

Voortgangsrapportage I 2026

Gemeente Groningen



Inhoudsopgave

Voortgangsrapportage I 2026	1
Inhoudsopgave	2
Inleiding	4
Stand van zaken	4
Programma's	7
Programma 1: Economie en Ruimte	7
Deelprogramma 1.1: Economie en werkgelegenheid	9
Resultaten	9
Prestatie indicatoren	10
Financiële toelichting	10
Deelprogramma 1.2: Mobiliteit	10
Resultaten	10
Financiële toelichting	10
Deelprogramma 1.3: Wonen	11
Resultaten	11
Prestatie indicatoren	11
Financiële toelichting	11
Programma 2: Leefomgeving en Veiligheid	12
Deelprogramma 2.1: Kwaliteit leefomgeving	12
Prestatie indicatoren	12
Financiële toelichting	14
Deelprogramma 2.2: Veiligheid	14
Resultaten	14
Prestatie indicatoren	15
Financiële toelichting	15
Programma 3: Vitaal en Sociaal	15
Deelprogramma 3.1: Werk en inkomen	18
Resultaten	18
Prestatie indicatoren	18
Financiële toelichting	18
Deelprogramma 3.2: Onderwijs	19
Resultaten	19
Prestatie-indicatoren	19
Financiële toelichting	19
Deelprogramma 3.3: Welzijn, gezondheid, zorg en diversiteit	19
Resultaten	19
Prestatie indicatoren	20
Financiële toelichting	21
Deelprogramma 3.4: Sport en bewegen	21

Resultaten	21
Prestatie indicatoren.....	21
Financiële toelichting	21
Deelprogramma 3.5: Cultuur en evenementen	22
Resultaten	22
Prestatie indicatoren.....	22
Financiële toelichting	22
Programma 4: Dienstverlening en bestuur	23
Deelprogramma 4.1: Dienstverlening.....	23
Resultaten	23
Prestatie indicatoren.....	23
Financiële toelichting	23
Deelprogramma 4.2: College, raad, wijkontwikkeling en wijkvernieuwing.....	23
Resultaten	23
Prestatie indicatoren.....	24
Financiële toelichting	24
Deelprogramma 4.3: Algemene inkomsten en post onvoorzien	24
Resultaten	24
Prestatie indicatoren.....	24
Financiële toelichting	24
Deelprogramma 4.4: Overhead en ondersteuning organisatie	25
Financiële toelichting	25
Paragrafen.....	25
Paragraaf 1: Wijkontwikkeling en wijkvernieuwing	25
Paragraaf 2: Klimaat.....	25
Paragraaf 9: Bedrijfsvoering	25
Hervormingen	26

Inleiding

In deze eerste voortgangsrapportage 2026 informeren wij u over de voortgang van de uitvoering van de begroting en geven wij een prognose van het verwachte resultaat over 2026. De rapportage biedt een actueel inzicht in de stand van zaken en relevante ontwikkelingen binnen het lopende begrotingsjaar.

Voor VGR2026-I is de werkwijze van de voortgangsrapportages aangepast en richt zich primair op de belangrijkste en grootste afwijkingen, ontwikkelingen en risico's ten opzichte van de vastgestelde begroting, zodat tijdig kan worden bijgestuurd.

Leeswijzer

De voortgangsrapportage begint met een stand van zaken. In de programma's geven we de verwachte afwijkingen per programma weer zowel op de uitvoering van beleidsdoelen als op de financiën. Daarna gaan we in op de stand van zaken rondom de paragrafen Wijkontwikkeling en wijkvernieuwing, Klimaat en Bedrijfsvoering.

De afwijkingen in de uitvoering van beleidsdoelen lichten we toe en geven we aan door gekleurde icoontjes (stoplichtenrapportage).



betekent dat we de doelstelling naar verwachting gaan halen.

betekent dat voor het behalen van de doelstelling bijsturing noodzakelijk is.

betekent dat het halen van de doelstelling vermoedelijk niet mogelijk is.

