijkertijd.

Corona

Naast de bovengenoemde stapeling zijn ook de gevolgen van Corona voor de sportverenigingen door veel verenigingen genoemd. Wij begrijpen terdege dat dit een zware last is voor de verenigingen. Het gaat hier echter om –naar wij hopen - een tijdelijke situatie, die alle verenigingen treft. Desondanks willen wij wel een besluit nemen over het harmoniseren van de tarieven maar gezien de effecten in de ingroeieregeling voor Haren en Ten Boer rekening houden met deze omstandigheden.

Uiteraard zullen wij de verenigingen waar mogelijk steunen tijdens de Coronacrisis. Het is nog onduidelijk hoe het landelijke derde steunpakket de verenigingen financieel gaat ontlasten maar ook hoe lang de genomen maatregelen nog geheel of gedeeltelijk aanhouden. Daarnaast heeft een aantal verenigingen zich gemeld bij het Sportloket van Sport050. Met deze verenigingen gaan wij in gesprek. Om die reden hebben wij op 16 februari jl. besloten om de verenigingen nu al te gaan compenseren in de huur voor de periode oktober 2020 tot en met maart 2021 en niet te wachten op het openstellen van het derde steunpakket van de Rijksoverheid.

III Mogelijke scenario's

Er zijn aanvankelijk twee scenario's uitgewerkt om de afschaffing van het trainingsveldtarief en de 10% regeling te verdisconteren in de tarieven.

In de meningsvormende commissie van uw raad is daarnaast een derde scenario ingebracht, scenario C. In dit scenario worden alle kosten van de afschaffing van het trainingsveldtarief en de 10% regeling in de sportbegroting ondergebracht en niet ten laste gebracht van de sportverenigingen.

Binnen de Sportbegroting is geen dekking voor het tekort. De Adviescommissie voor de Sport heeft een nieuw scenario ingebracht, scenario D. Dit scenario is een compromis tussen scenario A en B. Omdat de Sportkoepel de voorkeur heeft voor scenario B zou dit een eventueel compromis zijn in de verschillende standpunten. Wij hebben dit scenario D met de Sportkoepel verkend. Vanuit hun eigen overwegingen blijft de Sportkoepel haar voorkeur houden voor scenario B. Derhalve willen wij scenario D wel aan u voorleggen.

Bij de keuze voor een scenario hebben we de volgende afwegingen meegenomen:

- Wij willen de effecten voor de clubs in Haren en Ten Boer waar mogelijk beperken;
- Wij streven naar een redelijke verdeling van de bezuinigingen, zowel voor de verenigingen als voor de Sportbegroting;

- We willen evenwichtige tarieven voor de verschillende buitensportverenigingen (voetbal, hockey) en de binnensport.

Scenario A

In dit scenario hebben we gekozen om;

- het restant van de trainingsveldkorting in rekening te brengen bij de buitensportverenigingen die deze korting nu al hebben of zouden krijgen (Haren en Ten Boer);
- de kosten voor de 10% regeling structureel op te lossen in de Sportbegroting;
- de uitgangspunten Harmonisatie tarieven te hanteren zoals toegelicht in paragraaf 1 van het onderzoeksrapport.

Cumulatief scenario A Buitensport

Vereniging	Huidig tarief	10% regeling	nieuw tarief	ozb	afschaffen trainingsveld korting	10%	Totaal
grote vv in Haren	€ 6.417	€ -	€ 17.486	€ 930	€ 2.483		€ 20.899
middelgrote vv in Haren	€ 3.850	€ -	€ 6.776	€ 1.435	€ 962		€ 9.173
middelgrote vv in Ten Boer	€ 6.399	€ -	€ 10.151	€ 4.349	€ 1.441		€ 15.941
kleine vv in Ten Boer	€ 3.519	€ -	€ 3.847	€ 2.233	€ 546		€ 6.626
Hockeyvereniging in Groningen	€ 54.975	€ 5.704	€ 54.975				€ 54.975
grote vv in Groningen	€ 20.889	€ 2.517	€ 20.889	€ -	€ 2.996		€ 23.885
middelgrote vv in Groningen	€ 7.478		€ 7.478	€ -	€ 1.062		€ 8.540

Effect voor Haren en Ten Boer

In dit scenario betalen de verenigingen in Haren en Ten Boer mee aan het restant van de trainingsveldkorting omdat we willen toewerken naar uniforme tarieven.

