

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST ONTWIKKELFASE

WINDMOLENS ROODEHAAN

d.d. 26 juni 2025

definitief concept

GEMEENTE GRONINGEN

en

MEER-DORPEN ENERGIE COÖPERATIE U.A.

ONDERGETEKENDEN:

1. **Gemeente Groningen**, ingeschreven in het handelsregister van de kamer van koophandel onder nummer 73558907, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer Philip Broeksma, Wethouder van de gemeente Groningen, daartoe bevoegd krachtens de volmacht door de Burgemeester en uitvoering gevend aan het collegebesluit van 9 september 2025 (de "**Gemeente**");

en

2. **MEER-dorpen Energie Coöperatie U.A.**, statutair gezeteld te Groningen, ingeschreven in het handelsregister van de kamer van koophandel onder nummer 84850272, vestiging Woldjerspoorweg 26 te Groningen, vestigingsnummer 50939572, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer Steven van Heuven, woonachtig te Groningen ("**MDEC**");

elk afzonderlijk een "**Partij**" en gezamenlijk hierna ook te noemen: "**Partijen**";

OVERWEGENDE DAT:

- A. het bijdragen aan de realisatie van de Regionale Energiestrategie Groningen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van overheden en burgers;
- B. de Gemeente een participatiekader voor zonne- en windmolens (het "**Participatiekader**") heeft opgesteld om inwoners te betrekken bij het ontwikkelen van projecten in de leefomgeving; daarin is aangegeven wie, wanneer op welke wijze betrokken is of zou moeten zijn bij de te doorlopen stappen van projecten, om op voorhand duidelijkheid en zekerheid voor omwonenden, betrokkenen en belangstellenden trachten te creëren. Naast de procesparticipatie beschrijft het Participatiekader de uitgangspunten voor financiële participatie van omwonenden, betrokkenen en belangstellenden. Verder vormt het ook een toetsingskader voor de gemeenteraad om te kunnen beoordelen of het participatieproces goed doorlopen is tijdens de ontwikkeling en – mocht het zover komen – de realisatie en exploitatie van windmolens evenals de financiële participatie van de omgeving;
- C. de Gemeente als onderdeel van haar ambitie om in 2035 CO₂-neutraal te zijn, windmolens nabij Roodehaan (hierna: "**Windmolens**") wenst te ontwikkelen en te exploiteren;
- D. de gemeenteraad in april 2021 een motie heeft aangenomen waarin is besloten tot concretisering van de plannen voor het Windmolens; onder andere bestaande uit procesparticipatie en financiële participatie;
- E. de omwonenden van de windmolen betrokken willen worden bij het proces van onderzoek, verkenning, ontwikkeling, communicatie, overleg, besluitvorming en de exploitatie van de windmolens;
- F. lokaal eigenaarschap het beste georganiseerd kan worden door samenwerking met de lokale energiecoöperatie met zoveel mogelijk omwonenden als lid. Lokaal eigenaarschap middels dergelijke samenwerking borgt, samen met de afzonderlijke participatie op de planontwikkeling, gezamenlijk en lokaal eigenaarschap van de uitwerking van de windplannen, wat zal leiden tot betere plannen; in het bijzonder wat betreft het beperken van overlast van de beoogde

windmolens en een betere verdeling van lasten en lusten in het gebied. Hiermee heeft een dergelijke samenwerking de beste kansen op (uiteindelijke) acceptatie van en eventueel lokaal draagvlak voor windmolens in Roodehaan;

- G. een aantal omwonenden van de windmolens de coöperatieve vereniging MEER-dorpen Energie Coöperatie U.A. (MDEC) hebben opgericht met het doel om duurzame vormen van lokaal opgewekte energie in de MEER-dorpen Middelbert, Engelbert, Euvelgunne en Roodehaan te stimuleren; daarbij stelt MDEC zich niet alleen ten doel om de belangen van haar leden te behartigen, maar eveneens de belangen van de andere omwonenden van de windmolens;
- H. de Gemeente en MDEC op 7 april 2022 de intentieovereenkomst "*MDEC-Gemeente Groningen, Project; Windmolens Roodehaan*" hebben getekend waarin zij de intentie hebben vastgelegd om nadere afspraken te maken met betrekking tot de gezamenlijke ontwikkeling van windmolen;
- I. de Gemeente en MDEC nu afspraken hebben gemaakt over de wijze waarop en voorwaarden waaronder zij zullen samenwerken in de ontwikkelfase, alsmede afspraken over de door MDEC te betalen bijdrage (plankosten) voor deze ontwikkelfase en deze overeenkomst daarom ook heeft te gelden als een anterieure overeenkomst;
- J. Partijen wensen een gezamenlijk en participatief Windpark te ontwikkelen en te exploiteren met voldoende zorg voor mitigatie en compensatie van de eventuele nadelige effecten voor de omgeving en ecologie en voldoende verdienvermogen voor Gemeente Groningen én MDEC;
- K. de Gemeente en MDEC zullen vervolgovereenkomsten sluiten indien voldoende duidelijk is dat de beoogde windmolens vergunbaar zullen zijn en de haalbaarheid van de windmolen door beide Partijen beoordeeld is. Partijen zullen alsdan een nadere overeenkomst sluiten;
- L. Partijen alle afspraken in verband met de voormelde ontwikkelfase vastleggen in deze samenwerkingsovereenkomst (deze **Overeenkomst**).