De doelstellingen die we verwachten te behalen melden we hier niet. Daarnaast geven we een toelichting op de verwachte financiële afwijkingen vanaf 500 duizend euro ten opzichte van de begroting en op bestuurlijk relevante afwijkingen. Dit betekent dat niet bij alle beleidsvelden toelichtingen zijn opgenomen.

Stand van zaken

Verwacht resultaat 2026

We verwachten een plus van 26,8 miljoen euro brutoresultaat op een begroting van 1,5 miljard euro. Dit voordeel wordt veroorzaakt door een combinatie van incidentele vrijval van middelen, hogere opbrengsten en voordelen binnen onder andere treasury, nieuwkomers, parkeren en specifieke rijksbijdragen.

In dit voordeel is een positief totaalresultaat van 10 miljoen euro opgenomen. Dit bedrag is vooruitlopend op een verdere specificatie toegevoegd voor kleinere, nog niet volledig uitgewerkte resultaten. Op basis van historische ontwikkelingen en ervaringen uit eerdere jaren wordt verwacht dat het uiteindelijke resultaat hoger zal uitvallen dan in de eerste voortgangsrapportage. We hebben er bewust voor gekozen om dit aanvullende voordeel niet toe te rekenen aan afzonderlijke deelprogramma's, maar integraal op te nemen in het totaalbeeld. Dit komt doordat het een samenvattend resultaat betreft dat nog niet volledig is gespecificeerd. Naar verwachting zal dit bedrag over diverse deelprogramma's verdeeld terugkomen, waarbij de individuele afwijkingen zowel relatief groot als zeer beperkt kunnen zijn. Om die reden is dit bedrag centraal meegenomen.

Binnen meerdere programma's zien we dat middelen later tot besteding komen dan voorzien. Deze ontwikkeling wordt mede bepaald door de planning en voortgang van projecten, in combinatie met externe omstandigheden die de uitvoering steeds verder onder druk zetten. Zo zorgen onder andere schaarste aan gekwalificeerd personeel, stijgende kosten en voortdurende prijsontwikkelingen voor toenemende onzekerheden in de realisatie. Deze factoren belemmeren niet alleen de voortgang van gemeentelijke projecten, maar hebben ook invloed op initiatieven van andere partijen in de regio, waaronder ontwikkelaars, maatschappelijke organisaties en particuliere initiatiefnemers in Groningen. Om realistischer te begroten, sluiten we in de ramingen beter aan bij de actuele planning en uitvoeringscapaciteit van projecten. Daarbij verwerken we bekende risico's en vertragingen explicieter, zodat de begroting beter aansluit op de verwachte realisatie.

Als gevolg hiervan voorzien we op verschillende terreinen vertraging in de realisatie, waardoor niet alle gereserveerde middelen in het lopende jaar worden benut. Dit leidt tot incidentele voordelen, die volgens besluitvorming deels worden doorgeschoven naar latere jaren via reserves, waaronder de reserve Stedelijk Investeringsfonds (SIF).

Tegelijkertijd blijven externe ontwikkelingen invloed houden op de realisatie van onze plannen. Stijgende kosten, onder andere als gevolg van cao-ontwikkelingen, en onzekerheden in inkomstenstromen vragen blijvend aandacht. Om te komen tot een realistische en toekomstbestendige begroting, blijven we werken aan het verbeteren van onze prognoses, het actualiseren van aannames en het versterken van de financiële sturing.

Toelichting resultaat

De **positieve afwijkingen** worden grotendeels verklaard door een combinatie van incidentele meevallers en hogere opbrengsten. Zo ontstaat een positief resultaat binnen treasury van 7,9 miljoen euro, doordat de financieringsbehoefte lager is dan geraamd en daardoor minder externe leningen nodig zijn, wat leidt tot lagere rentelasten. Voor de begroting 2027 wordt de berekeningssystematiek aangescherpt, zodat toekomstige afwijkingen naar verwachting kleiner zullen zijn.

Daarnaast zien we ook binnen het sociaal domein positieve afwijkingen, onder andere bij de WMO een voordeel van 1,2 miljoen euro en beschermd wonen een voordeel van 0,8 miljoen euro. Dit komt voornamelijk door incidentele baten en hogere rijksbijdragen.