Redelijke verdeling van de taakstelling

Bijna alle buitensportverenigingen in de voormalige gemeente Groningen hebben jarenlang een korting gekregen op het gebruik van velden voor trainingen. De aanleiding hiervoor, namelijk slecht bespeelbare velden, is door de aanleg van kunstgrasvelden verdwenen. Het is te beargumenteren om de lasten nu te verdelen over de verenigingen die die korting eerder hebben ontvangen of zouden hebben ontvangen.

Evenwichtige tarieven verschillende buitensportverenigingen

De trainingsveldkorting wordt verdeeld over de verenigingen die deze korting de afgelopen jaren hebben ontvangen; zijnde de buitensportverenigingen exclusief hockey. De hockeyvereniging in Groningen betaalt regulier al een hoger tarief dan de voetbalverenigingen. Daar komt bij dat een hockeyveld kleiner is dan een voetbalveld en de kosten van een hockeyveld ook lager zijn dan een voetbalveld. Zo ontstaat een beter evenwicht tussen de veldtarieven van de buitensporten.

Cumulatief scenario A Binnensport

Vereniging	Huidig tarief	10% regeling	nieuw tarief	ozb	afschaffen trainingsveld korting	10%	Totaal
grote basketbalver in Haren	€ 41.802	€ -	€ 41.007				41.007
kleine vv badmintonver in Haren	€ 3.036	€ -	€ 4.009				4.009
middelgrote volleybalver in Haren	€ 10.481	€ -	€ 18.073				18.073
kleine karatever in Haren	€ 5.024	€ -	€ 5.356				5.356
middelgrote turnver in Groningen	€ 24.226	€ 4.736	€ 24.226				24.226
kleine badmintonver in Groningen	€ 4.207	€ -	€ 4.207				4.207
grote volleybalver in Groningen	€ 31.763	€ 2.478	€ 31.763				31.763

Effect voor Haren en Ten Boer

In dit scenario geldt dat er voor de binnensport geen enkel effect is met betrekking tot de taakstellingen van de voormalige gemeente Groningen. Wij willen de sportverenigingen in Haren en Ten Boer hier zo min mogelijk mee belasten.

Redelijke verdeling van de taakstelling

De trainingsveldkorting en de 10% regeling hebben geen effect op de binnensportverenigingen van alle drie voormalige gemeenten.

Evenwichtige tarieven verschillende binnensport verenigingen.

De binnensportverenigingen worden niet belast met de trainingsveldkorting. In dit scenario schaffen we de 10% regeling af, waardoor de grote voormalige Groningse verenigingen een iets lager tarief gaan betalen. Zo ontstaat meer evenwicht tussen de tarieven van de verschillende binnensportverenigingen.

Scenario B

In dit scenario hebben we gekozen om:

- het restant van de trainingsveldkorting op te lossen binnen de sportbegroting;
- de kosten van de 10% regeling over alle sportverenigingen te verdelen (binnen- en buitensport);
- de uitgangspunten van de harmonisatie sporttarieven te hanteren zoals toegelicht in paragraaf 1 van het onderzoeksrapport.

