

Afdeling Juridische Zaken
Onderwerp definitief besluit Wob/Woo-verzoek Shellpapers

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Telefoon
14050

Email
sscjuridisch@groningen.nl

Website
gemeente.groningen.nl

Telefoon (050) 367 74 83 Bijlage(n) - Ons kenmerk. 223683-2023
Datum 20-7-2023 Datum uw brief 12-04-2019 Uw kenmerk 190401.16

Geachte heer [REDACTED]

Op 12 april 2021, bij ons ingekomen op 15 april 2021 heeft u namens de Stichting Platform Authentieke Journalistiek (hierna: PAJ) de gemeente Groningen om openbaarmaking verzocht van alle documenten die betrekking hebben op Shell en de aan haar gerelateerde ondernemingen, het Wob/Woo-verzoek Shellpapers.

Bij besluit van 12 mei 2022 hebben wij besloten 772 documenten openbaar te maken. Hierbij ontvangt u ons definitieve besluit op uw verzoek tot openbaarmaking.

Wij hebben besloten uw verzoek tot openbaarmaking gedeeltelijk in te willigen en maken 2610 documenten openbaar.
Uw verzoek wordt ingewilligd voor zover daarop geen wettelijke weigeringsgrond van toepassing is.

Procedure

Vanaf juni 2019 hebben we veelvuldig overleg met u en met medewerkers van PAJ gehad. Gesproken is over een plan van aanpak en over inventarislijsten met deelonderwerpen. Op 16 oktober 2019 hebben wij met u overeenstemming bereikt over een lijst van onderwerpen/thema's (art. 3, vierde lid Wob/ art. 4.1, vijfde lid Woo).

Op 4 oktober 2021 hebben wij een medewerker van PAJ medegedeeld dat bij het beoordelen van documenten is gebleken dat de afgesproken lijst van onderwerpen/thema's vergelijkbare onderwerpen bevat. De medewerker van PAJ is akkoord gegaan met de nieuwe onderwerplijst.

Wij hebben daarna nog enkele onderwerpen samengevoegd.

Deelbeslissing

In februari 2022 hebben wij u geïnformeerd dat de Gemeente Groningen nog een omvangrijk Wob-verzoek inzake de "*bestuurskwestie de (veranderde) versterkingsaanpak*" heeft ontvangen. Een gedeelte van de documenten die onder dit Wob-verzoek vallen, vallen ook onder de documenten die in het kader van uw Wob-verzoek openbaar gemaakt zullen worden. In overleg met u is dan ook op 1 februari 2022 besloten om het gedeelte van de documenten dat in het kader van het Wob-verzoek inzake de (veranderde) versterkingsaanpak openbaar gemaakt wordt en dat tevens onder het Wob-verzoek Shellpapers valt, middels een deelbesluit in het kader van het Wob-verzoek Shellpapers openbaar te maken.

definitief besluit Wob/Woo-verzoek Shellpapers

Met u is afgesproken dat, indien u naar aanleiding van het deelbesluit en de bijbehorende openbaarmaking bezwaar wenst te maken, de termijn voor het indienen van het bezwaar gaat pas lopen op het moment dat het definitieve besluit op uw Wob-verzoek volgt. De bezwaartermijn vangt dus aan met ingang van de dag na de dag waarop dit besluit aan u is bekendgemaakt (art. 6:8 Awb).

Wettelijk kader

Op het moment van indiening van uw verzoek om openbaarmaking was de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) nog van kracht. Op 1 mei 2022 is de Wob komen te vervallen en is de Wet open overheid (Woo) hiervoor in de plaats gekomen. Omdat overgangsrecht ontbreekt, is de Woo op uw verzoek van toepassing.

In artikel 1.1 Woo is bepaald dat eenieder recht heeft op toegang tot publieke informatie.