KOMEN ALS VOLGT OVEREEN:

Artikel 1 Ontwikkelfase

Partijen sluiten deze Overeenkomst voor de Ontwikkelfase. Onder de Ontwikkelfase wordt verstaan:

Alle werkzaamheden die nodig zijn om te kunnen komen tot een ontvankelijke aanvraag voor de benodigde planologische procedure ten behoeve van de windmolens.

De gemeente zal deze werkzaamheden voor haar rekening en risico (doen) uitvoeren, waarbij MDEC volwaardig meedoet in de planontwikkeling een financiële bijdrage levert een en ander zoals nader bepaald in deze overeenkomst.

Artikel 2

Planologisch besluit

1. Partijen spannen zich in om zo spoedig mogelijk na ondertekening van deze overeenkomst alle medewerking te verlenen aan het opstellen, in procedure brengen en alle daarmee samenhangende vervolgprocedures van het planologische

besluit(en) die nodig is (zijn) voor de Ontwikkelfase - een en ander onverlet de publiekrechtelijke bevoegdheden van de gemeenteraad en andere hogere bestuursorganen zoals bijvoorbeeld maar niet uitsluitend bedoeld Provinciale Staten en de rechtsmogelijkheden van derden-, zodat op voortvarende wijze de daartoe geëigende procedure(s) voorbereid en doorlopen worden, met als einddoel het op kortst mogelijke termijn onherroepelijk worden van de benodigde planologische besluiten.

2. De Gemeente spant zich in om alle voor de uitvoering van deze overeenkomst benodigde planologische - en overige publiekrechtelijke besluiten te nemen. MDEC is ermee bekend dat de gemeenteraad, indien en voor zover bij de besluitvorming betrokken een zelfstandige afweging zal maken omtrent de planologische besluiten. De Gemeente is niet aansprakelijk indien deze publiekrechtelijke besluiten niet onherroepelijk worden. Voor zover de Gemeente bepaalde besluiten zelf dient te nemen, zal zij de desbetreffende aanvragen en procedures met voortvarendheid behandelen. Voor zover andere overheden de betreffende besluiten dienen te nemen, zal de Gemeente de totstandkoming daarvan zoveel mogelijk bevorderen en bespoedigen. De Gemeente zal, voor zover dit binnen haar macht ligt, zich inspannen om schorsing en/of vernietiging van enige vergunning zo veel mogelijk te voorkomen.
3. Partijen zullen nader overleggen en in gezamenlijkheid tot een plan komen ten behoeve van de participatie.

Artikel 3

Projectorganisatie en communicatie

- 3.1 Ten behoeve van de uitvoering van deze Overeenkomst richten Partijen een projectorganisatie op. De projectorganisatie bestaat tenminste uit een Stuurgroep en een Projectgroep. Zie Organogram van **bijlage 1**.
- 3.2 De Projectgroep heeft tot doel de haalbaarheid van de samenwerking en de planvorming te onderzoeken. De Projectgroep begeleidt het opstellen van de stukken benodigd voor de Ontwikkelfase, bewaakt de planning en voortgang en bereidt de besluitvorming door de Stuurgroep voor. De Projectgroep bestaat in ieder geval uit de projectleider van de Gemeente en een vaste afvaardiging van MDEC.
- 3.3 De Stuurgroep neemt de besluiten over (niet-limitatief) de planvorming, de haalbaarheid, de planning. De Stuurgroep besluit uiteindelijk dat het resultaat van de stukken van deze Ontwikkelfase voor beide Partijen voldoende zijn om de benodigde planologische procedure te starten en deze stukken ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.
- 3.4 Het Projectplan **bijlage 2** is door beide Partijen vastgesteld bij de benodigde besluitvorming betreffende het aangaan van deze overeenkomst. De Stuurgroep kan in zijn vergaderingen het Projectplan desgewenst aanpassen binnen zijn mandaat.
- 3.5 Het secretariaat in de Projectgroep en de Stuurgroep berust bij de Gemeente. Van alle overleggen die door Stuurgroep worden gevoerd, worden notulen gemaakt, die telkens in de eerstvolgende vergadering worden vastgesteld.
- 3.6 De technische voorzitter van de Stuurgroep wordt gezamenlijk voorgedragen en in unanimitieit benoemd en heeft geen stemrecht. Bij stakende besluitvorming gaan beide Partijen terug naar hun eigen achterban en proberen alsdan alsnog tot een oplossing te komen.