Cumulatief scenario B Buitensport

Vereniging	Huidig tarief	10% regeling	nieuw tarief	ozb	afschaffen trainingsveld korting	10%	Totaal
grote vv in Haren	€ 6.417		€ 17.486	€ 930		€ 1.102	€ 19.517
middelgrote vv in Haren	€ 3.850		€ 6.776	€ 1.435		€ 427	€ 8.638
middelgrote vv in Ten Boer	€ 6.399		€ 10.151	€ 4.349		€ 640	€ 15.140
kleine vv in Ten Boer	€ 3.519		€ 3.847	€ 2.233		€ 242	€ 6.323
Hockeyvereniging in Groningen	€ 54.975	€ 5.704	€ 54.975			€ 3.463	€ 58.438
grote vv in Groningen	€ 20.889	€ 2.517	€ 20.889	€ -		€ 1.316	€ 22.204
middelgrote vv in Groningen	€ 7.478		€ 7.478	€ -		€ 471	€ 7.949

Effect voor Haren en Ten Boer:

Door de verdeling van de 10% regeling over alle verenigingen krijgen alle verenigingen van Haren en Ten Boer een lichte verhoging van het huurtarief.

Redelijke verdeling van de taakstelling.

Het verdelen van de kosten van de 10% regeling over alle sportverenigingen betekent een kostenverlaging voor de voormalige Groningerverenigingen die nu de 10% regeling betalen, maar een kostenverhoging voor alle andere sportverenigingen in Groningen, Haren en ten Boer.

Evenwichtige tarieven verschillende buitensportverenigingen

Door de 10% regeling te verdelen over alle sportverenigingen betekent dit ook een extra verhoging van het tarief voor de hockeyverenigingen, waardoor het verschil in tarief tussen de hockey- en de voetbalverenigingen nog groter wordt dan nu al het geval is.

Cumulatief scenario B Binnensport

Vereniging	Huidig tarief	10% regeling	nieuw tarief	ozb	afschaffen trainingsveld korting	10%	Totaal
grote basketbalver in Haren	€ 41.802	€ -	€ 41.007			2.583	43.590
kleine vv badmintonver in Haren	€ 3.036	€ -	€ 4.009			253	4.262
middelgrote volleybalver in Haren	€ 10.481	€ -	€ 18.073			1.139	19.211
kleine karatever in Haren	€ 5.024	€ -	€ 5.356			337	5.693
middelgrote turnver in Groningen	€ 24.226	€ 4.736	€ 24.226			1.526	25.752
kleine badmintonver in Groningen	€ 4.207	€ -	€ 4.207			265	4.472
grote volleybalver in Groningen	€ 31.763	€ 2.478	€ 31.763			2.001	33.764

Effect voor Haren en Ten Boer:

In dit scenario gaan de binnensportverenigingen van Haren en Ten Boer meer betalen.

Redelijke verdeling van de taakstelling.

Bij de verdeling van de 10% regeling over alle verenigingen gaan alle voormalige Groninger verenigingen die nu de 10% regeling betalen erin in dit scenario op vooruit. Alle andere sportverenigingen in Groningen, Haren Ten Boer gaan meer betalen.

Evenwichtige tarieven verschillende binnensport verenigingen.

De verhouding in de tarieven tussen de binnen- en de buitensport blijft in dit scenario ongewijzigd.

Scenario C

In dit scenario wordt gekozen om:

- de bezuiniging afschaffing trainingsveldkorting ad 48K als ook de 10% regeling ad 80K in de Sportbegroting op te lossen Totaal 128K
- Structureel beschikbare middelen zijn 70K

Scenario D (compromis scenario A en B)

In dit scenario hebben we gekozen om:

- de meeropbrengsten voetbal ad 20K, die als deel van de dekking van de 10% regeling in scenario B wordt ingezet, in mindering te brengen van de 48K afschaffing

trainingsveldkorting in scenario A. Hiermee vloeien de meeropbrengsten van de voetbal ook weer terug naar de voetbal.

- in de verdeelsleutel zal er voor de 10% regeling 30K ten laste gelegd worden aan alle binnen- en buitensportverenigingen.

