

Telefoon 14 - 050  
Datum 10-01-2025Bijlage(n)  
Uw brief vanOns kenmerk 9710-2025  
Uw kenmerk[REDACTED]  
Uitsluitend per e-mail:  
[REDACTED]

Geachte lezer,

Op 23 oktober 2024 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie (artikel 4.1 Woo). U verzoekt ons, kort gezegd, om informatie openbaar te maken met betrekking tot het bedrag van 5,7 miljoen dat de gemeente Groningen in 2015 stortte naar Euroborg NV, met de bedoeling dit door te lenen aan FC Groningen. De daaraan verbonden onderhoudsafkoop en het daaruit ontstane huidige meningsverschil tussen Euroborg NV/gemeente Groningen en FC Groningen. Verder verzoekt u om informatie met betrekking tot het kortingsverzoek van FC Groningen en de afhandeling daarvan. Tot slot vraagt u naar verslagen van aandeelhoudersvergaderingen van Euroborg NV.

Op 26 november 2024 hebben wij een besluit genomen op uw Woo-verzoek en 17 documenten gepubliceerd op onze website (kenmerk 314715-2024).

Op 27 november 2024 mailde u ons dat u 2 documenten miste. Op 5 december 2024 hebben wij u teruggemaid dat één van de documenten die u miste al openbaar was onder nummer 0015, het andere document ontbrak inderdaad. Beide documenten hebben wij u op 5 december 2024 toegezonden per mail.

Op 9 december 2024 heeft u ons nogmaals gemaid naar aanleiding van het Woo-besluit. U vroeg zich af of er een zorgvuldige zoekslag was gemaakt en u stelde zich op het standpunt dat er meer documenten waren. We hebben voor u nogmaals een zoekslag gedaan en er zijn nog 5 extra documenten gevonden. Deze maken wij nu ook openbaar.

Omdat er nu meer documenten openbaar worden gemaakt dan in het besluit van 26 november 2024 zien wij aanleiding om het besluit van 26 november 2024 te vervangen door middel van dit nieuwe besluit met kenmerk 9710-2025. Hiermee herroepen we het oorspronkelijke besluit. Tegen dit nieuwe besluit met kenmerk 9710-2025 staan rechtsmiddelen open, onderaan deze brief vindt u daarover meer informatie.

### Wettelijk kader

Wij behandelen uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante wetsartikelen kunt u vinden in de bijlage bij dit besluit.

## **Verzameling en beoordeling van de documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 23 documenten gevonden.<sup>1</sup> De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. Deze lijst is meegestuurd met dit besluit. De documenten zijn getoetst aan de criteria en weigeringsgronden van de Woo. Aan de hand van de criteria en weigeringsgronden hebben wij bepaald of wij het document openbaar maken, gedeeltelijk openbaar maken of weigeren openbaar te maken.

## **Besluit**

Wij besluiten de documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Wij leggen ons besluit hieronder uit. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

## **Uitleg van ons besluit**

### *Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1.1c Woo)*

Wij maken geen bedrijfs- en fabricagegegevens openbaar als deze informatie vertrouwelijk aan ons is meegedeeld (artikel 5.1, eerste lid onder c, Woo). Dit is een absolute weigeringsgrond. Dit betekent dat wij de informatie niet mogen verstrekken. Ook financiële gegevens worden aangemerkt als bedrijfs- en fabricagegegevens.

In sommige documenten zijn gegevens verwijderd onder vermelding van 5.1.1c. Deze informatie is vertrouwelijk aan ons meegedeeld. Daarom maken wij deze informatie niet openbaar.

### *Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1.2e Woo)*

Wij kunnen openbaarmaking van de gevraagde informatie weigeren als dit inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Dit is een relatieve weigeringsgrond. Dit betekent dat wij een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Bij bepaalde documenten zijn persoonsgegevens verwijderd onder vermelding van 5.1.2e. Openbaarmaking van deze gegevens maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maken wij daarom niet openbaar. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen.