Op grond van artikel 4.1, zevende lid Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

In artikel 5.1, eerste en tweede lid Woo bevatten absolute en relatieve weigeringsgronden op basis waarvan het openbaar maken van informatie achterwege blijft. In artikel 5.2 is bepaald dat geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen die zijn opgenomen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Overwegingen

Art 5.1.1 sub c Woo vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van dit artikel wordt de openbaarmaking van informatie geweigerd indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die tevens vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Ook financiële gegevens worden aangemerkt als bedrijfs- en fabricagegegevens.

Art 5.1.2 b Woo economische of financiële belangen

Als de op geld waardebare belangen van de gemeente of andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen in het geding zijn, kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie worden geweigerd. Hiervan is met name sprake indien het gaat om privaatrechtelijke rechtsbetrekkingen, zoals aanbestedingen en de onderhandelingspositie van de gemeente.

Art 5.1.2 e Woo de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

De openbaarmaking van de informatie wordt geweigerd indien het belang van de openbaarmaking daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene.

Indien daarbij sprake is van een persoon die vanuit zijn functie in de openbaarheid treedt, hebben wij het belang van de openbaarheid zwaarder laten wegen. Dit met uitzondering van handtekeningen. Die hebben wij nooit openbaar gemaakt vanwege het risico op identiteitsfraude.

Art 5.1.2 f Woo overige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van dit artikel wordt de openbaarmaking van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens geweigerd.

Art 5.1.2 i Woo het goed functioneren van de Staat, publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

definitief besluit Wob/Woo-verzoek Shellpapers

Op grond van dit artikel wordt openbaarmaking van documenten geweigerd wanneer dit onevenredig nadelig is voor het goed functioneren van de gemeente. Bijvoorbeeld doordat het document inzicht geeft in de onderhandelings- of lobbystrategie.

Art 5.2 Woo intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen

Indien sprake is van een document dat bestemd is voor intern beraad en waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, hoeven deze persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar gemaakt te worden.

Reeds openbaar

Onder de documenten die onder uw Woo-verzoek vallen, bevinden zich ook documenten die reeds openbaar zijn. Op documenten die reeds openbaar zijn is de Woo niet van toepassing. Wij hebben deze documenten wel opgenomen op de inventarislijst met daarbij de vermelding “reeds openbaar” en daarachter de vindplaats van het document.

Uitgestelde openbaarmaking

Op grond van artikel 4.4, vijfde lid Woo wordt de informatie tegelijk met de bekendmaking van dit besluit verstrekt, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking. In dat geval wordt de informatie niet eerder verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Dit stelt de belanghebbende in de gelegenheid om het besluit en daarmee de openbaarmaking van de informatie via een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 Awb aan te vechten.

Aangezien wij niet alle zienswijzen hebben overgenomen, is de verwachting dat belanghebbenden bezwaar zullen hebben tegen de openbaarmaking van de documenten. Daarom zullen de documenten, de inventarislijst en de onderwerplijsten niet eerder worden verstrekt, dan twee weken na dagtekening van dit besluit. Indien binnen deze twee weken een voorlopige voorziening wordt gevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Wijze van verstrekken

Dit besluit wordt zowel per email als per gewone post toegezonden. De openbaar gemaakte documenten zullen over enige tijd geplaatst worden op de website van de gemeente Groningen en zijn te raadplegen via: <https://gemeente.groningen.nl/woo-verzoek>

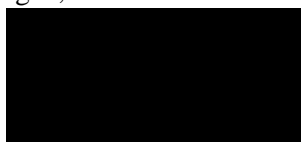
Neem bij vragen gerust contact op

U kunt bellen op (050) 367 74 83 of e-mailen naar wooshellpapers@groningen.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



burgemeester,
Koen Schuiling



secretaris,
Christien Bronda

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken>.

definitief besluit Wob/Woo-verzoek Shellpapers

Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon (050) 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaar indient
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee)
- waarom u het niet eens bent met het besluit
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van burgemeester en wethouders
Postbus 30026
9700 RM Groningen