IV Voorstel voor keuze scenario A

Onze voorkeur gaat uit naar scenario A om de volgende redenen:

1. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is om Haren en Ten Boer zo weinig mogelijk te belasten met de effecten van het geharmoniseerde tarief. Scenario A is iets gunstiger dan scenario B voor de verenigingen uit Haren en Ten Boer. De grootste groep wordt niet belast maar wel de buitensportverenigingen exclusief hockey.
2. Daarnaast worden in dit scenario de meeste verenigingen van zowel Haren, Ten Boer en Groningen niet belast met een taakstelling. Het is legitiem dat de afschaffing van de trainingsveldkorting ten laste komt van de gebruikers die geprofiteerd hebben van een maatregel.
3. Het netto effect voor de grote veldsport verenigingen is door de afschaffing van de 10%-regeling en de belasting van de afschaffing van het verenigingstarief bijna neutraal. De kleinere verenigingen gaan iets meer (gemiddeld zo'n 6%) betalen.
4. De binnensporttarieven blijven hoger evenals de contributies t.o.v. de buitensporttarieven. Maar als we deze afschaffing van de trainingsveldkorting of de 10% regeling weer over alle clubs zowel binnen als buiten verdelen worden die verschillen juist groter. Er zit ook nog een redelijk verschil tussen de hockey tarieven en de tarieven van de andere veldsporten. Deze tariefverschillen trekken wij hiermee een beetje rechter. Er komt meer balans tussen de tarieven van de binnen- en buitensport en de buitensport onderling.

In de onderstaande tabel lichten we het verschil tussen scenario A en B toe op basis van de aangevraagde uren voor het seizoen 2019/2020, stand februari 2020.

In de tabel is af te lezen dat scenario A voor de buitensportverenigingen in Haren en Ten Boer samen €7.196 moeten gaan betalen voor de afschaffing van de trainingsveldkorting. Omdat de 10% regeling wordt opgelost in de Sportbegroting hebben de binnensportverenigingen, naast de harmonisatie van de tarieven geen extra verhogingen.

Voor scenario B geldt dat de buitensportverenigingen voor de verdeling van de 10% regeling over alle sportverenigingen, €3.193 moeten betalen en de binnensportverenigingen €6.742. De effecten voor Haren en Ten Boer zijn in scenario B €2.500 euro hoger t.o.v. scenario A.

Tabel: aangevraagde uren seizoen 2019/2020, meetmoment februari 2020.

Vereniging	Huidig tarief	Nieuw tarief	verschil	scenario A	verschil 1	scenario B	verschil 2
buitensport	€ 26.680	€ 50.675	€ 23.995	€ 7.196	€ 31.191	€ 3.193	€ 27.188
binnensport	€ 87.943	€ 107.011	€ 19.067	€ 0	€ 19.067	€ 6.742	€ 25.809
totaal	€ 114.623	€ 157.686	€ 43.062	€ 7.196	€ 50.258	€ 9.934	€ 52.997

In scenario A betalen de buitensportverenigingen uit Haren en Ten Boer, naast het nieuwe tarief, voor de afschaffing van de trainingsveldkorting totaal afgerond 7200 euro.

Ingroei regeling harmonisatie tarieven

Wij realiseren ons dat de harmonisatie van de tarieven een forse impact heeft voor de verenigingen uit Haren en Ten Boer. De buitensportverenigingen gaan samen afgerond €24.000 meer betalen en de binnensportverenigingen samen ca. €19.000. De harmonisatie van de tarieven leidt tot een meeropbrengst; uit bovenstaande tabel blijkt een voordeel van € 43.000. In bovenstaande tabel is nog geen rekening gehouden met indexatie van de tarieven en we verwachten een stijging van het aantal teams. We gaan daarom uit van een meeropbrengst van € 50.000.

De meeropbrengst staat los van de eventuele afschaffing van de trainingsveldkorting en/of de 10% regeling. Om de verenigingen wat tegemoet te komen en in de gelegenheid te stellen maatregelen te nemen stellen wij een ingroei regeling voor. Over de uitvoering van de ingroei regeling worden de verenigingen op korte termijn geïnformeerd.