Verder zien we een incidenteel voordeel bij Regiofonds Groningen-Assen van 1,1 miljoen euro doordat de resterende middelen na de vierjaarlijkse evaluatie worden teruggestort aan de deelnemers.

Binnen het parkeerbedrijf verwachten we een positief resultaat van 2,7 miljoen euro als gevolg van toegenomen opbrengsten uit belparkeren, vergunningen en parkeergarages, terwijl de lasten minder sterk zijn gestegen dan begroot. Ook binnen gebiedsontwikkelingen zoals de Suikerzijde (1,5 miljoen euro voordeel) en Stadshavens (1 miljoen euro voordeel) ontstaat een incidenteel voordeel onder andere doordat projecten zich in een andere fase bevinden dan eerder geraamd, waardoor middelen later tot besteding komen. Deze vrijval wordt volgens besluitvorming toegevoegd aan de reserve SIF.

Tot slot dragen hogere vergoedingen voor de opvang van nieuwkomers, waardoor we een positief resultaat van 3 miljoen euro verwachten, bij aan het totaalbeeld.

Tegenover deze financiële tegenvallers staan ook ontwikkelingen die leiden tot **hogere lasten**. Zo zien we binnen de leefomgeving hogere kosten, onder andere voor afvalinzameling (0,6 miljoen), onderhoud van de openbare ruimte als gevolg van de strenge winterperiode en personeel, terwijl de opbrengsten op onderdelen lager uitvallen. Binnen het sociaal domein ontstaan eveneens hogere lasten bij inkomensregelingen, zoals bijzondere bijstand (0,5 miljoen) en kinderopvang, door hogere instroom en stijgende normbedragen, in combinatie met oplopende uitvoeringskosten.

Daarnaast is binnen cultuur sprake van structureel hogere lasten, met name door de cao-ontwikkelingen en stijgende onderhoudskosten, bijvoorbeeld bij de Oosterpoort. Ook bij de Groninger Digitale Agenda zien we nadelige afwijkingen als gevolg van hogere kosten en overschrijdingen op lopende trajecten. Binnen het gemeentefonds ontstaat een fors nadeel van 9 miljoen euro, door bijstelling van de maatstaven en de ruimte onder het BCF-plafond. De ontwikkelingen uit 2025 werken door in 2026 doordat de ruimte onder het plafond BTW compensatiefonds lager uitkomt dan verwacht.

Over de volle breedte constateren we dat de nadelen vooral worden veroorzaakt door structurele kostenstijgingen, onder andere als gevolg van cao-ontwikkelingen en inflatie, terwijl de voordelen vaker een incidenteel karakter hebben en samenhangen met fasering en doorschuiven van middelen conform het kader voor [resultaatbepaling en resultaat bestemming](#). Tegelijkertijd blijven bepaalde posten lastig voorspelbaar waardoor blijvende aandacht nodig is voor verdere verbetering van de prognoses en sturingsinformatie.

Structurele afwijkingen en afwijkingen in relatie tot de begroting 2027

De begroting voor de komende jaren wordt beïnvloed door een aantal afwijkingen. Treasury is hier een voorbeeld van, maar ook het parkeerbedrijf en de bijzondere bijstand. De structurele afwijkingen worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2027. We houden daarmee onze financiële en beleidsmatige resultaten nauwlettend in de gaten en grijpen tijdig in als er structurele afwijkingen ten opzichte van de begrotingskaders optreden. Met gerichte maatregelen zorgen we voor bijsturing en behouden we zo de balans, waarmee we stabiliteit waarborgen en onze doelen realistisch en haalbaar houden binnen de actuele situatie.

Financiële situatie op langere termijn

De prognose voor 2026 laat een positief resultaat zien, maar geeft een vertekend beeld van de structurele financiële positie. Tot en met 2028 is de begroting nog incidenteel sluitend, maar vanaf 2029 ontstaat naar verwachting een structureel tekort.