- 3.7 Partijen onderkennen het belang van een goede wederzijdse betrokkenheid en informatie-uitwisseling. Partijen zullen al hetgeen doen dat in hun mogelijkheden ligt om elkaar over en weer in staat te stellen hun taken in het kader van deze Overeenkomst naar behoren te vervullen. Partijen zullen elkaar steeds voorzien van alle informatie die relevant is in verband met de uitvoering van deze Overeenkomst. Zij zullen jegens derden vertrouwelijkheid betrachten met betrekking tot die informatie, die gezien haar aard en/of inhoud als vertrouwelijk moet worden aangemerkt.

Artikel 4.

Bijdrage plankosten MDEC

- 4.1 MDEC is aan de Gemeente als bijdrage in de plankosten gedurende de Ontwikkelfase verschuldigd een bedrag van in ieder geval € 100.000,- dan wel een bedrag van € 250.000,- indien in deze Ontwikkelfase de SDE - subsidie zal worden aangevraagd. Een en ander zoals nader omschreven in het Projectplan. Dit bedrag dient te worden betaald aan de Gemeente overeenkomstig de voorwaarden die voor MDEC gelden vanuit haar overeenkomst met het Fonds Nieuwe Doen.
- 4.2 MDEC stelt de gemeente onverwijld op de hoogte van deze betaaltermijnen en de gemeente stuurt MDEC alsdan dan facturen voor deze betalingen.
- De Gemeente zal aan MDEC een bijdrage geven voor de door haar te maken redelijke kosten in de Ontwikkelfase. MDEC geeft hiervoor een begroting af aan de Gemeente, welke door de Stuurgroep zal worden goedgekeurd en vastgesteld. Jaarlijks zal dit – na het afgeven van de begroting - aan MDEC worden uitgekeerd, voor het eerst binnen vier weken nadat de gemeenteraad het benodigde krediet voor de projectbegroting zoals opgenomen in het Projectplan heeft toegekend. Deze bijdrage(n) worden later als gemaakte kosten ingebracht bij een vervolgfase.

Artikel 5. Vervolgovereenkomst(en)

- 5.1 Nadat voldoende duidelijk is dat de beoogde windmolens vergunbaar zal zijn, treden Partijen zo spoedig mogelijk met elkaar in overleg met de intentie om een overeenkomst kunnen sluiten voor de verdere ontwikkeling, realisatie en exploitatie van de windmolens.
- 5.2 In de eventueel te sluiten voornoemde vervolgovereenkomst(en) voor verdere ontwikkeling, realisatie en exploitatie van de beoogde windmolens – geldt alsdan als uitgangspunt:
- Partijen wensen de windmolens als gelijkwaardige partners verder te ontwikkelen, realiseren en exploiteren, waarbij kosten, opbrengsten en risico's naar rato van inbreng worden gedeeld.
 - Partijen wensen de windmolens op een marktconforme wijze te ontwikkelen zodat deze onder in de markt gebruikelijke voorwaarden financierbaar is;
 - Partijen zijn voornemens om gezamenlijk een projectvennootschap Windmolens Roodehaan B.V. op te richten.

Artikel 6. Externe communicatie en vertrouwelijkheid

- 6.1 De Gemeente en MDEC zijn beide verantwoordelijk voor de communicatie rondom de voortgang van de windmolens. Partijen communiceren, in onderlinge afstemming proactief met omwonenden en belanghebbenden over de voortgang

van het project, beslismomenten en gemaakte keuzes. Externe communicatie is een vast agendapunt van de Projectgroep.

6.2 Partijen zullen geheimhouding, in de breedste zin des woords, betrachten gedurende de samenwerking in de Ontwikkelfase. Hieronder valt onder andere doch niet uitsluitend informatie die schadelijk zou kunnen zijn voor de ontwikkeling van de windmolens. Deze geheimhoudingsplicht is niet van toepassing op informatie die:

- a. Partijen gezamenlijk besluiten openbaar te maken;
- b. een Partij verplicht is tot openbaarmaking op grond van wet- en regelgeving, een vonnis van een rechtbank of een bevoegde autoriteit; rechtmatig verkregen is door een derde partij die niet gebonden is aan enige geheimhoudingsplicht; of
- c. door één der Partijen wordt ingebracht in een gerechtelijke procedure tussen Partijen.