Vanuit de gesprekken met de verenigingen is aangegeven dat de invoering per 1 augustus 2021 erg kort dag is. Dit is enerzijds omdat zij hun begroting opnieuw moeten inrichten en deze ook via een algemene ledenvergadering moeten laten vaststellen. Tevens zijn de effecten van corona vaak benoemd. Om de verenigingen in Haren en ten Boer hierin tegemoet te komen stellen wij een ingroei regeling van 6 jaar voor waarbij de verenigingen het eerste jaar nog geen verhoging gaan betalen.

Tabel ingroei regeling 6 jaar

In onderstaande tabel is een indicatie van de consequenties voor een aantal geselecteerde verenigingen uit Haren en Ten Boer. In de tabel zijn geen jaarlijkse indexeringen opgenomen. Ook het aantal teams kan per jaar verschillen. Daarnaast is de trainingsveldkorting voor de buitensportverenigingen (totaal 7.200 euro voor Haren en Ten Boer) conform scenario A, hierin niet meegenomen.

ingroei 6 jaar								
Vereniging (Bedragen in euro's)	Huidig tarief	scenario	Jaar 1	jaar 2	jaar 3	jaar 4	jaar 5	jaar 6
grote vv in Haren	6.417	17.486	6.417	8.631	10.845	13.058	15.272	17.486
middelgrote vv in Haren	3.850	6.776	3.850	4.435	5.020	5.606	6.191	6.776
middelgrote vv in Ten Boer	6.399	10.151	6.399	7.149	7.900	8.650	9.401	10.151
kleine vv in Ten Boer	3.519	3.847	3.519	3.585	3.650	3.716	3.781	3.847
grote basketbalver in Haren	41.802	41.007	41.802	-	-	-	-	-
kleine vv badmintonver in Haren	3.036	4.009	3.036	3.231	3.425	3.620	3.814	4.009
middelgrote volleybalver in Haren	10.481	18.073	10.481	11.999	13.518	15.036	16.554	18.073
kleine karatever in Haren	5.024	5.356	5.024	5.090	5.157	5.223	5.290	5.356

Samenvattend

Wij kiezen, alles overziend, voor een ingroeiregeling van 6 jaar voor de harmonisatie van de tarieven waarbij de verenigingen in Haren en Ten Boer in het eerste jaar geen tariefsverhoging krijgen. Wij kiezen voor het handhaven van het jeugd- en seniorentarief. Vervolgens kiezen we voor scenario A. Het college kiest voor dit scenario, omdat deze variant voor Haren en Ten Boer het gunstigst uitpakt en we het restant van de taakstelling trainingsveldkorting niet bij de binnensport willen neerleggen. In de gesprekken met binnensportverenigingen kwam ook naar voren dat men dit niet reëel zou vinden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

We hebben getracht het proces zo zorgvuldig mogelijk in te richten en de verenigingen er zoveel mogelijk bij te betrekken. We zijn in het voorjaar van 2020 gestart met de communicatie zowel schriftelijk als mondeling en via de sociale media.

Communicatiemomenten Harmonisatie Sporttarieven

6 april 2020	Brief naar alle huurders van Sport050 (uitleg project + uitnodiging sessies)
30 april 2020	Online sessies met sportclubs

De periode 30 april 2020 tot december 2020 is gebruikt om breed onderzoek te doen en samen met de Expertgroep te komen tot voorstellen om te gaan harmoniseren.

6 januari 2021	E-mail naar alle huurders (concept raadsbrief + uitnodiging sessies 14/1)
14 januari 2021	Online sessies met huurders
14-29 januari 2021	Individuele gesprekken met de verenigingen uit Haren en Ten Boer inclusief het toesturen van de besproken punten.
27 januari 2021	E-mail naar alle huurders (uitstel aanleveren reacties) n.a.v. de gesprekken

Daarnaast is er 6 keer overleg geweest met de Expertgroep of separaat met de Sportkoepel en is er aandacht geweest over de harmonisatie op de verschillende sociale media van Sport050.