In sommige documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. De namen van ambtenaren die vanuit hun functie in de openbaarheid treden maken wij openbaar. Het belang van openbaarmaking weegt zwaarder dan het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Handtekeningen zijn uitgezonderd van openbaarmaking vanwege het risico op identiteitsfraude.

### *Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 Woo)*

Persoonlijke beleidsopvattingen uit documenten die zijn opgesteld voor intern beraad hoeven wij niet openbaar te maken. Het kan gaan om meningen van ambtenaren, concepten van stukken en interne besprekingen.

In sommige documenten is informatie verwijderd onder vermelding van 5.2.1. Dit komt omdat hier sprake is van een persoonlijke beleidsopvatting. Persoonlijke beleidsopvattingen

---

<sup>1</sup> 17 documenten waren op 26 november 2024 al openbaar gemaakt. Per mail van 5 december 2024 heeft u één nieuw document gekregen en daarna zijn er nog 5 nieuwe documenten gevonden. Samen zijn dit 23 documenten.

zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. In de onleesbaar gemaakt stukken staan ambtelijke adviezen en standpunten ten behoeve van intern beraad.

#### *Buiten verzoek*

In een aantal documenten heeft een deel van het document geen betrekking op de door u gevraagde informatie. Deze passages hebben geen relatie met uw verzoek en zijn daarom onleesbaar gemaakt (buiten verzoek).

#### **Zienswijze**

Een aantal documenten heeft betrekking op andere personen en/of organisaties. Deze personen en/of organisaties zijn belanghebbenden. Wij hebben deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening te geven over de documenten die wij van plan zijn openbaar te maken (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht).

Tijdens de eerste zoekslag waren er twee belanghebbenden. Deze zijn om een zienswijze gevraagd. Eén belanghebbende heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en is akkoord met de voorgestelde wijze van openbaarmaking. De andere belanghebbende heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Bij de tweede zoekslag was sprake van één belanghebbende. Deze belanghebbende is om een zienswijze gevraagd en heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. We hebben de zienswijze overgenomen.

#### **Wijze van verstrekken van de informatie**

Wij verzenden het besluit per e-mail. Als bijlage bij dit besluit treft u een inventarislijst van de documenten aan. In dit overzicht hebben wij per document aangegeven of wij het document openbaar maken en of weigeringsgronden van toepassing zijn.

De openbaar te maken informatie plaatsen wij binnenkort op onze internetpagina, zie <https://gemeente.groningen.nl/woo-verzoek>.

#### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daar schriftelijk bezwaar tegen maken. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://gemeente.groningen.nl/bezwaar-maken>.

Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Juridische Zaken, telefoon (050) 367 74 83.

Vermeld in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres en bij voorkeur uw telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaar indient;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur zo mogelijk een kopie van het besluit mee);
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Let op: het bezwaarschrift moet u indienen binnen zes weken na de dagtekening van dit besluit. Dat is de datum die u bovenaan deze brief vindt.

Heeft u meer tijd nodig? Dan kunt u een voorlopig bezwaarschrift indienen. In dit bezwaarschrift geeft u aan dat u het niet eens bent met het besluit. Later legt u uit waarom u het er niet mee eens bent. U krijgt daarvoor extra tijd van de gemeente.


Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van burgemeester en wethouders

Postbus 30026

9700 RM Groningen

**Vragen?**

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Hebt u vragen? Neemt u dan gerust contact op met  op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur via telefoonnummer 14-050 of via mailadres [woo@groningen.nl](mailto:woo@groningen.nl).

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen,



Alfred Kazemier,  
Directeur Ruimtelijk Beleid en Ontwerp

## **Bijlage 1      Relevante wetsartikelen**

### **Artikel 5.1 Woo**

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
  
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

### **Artikel 5.2 Woo**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
  
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.