Artikel 7. Aansprakelijkheid

Tenzij in deze Overeenkomst anders is overeengekomen, zijn Partijen jegens elkaar niet aansprakelijk voor schade die uit de uitvoering van deze Overeenkomst voortvloeit, tenzij deze schade het directe gevolg is van opzet of grove schuld van één der Partijen.

Artikel 8. Opschortende voorwaarde

Deze Overeenkomst wordt aangegaan onder de volgende opschortende voorwaarde vanwege de Gemeente: dat de Gemeente het voor de Ontwikkelfase benodigde plankostenkrediet ontvangt middels een besluit van de gemeenteraad – dit besluit is voorzien in de gemeenteraad van november 2025.

Artikel 9. Beëindiging

9.1 Deze Overeenkomst eindigt op de eerste van de hiernavolgende momenten:

- De datum waarop Partijen in goed overleg deze Overeenkomst hebben beëindigd. De beëindiging dient in dat geval schriftelijk en rechtsgeldig te worden overeengekomen tussen Partijen;
- Door schriftelijke opzegging door een Partij of beide Partijen gezamenlijk, indien de ontwikkeling en realisatie van de windmolens definitief onhaalbaar, niet uitvoerbaar en/of onmogelijk wordt en/of niet langer is toegestaan, bijvoorbeeld als gevolg van het niet verkrijgen, wegvallen, intrekken of vervallen van benodigde besluiten en vergunning(en). Bij opzegging moet een opzegtermijn van één maand in acht worden genomen;
- Door schriftelijke opzegging door een Partij, indien de andere Partij na in gebreke te zijn gesteld, zijn verplichtingen uit deze Overeenkomst niet alsnog binnen de daarvoor gestelde redelijke termijn nakomt en de ernst van de niet nagekomen verplichting(en) beëindiging rechtvaardigt. In dit geval moet een opzegtermijn van één maand in acht worden genomen;
- Door schriftelijke opzegging door een Partij, indien de andere Partij rechtspersoonlijkheid verliest of bij liquidatie, surseance van betaling, faillissement of ontbinding van de andere Partij. In dit geval hoeft geen opzegtermijn in acht te worden genomen.

Artikel 10. Overige bepalingen

10.1 Daar waar in deze Overeenkomst sprake is van handelingen in het kader van de

publiekrechtelijke taken en/of bevoegdheden van de Gemeente, de gemeenteraad of het College van B&W, kunnen de verplichtingen die de Gemeente met het sluiten van deze Overeenkomst ter zake aangaat nimmer worden tegengeworpen als de Gemeente, de gemeenteraad of het College van B&W vanuit zijn/haar publiekrechtelijke taken en/of bevoegdheden in strijd met deze Overeenkomst handelt. Ter verduidelijking, in voorkomend geval is onder geen beding sprake van een toerekenbare tekortkoming van de Gemeente, noch kan de Gemeente gehouden worden om eventuele schade te vergoeden.

- 10.2 Deze Overeenkomst vervangt alle eerder gemaakte afspraken tussen Partijen ten aanzien van de windmolens. Partijen kunnen na de ondertekening van deze Overeenkomst nog aanvullende afspraken maken. In geval van tegenstrijdigheid of inconsistenties tussen verschillende overeenkomsten zal de regel uit de meest recente overeenkomst prevaleren. De rechten en plichten uit deze Overeenkomst kunnen niet zonder schriftelijke toestemming van de wederpartij worden overgedragen aan een derde Partij. In toekomstige overeenkomsten zal dit uitgangspunt ook altijd gewaarborgd blijven.
- 10.3 Derden kunnen geen beroep doen op het bepaalde in deze Overeenkomst. Deze Overeenkomst bevat geen derdenbedingen.
- 10.4 Geschillen die naar aanleiding van deze Overeenkomst tussen Partijen mochten ontstaan zullen in eerste instantie door minnelijk overleg tussen Partijen worden opgelost. Partijen spannen zich in een minnelijke oplossing te bereiken. Ingeval geen minnelijke oplossing kan worden bereikt, is de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, de bevoegde rechter.

Aldus opgemaakt en ondertekend op 12 september 2025 te Groningen:

Bijlage

De volgende onverbrekelijk bij deze Overeenkomst gevoegde bijlage maakt integraal onderdeel van uit van deze overeenkomst:

1. Organogram
2. Projectplan

Gemeente:

MDEC:

Naam: Philip Broeksma
Functie: Wethouder
Datum: 12 september 2025

Naam: Steven van Heuven
Functie: Voorzitter
Datum: 12 september 2025