In de bijlage zijn de belangrijkste bespreekpunten uit de gesprekken met de sportverenigingen over deze harmonisatie samengevat, alsmede het advies van de Adviescommissie van de Sport als de Sportkoepel.

Financiële consequenties

Dekkingsmogelijkheden incidenteel:

Amendement “reparatie trainingsveldkorting en lichtmasten”.

Bij de behandeling van de Begroting 2021 is het amendement “reparatie trainingsveldkorting en lichtmasten sportvelden” door de raad aangenomen. In dit amendement is per 2021 een structureel bedrag geregeld om o.a. de bezuinigingsmaatregel ‘Afschaffing trainingsveldkorting’ met €142.000 te verlagen waarmee er voor de afschaffing van de trainingsveldkorting nog een structurele taakstelling van €48.000 resteert. Omdat de regeling pas ingevoerd wordt halverwege 2021 is er met het amendement in 2021 incidenteel meer budget beschikbaar gekomen dan nodig om de taakstelling op te lossen. In 2021 levert dit een incidenteel voordeel op van € 81.000. Conform het kader ‘Resultaatbepaling en resultaatbestemming’ zou dit voordeel terug vallen naar de algemene middelen. We stellen echter voor in afwijking van dit kader het voordeel in te zetten ter dekking van de ingroeiregeling Haren en Ten Boer.

Herindelingsbudget 2021

Op dit moment is de verwachting dat voor de ingroeiregeling een totaal budget benodigd is van € 183.000. Hierboven hebben we voorgesteld het overschot vanuit het amendement 'reparatie trainingsveldkorting en lichtmasten' ad € 81.000 in te zetten ter dekking van de ingroeiregeling. Resteert een benodigd bedrag ter hoogte van € 102.000. Vanuit het Rijk hebben wij een vergoeding gekregen voor de harmonisatie, het herindelingsbudget. Vanuit dit budget is er voor 2021 ruimte beschikbaar van € 178.000. Dit zou vrijvallen in de algemene middelen maar wij stellen voor om hiervan € 102.000 in te zetten voor het ingroeimodel harmonisatie sporttarieven voor Haren en Ten Boer.

Dekkingsmogelijkheden structureel:

Meeropbrengsten harmonisatie sporttarieven

Wij stellen voor de structurele meeropbrengst van circa €50.000 die ontstaat vanuit de harmonisatie van de sporttarieven in te zetten ter gedeeltelijke dekking van de afschaffing van de 10% regeling ter hoogte van €80.000. De Expertgroep acht het vanzelfsprekend dat de meeropbrengsten beschikbaar zouden blijven voor de sportbegroting en niet terug zouden vloeien naar de algemene middelen.

Meeropbrengsten tarieven veldvoetbal:

De Sportkoepel heeft in haar brief aangegeven te hebben berekend dat door het toepassen van het normtarief buitensport, dat gebaseerd is op de informatie van de bonden in plaats van de eigen opgave van de vereniging er €57.000 extra aan inkomsten worden gegenereerd t.o.v. de huidige situatie. Ondanks de eerdere berekeningen hebben wij het aantal teams via de bond vergeleken met het aantal opgegeven teams in ons systeem en dit scheelt niet zoveel. Ook het aantal trainingsuren wijkt niet significant af van de normbedragen van de KNVB. Wij schatten daarom in dat dit circa €20.000 aan extra inkomsten gaat genereren (in plaats van de door de Sportkoepel ingeschatte € 57.000). Na het eerste seizoen kunnen we pas de balans opmaken wat de daadwerkelijke meeropbrengsten veldvoetbal zullen zijn.

Daarnaast heeft de Sportkoepel in de genoemde brief nog een aantal andere dekkingssuggesties gedaan. Wij hebben deze opties met de Sportkoepel besproken en hebben samen geconcludeerd dat deze alternatieven niet toepasbaar zijn ter dekking van de harmonisatie van de tarieven en/of de scenario's.

