

Directie Stadsontwikkeling – Ruimtelijk Ontwikkeling
& Uitvoering
Onderwerp Deelbesluit Woo-verzoek

Bezoekadres
Trompsingel 29

Openingstijden
Zie gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

Telefoon
14 050

Contact:
woo@groningen.nl

Website
gemeente.groningen.nl

Telefoon 14 - 050 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk 142646-2025
Datum 10-09-2025 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte [REDACTED],

Op 1 mei 2025 heeft u, de gemeente Groningen, met een beroep op de Wet open overheid (Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie (artikel 4.1 Woo). Uw verzoek ziet op openbaarmaking van informatie met betrekking tot de groenkavel rondom het Betonbos.

In dit besluit ontvangt u het tweede deelbesluit op uw Woo-verzoek.

Besluit

Dit besluit betreft het tweede deelbesluit en ziet slechts op een deel van uw verzoek. Wij besluiten de door u gevraagde documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder lichten wij dit besluit aan u toe.

Specificatie

Op 2 mei 2025 hebben wij u gevraagd om uw verzoek te specificeren. Op 6 mei 2025 hebben wij uw specificatie ontvangen. Daarin geeft u aan dat uw Woo-verzoek ziet op openbaarmaking van de volgende informatie:

Openbaarmaking van alle interne en externe communicatie met betrekking tot de groenkavel rondom het Betonbos tussen de gemeente Groningen en projectontwikkelaar Van Wonen, Stadshavens, Mateboer, StedelijkGroen en Waardenburg.

Uw specificatie ziet op openbaarmaking van informatie over de volgende inhoudelijke onderwerpen:

- de omgang met de status en ecologische waarde van Betonbos als Kerngebied van de Stedelijk Ecologische Structuur en de omgang met de (monumentale) bomen en overige groen in en rond dit gebied;
- de omgang met gemeentelijk groenbeleid in relatie tot Betonbos;
- de opstelling van het Omgevingsplan en MER Stadshavens.

Tevens verzoekt u om openbaarmaking van interne adviezen en overwegingen van adviseurs (ecologen en juristen) t.a.v. de omgang en beoogde kap van het Betonbos.

Tot slot verzoekt u specifiek om openbaarmaking van de volgende documenten:

- de samenwerkingsovereenkomst van de BV Stadshavens inclusief bijlagen;
- de bij de samenwerkingsovereenkomst BV Stadshavens behorende

Besluitvormingsregeling Stuurgroep;

- de onderliggende exploitatieopzet van de BV Stadshavens;
- de oprichtingsacte van de BV Stadshavens;
- de overeenkomst inzake de BV Stadshavens;
- de Raamovereenkomst Kooprecht Bouwrijpe Kavels Stadshavens;
- de Raamovereenkomst van Opdracht Stadshavens;
- de toelichting Eemskanaalzone, Stad aan het water, deel 2B Financieel kader;
- toezeggingen cq wederzijdse verplichtingen met betrekking tot de bovenstaande onderwerpen.

Uw Woo-verzoek beslaat de periode van 1 januari 2016 tot en met 1 mei 2025, of in elk geval vanaf het eerste contact met projectontwikkelaar Van Wonen.

Wettelijk kader

Wij behandelen uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante wetsartikelen kunt u vinden in de bijlage bij dit deelbesluit.

Zoekslag, verzameling en beoordeling van de documenten

Naar aanleiding van uw verzoek is binnen de organisatie onderzocht welke afdelingen en/of directies betrokken zijn bij uw Woo-verzoek. Het Woo-verzoek is doorgestuurd naar de Woo-coördinator van de directie Stadsontwikkeling – Ruimtelijk Ontwikkeling & Uitvoering. De Woo-coördinator heeft binnen de directie de vraag uitgezet bij de afdeling Projecten. Vervolgens heeft de projectmanager het verzoek opgepakt en verspreid onder diverse afdelingen om de verzochte documenten aan te leveren.

Voor het tweede deelbesluit maken wij 49 documenten gedeeltelijk openbaar. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. Deze lijst is meegestuurd met dit deelbesluit. De documenten zijn getoetst aan de criteria en weigeringsgronden van de Woo. Aan de hand van de criteria en weigeringsgronden hebben wij bepaald of wij de documenten openbaar maken, gedeeltelijk openbaar maken of weigeren openbaar te maken.