Dit komt onder andere door ontwikkelingen in het gemeentefonds en de aanhoudend grote maatschappelijke opgaven. Daarnaast krijgen gemeenten steeds vaker extra taken van het Rijk zonder toereikende middelen, zoals bij de jeugdzorg. Hierdoor blijft de druk op de gemeentefinanciën ook de komende jaren groot.

Deze ontwikkelingen zijn ook zichtbaar in de knelpunten binnen de begroting 2026 en benadrukken de noodzaak om scherp te blijven sturen op financiële beheersbaarheid en het maken van keuzes richting de toekomst.

Prognose resultaat 2026 voor bestemming per programma

Onderstaande tabel laat per programma het resultaat voor bestemming zien. De prognoses lichten we toe in de hoofdstukken per programma verderop in dit document

Bedragen x € 1.000,-	
01 Programma Economie en Ruimte	11.000
01.1 Economie en werkgelegenheid	1.500
01.2 Mobiliteit	5.700
01.3 Wonen	3.800
02 Leefomgeving en Veiligheid	-1050
02.1 Kwaliteit van de leefomgeving	-1.300
02.2 Veiligheid	250
03 Vitaal en Sociaal	3.250
03.1 Werk en inkomen	-500
03.2 Onderwijs	-
03.3 Welzijn, gezondheid, zorg en diversiteit	3.000
03.4 Sport en bewegen	1.350
03.5 Cultuur	-600
04 Dienstverlening en bestuur	3.650
04.1 Dienstverlening	1.100
04.2 College, raad, wijkontwikkeling en wijkvernieu	4.000
04.3 Algemene inkomsten en post onvoorzien	-1.100
04.4 Overhead en ondersteuning organisatie	-350
Samenvattend resultaat	10.000
Eindtotaal	26.850

Resultaat categorieën

Het resultaat wordt onderverdeeld in een aantal categorieën. Per categorie gelden regels voor de besteedbaarheid hiervan. Dit is vastgelegd in het kader voor [resultaatbepaling en resultaat bestemming](#). Voor de eerste voortgangsrapportage 2026 hanteren wij echter een aangepaste werkwijze, waarbij we ons nadrukkelijk beperken tot de weergave op hoofdlijnen. De uitwerking en onderverdeling naar de verschillende resultaatcategorieën worden meegenomen in de tweede voortgangsrapportage 2026, zodat op dat moment een meer volledige en gedetailleerde toelichting kan worden gegeven.

Resultaatcategorie
Bijzondere resultaten
Meerjarige projecten
Incidentele middelen gemeentefonds
Samenwerkingsverbanden
Intensiveringen
Reguliere resultaten

Onzekerheden in de prognose

Jeugdzorg

We verwachten dat het huidige budget voldoende is om de uitgaven jeugdzorg te dekken. We verwachten per saldo een neutraal resultaat. Echter gezien de onzekerheden rondom de ontwikkeling van de zorgkosten houden we hierbij rekening met een bandbreedte van plus en min 2,5 miljoen euro.

Risico waardering verlofuren

Sinds de invoering van het 'spaarverlof' vanuit de cao-gemeenten per 1 januari 2022 vormen wij als gemeente voor deze saldi een voorziening. We zien dat deze voorziening ieder jaar stijgt. Per 31 december 2025 bedraagt de voorziening 8,7 miljoen euro. Dit betreft voor 7,9 miljoen euro spaarverlof van gemeenteambtenaren en voor 0,8 miljoen euro aan spaarverlof voor SW-personeel bij Iederz. Alle andere verlofsoorten waarbij de verjaringstermijn in een volgend jaar ligt worden volgens het huidige BBV nu niet gewaardeerd.

In december 2025 heeft de Commissie BBV een definitief advies met wijzigingsvoorstellen voor het BBV ('verwonderpunten') aan het ministerie van Binnenlandse Zaken aangeboden. Hiermee wil de commissie een bijdrage leveren aan vereenvoudiging van het BBV en meer toegankelijke informatie in de begroting en jaarstukken.