Conclusie

Voor de harmonisatie van de sporttarieven is structureel €70.000 en incidenteel €183.000 beschikbaar. De dekkingsvoorstellen zijn gebaseerd op een kalenderjaar.

Dekking Scenario A

In dit scenario leggen we de afschaffing van de trainingsveldkorting ad €48.000 ten laste van de buitensportverenigingen en dekken we de 10% regeling ad €80.000 uit de structurele meeropbrengsten harmonisatie sporttarieven ad €70.000 en €10.000 uit de reguliere Sportbegroting.

Dekking Scenario B

In dit scenario dekken we de trainingsveldkorting ad €48.000 uit de structurele meeropbrengsten harmonisatie sporttarieven ad €70.000. Het restant van ad €22.000 willen we in mindering brengen op de 10% regeling (80.000-22.000=58.000) die we in dit scenario verdelen over alle verenigingen.

Dekking scenario C

In di scenario hebben we 128K op te lossen (48K + 80K) en is er 70K beschikbaar aan structurele middelen. Het tekort van 58K is niet structureel binnen de Sportbegroting op te lossen.

Dekking Scenario D

In dit scenario leggen we de afschaffing van de trainingsveldkorting ad €28.000 (verminderd met €20.000) ten laste van de buitensportverenigingen en dekken we de 10% regeling ad €100.000 (80.000 + 20.000=100.000) uit de structurele meeropbrengsten harmonisatie sporttarieven ad €70.000 en blijft er nog €30.000 over die we ten laste leggen van alle binnen- en buitensportverenigingen.

Tabel verdeling bezuiniging afschaffen trainingsveldkorting en 10% regeling scenario's:

bezuiniging	48.000
10%	80.000
totaal	128.000
beschikbare dekking (s)	70.000
	58.000

De verdeelsleutel is per scenario als volgt:

		bezuiniging	10%	dekking		Oplossing
Scenario A	128.000,00	48.000	80.000	70.000	tekort 10.000	opgelost in de Sportbegroting
Scenario B	128.000,00	-	128.000	70.000	58.000	verdelen over alle verenigingen
Scenario D	128.000,00	28.000	100.000	70.000	30.000	verdelen over alle verenigingen

Begrotingswijziging

De benodigde 25 duizend euro 2021 is al in de Sportbegroting verwerkt en voor dat deel hoeft de begroting niet te worden gewijzigd. Voor de dotatie uit het rekening resultaat 2020 ad 102 duizend euro zal dit bij de bestemming van het resultaat 2020 en de daaruit volgende begrotingswijziging worden opgenomen. De resterende 56 duizend euro dotatie aan de reserve leidt nu wel tot een begrotingswijziging. .

Begrotingswijziging 2021 Harmonisatie sporttarieven

Betrokken directie(s) Sport050
Naam voorstel Harmonisatie sporttarieven
Besluitvorming (orgaan + datum) Raad
Incidenteel / Structureel I
Soort wijziging Exploitatie

Financiële begrotingswijziging 2019

Bedragen x 1.000 euro

Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo	Toev. res.	Onttr. res.	Saldo na
						voor res. mut.			res. mut.
05.1 Sportieve infrastructuur	05. Sport en bewegen	Sport050	I		56	56	56		0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				0	56	56	56	0	0

Overige consequenties

De incidentele middelen zijn mogelijk wat aan de ruime kant, maar in de getallen zitten een aantal aannames en de gehanteerde bedragen in de ingroeiregeling zijn niet geïndexeerd. Daarmee zijn de getallen onzeker. Wij stellen voor om dit jaarlijks te monitoren en aan het einde van de ingroeiregeling, of mogelijk tussentijds wanneer het beeld van de benodigde incidentele middelen redelijk stabiel is, het eventuele restant van het beschikbaar gestelde bedrag van €183.000, terug te storten in de algemene reserve.

Vervolg

Na vaststelling van de harmonisatie van de sporttarieven gaan we de harmonisatie verder uitwerken en uitvoeren.

Lange Termijn Agenda

31 maart 2021

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.