Uitleg van ons besluit

Economische of financiële belangen (artikel 5.1 tweede lid sub b Woo)

Wij kunnen openbaarmaking van de gevraagde informatie weigeren als dit de op geld te waarderen belangen van de gemeente kan schaden. Dit is een relatieve weigeringsgrond. Dit betekent dat wij een afweging maken tussen het belang van openbaarheid en het belang van bescherming van economische of financiële belangen. Deze weigeringsgrond is bijvoorbeeld van toepassing op privaatrechtelijke rechtsbetrekkingen, zoals aanbestedingen en de onderhandelingspositie van de gemeente.

In sommige documenten zijn gegevens verwijderd onder vermelding van artikel 5.1.2b van de Woo. Openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het economische en financiële belang van de gemeente. In de documenten wordt weergegeven wat de positie is van de marktpartijen. Het openbaar maken van deze informatie kan de economische en financiële belangen van de marktpartijen en de gemeente Groningen beïnvloeden. Om deze reden zijn deze gegevens afgelakt.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 tweede lid sub e Woo)

Wij kunnen openbaarmaking van de gevraagde informatie weigeren als dit inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Dit is een relatieve weigeringsgrond. Dit betekent dat wij een

afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Bij bepaalde documenten zijn persoonsgegevens verwijderd onder vermelding van 5.1.2^e. Openbaarmaking van deze gegevens maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maken wij daarom niet openbaar. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen.

In sommige documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. De namen van ambtenaren die vanuit hun functie in de openbaarheid treden maken wij openbaar. Het belang van openbaarmaking weegt zwaarder dan het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Daarnaast zijn in de documenten links via WeTransfer gedeeld. Aangezien via deze links herleidbaar is van wie de documenten afkomstig zijn en met wie deze zijn gedeeld, zijn de links onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5.1 tweede lid sub e Woo.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 Woo)

Persoonlijke beleidsopvattingen uit documenten die zijn opgesteld voor intern beraad hoeven wij niet openbaar te maken. Het kan gaan om meningen van ambtenaren, concepten van stukken en interne besprekingen.

In sommige documenten is informatie verwijderd onder vermelding van 5.2. Dit komt omdat hier sprake is van een persoonlijke beleidsopvatting.

De documenten bevatten informatie zoals meningen van ambtenaren, alsmede handgeschreven notities en e-mailcorrespondentie die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Buiten verzoek

In een aantal documenten heeft een deel van het document geen betrekking op de door u gevraagde informatie. Deze passages hebben geen relatie met uw verzoek en zijn daarom onleesbaar gemaakt (buiten verzoek).

Zienswijze

Onder de openbaar te maken documenten, zijn documenten die afkomstig zijn van, of betrekking hebben op andere personen of organisaties. Deze personen en/of organisaties zijn belanghebbenden.

Deze derde-belanghebbenden moeten in de gelegenheid worden gesteld om hun mening (“zienswijze”) te geven op de openbaarmaking van de informatie die hen betreft. Dit volgt uit artikel 4:8 van de Algemene Wet bestuursrecht in samenhang met artikel 4:4, derde lid van de Woo.

Wij hebben zeven belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven bij de openbaarmaking van de documenten waarbij hun belangen betrokken zijn.

Van vier belanghebbenden hebben wij een reactie ontvangen. Twee belanghebbenden hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de door ons voorgenomen openbaarmaking. Twee belanghebbenden hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Wij hebben deze zienswijzen volledig overgenomen. Van de andere drie belanghebbenden hebben wij geen reactie ontvangen.

Wijze van verstrekken van de informatie

Wij verzenden het besluit per e-mail. Als bijlage bij dit besluit treft u een inventarislijst van de documenten aan. In dit overzicht hebben wij per document aangegeven of wij het document openbaar maken en of weigeringsgronden van toepassing zijn.

De openbaar te maken informatie plaatsen wij binnenkort op onze internetpagina, zie <https://gemeente.groningen.nl/woo-verzoek>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken>.

Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon (050) 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en bij voorkeur uw telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.

Heeft u meer tijd nodig? Dan kunt u een voorlopig bezwaarschrift indienen. In dit bezwaarschrift geeft u aan dat u het niet eens bent met het besluit. Later legt u uit waarom u het er niet mee eens bent. U krijgt daarvoor extra tijd van de gemeente.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van burgemeester en wethouders

Postbus 30026

9700 RM Groningen

Vragen?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Hebt u vragen? Neemt u dan gerust contact op met [REDACTED] op via telefoonnummer 14-050 of via mailadres woo@groningen.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen,

[REDACTED]

Richard Lombaerts,
Directeur Ruimtelijke Ontwikkeling & Uitvoering

Bijlage 1 Relevante wetsartikelen

Artikel 5.1 Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Artikel 5.2 Woo

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.