Eén belangrijke wijzigingsvoorstel betreft het treffen van een voorziening op de gemeentelijke balans voor alle jaar overstijgende verlofsaldi. Het aantal verlofuren, ultimo 2025, welke nog niet gewaardeerd zijn op de balans, zijn 494.579 uren. Wanneer deze uren in één keer gewaardeerd moeten worden op de balans tegen het gemiddelde uurtarief (ca. 50 euro voor gemeenteambtenaren en 28 euro voor SW-personeel) dan vormt dit een incidentele last van circa 25 miljoen euro. Binnen de voorgestelde overgangstermijn van 4 jaren dienen wij deze last te nemen. Hier wordt op dit moment geen rekening mee gehouden in de prognose omdat er nog geen landelijke besluitvorming over heeft plaatsgevonden.

Hoofdlijnenbepaling

De voortgangsrapportage 2026-I is nadrukkelijk opgesteld op hoofdlijnen. Dit betekent dat niet alle (mogelijke) afwijkingen die zich op dit moment voordoen, zijn opgenomen. Hierdoor bestaat het risico dat het gepresenteerde beeld in de prognose nog onvolledig is en dat latere specificaties kunnen leiden tot bijstellingen van het resultaat, zowel positief als negatief.

Programma's

Programma 1: Economie en Ruimte

Netcongestie

Netcongestie heeft een brede impact op de samenleving en blijft voorlopig een uitdaging. Ondanks deze beperkingen wordt er doorgewerkt aan woningbouw, economische ontwikkeling, voorzieningen en verduurzaming. Naast het versterken van het elektriciteitsnet wordt ingezet op slimmer gebruik ervan. Totdat de netverzwaring is voltooid, worden alternatieve oplossingen gezocht om maatschappelijke en economische initiatieven toch mogelijk te maken. Dit gebeurt op basis van het handelingsperspectief van september 2025, in samenwerking met Enexis, Tennet, Groningen Stroomt Door! en andere experts. De coördinatie ligt bij de taskforce Netcongestie.

Economie en werkgelegenheid

De Nederlandse economie groeit nog steeds en het aantal banen neemt toe, maar minder snel dan voorheen. Tegelijkertijd is er meer onzekerheid, bijvoorbeeld door internationale spanningen. Het vertrouwen van consumenten daalt en de werkloosheid stijgt licht.

Economische thema's, zoals het verdienvermogen, de productiviteit en strategische autonomie, staan hoger op de agenda van de EU en de nationale overheid. Het nieuwe kabinet wil innovatie stimuleren, het investeringsklimaat verbeteren en ondernemerschap bevorderen.

De groeistrategie van het kabinet richt zich op het ontwikkelen van sterke technologische specialisaties. Dit gebeurt binnen de gebieden digitalisering en AI, veiligheid en weerbaarheid, energie- en klimaattechnologie en life sciences en biotechnologie. Ook wil het kabinet schone technologie (cleantech) stimuleren, meer ruimte geven aan innovatie en ondernemingen en de regeldruk verminderen.

Bij het ontwikkelen van het economisch beleid voor Groningen in de nieuwe coalitieperiode wordt rekening gehouden met deze landelijke ontwikkelingen.

Economische Agenda Nij Begun

De Economische Agenda Nij Begun is vorig jaar vastgesteld. Daarna is gewerkt aan de organisatie en aan een meerjarenuitvoeringsplan (MUP) voor de jaren 2026–2028. Deze is begin april gepresenteerd.

Dit jaar ligt de focus op het oprichten van een openbaar lichaam onder gemeenschappelijke regeling en op het oprichten van een stichting. Ook worden dit jaar het Meerjarenuitvoeringsplan en het bijbehorende jaarplan voor 2027 vastgesteld. Inmiddels is het Kompas Vrijtijdseconomie vastgesteld. Nu wordt gewerkt aan de uitvoeringsagenda met projecten waarvoor we financiële steun bij Nij Begun gaan aanvragen.

Ontwerp Nota Ruimte

Aan de hand van de Ontwerp Nota Ruimte van het Ministerie van VRO wil het Rijk voor alle regio's werken aan onderscheidende ontwikkelstrategieën, hiervoor is de zogenaamde VISTA-strategie geïntroduceerd: Versterken, Initiëren, Stimuleren, Transformeren en Accommoderen. De Regio Groningen-Assen is aangewezen als initieerregio: Initiëren in gebieden, verder weg van het economisch kerngebied, met een potentie voor een schaa sprong in economie en bevolking. Hier zetten we in op een ontwikkeling van de regionale economie, gekoppeld aan kennisinstellingen en campussen, daarna volgen meer kansen voor grootschalige woningbouw, voorzieningen, et cetera. (Regio's Groningen-Assen, Twente en Zuid-Limburg).

Op basis hiervan is vanuit regionale partners samen met het Rijk een proces opgestart om nadere invulling te geven aan de schaa sprong.

Mobiliteit

In 2026 werken we verder aan een bereikbaar, veilig en leefbaar Groningen. Daarbij voeren we onze [Mobiliteitsvisie](#) verder uit. Een goed zichtbaar voorbeeld daarvan is de verbouwing van station Groningen. De aanleg van de nieuwe bustunnel en het nieuwe busstation aan de zuidzijde van het Hoofdstation verloopt volgens planning. De oplevering staat gepland voor 28 juni 2026. Hierdoor verhuist het busverkeer van de Stationsweg naar de zuidkant van het spoor. Het nieuwe busstation levert bovendien flinke tijdswinst op. Die kan onder meer worden benut om op drukke lijnen extra bussen in te zetten. Daarnaast biedt deze ontwikkeling de mogelijkheid om de ruimte ten noorden van het station anders te benutten. Als tijdelijke oplossing komt hier een fietsenstalling met ongeveer 2.500 plaatsen.

Ook voor de fiets gebeurt er veel. Na de vaststelling van de [Fietsstrategie 2025-2035](#) in december 2025 zijn we doorgegaan met de uitvoering daarvan. Zo realiseren we fietsenstallingen in de Herestraat, Haddingestraat en aan de Westerhaven. Daarnaast zijn we onlangs gestart met de uitbreiding van de fietsenstalling bij station Groningen Noord. Ook zijn de Fietsstraat Helperzoom en de Doorfietsroute Leek-Groningen (F7) geopend. De fietsstraten aan de Kerklaan in Groningen en de Rummerinkhof in Haren zijn bijna gereed. Verder is het startsein gegeven voor de aanleg van de Fietsstraat Korreweg.

Daarnaast blijven we werken aan een verkeersveiliger Groningen door de invoering van 30 km/uur-straten verder voort te zetten. Zo is eind 2025 besloten om op tientallen wegen de maximumsnelheid te verlagen van 50 naar 30 km/uur. Ook op het gebied van duurzame mobiliteit blijven we actief. In februari 2026 is in de Schildersbuurt, Oranjesbuurt en Noorderplantsoenbuurt een nieuwe bewonersgroep [gestart met autodelen](#). Ook hebben we in maart 2026 nieuwe vergunningen verleend voor deelscooters, deelfietsen en deelbakfietsen.

Tot slot bereiden we grote projecten voor de komende jaren voor. Zo staat eind 2026 de start van de bouw van de nieuwe Gerrit Krolbrug gepland.

Wonen

Begin 2026 is het Volkshuisvestingsplan *Bouwen aan Gronings Woongeluk* vastgesteld. Het Volkshuisvestingsplan bevat een groot aantal maatregelen op het gebied van wonen in Groningen: hoeveel woningen bouwen we, voor wie en waar. Hiermee werken we stap voor stap aan meer grip op de woningmarkt.

De uitwerking van de eerste maatregelen is inmiddels gestart. Zo krijgen, de pilot kleiner wonen, de aanpak industrieel bouwen en het optoppen inmiddels vorm. Daarnaast onderzoeken we samen met Burgerzaken hoe we leegstand van woningen kunnen tegengegaan. Verder werken we aan het voorstel hoe biobased en circulair bouwen te realiseren in zowel maatschappelijk vastgoed, infrastructuur en woningbouw. Ook zijn de plannen voor het mogelijk maken van hospitaverhuur ingediend voor wijziging van het omgevingsplan.

In 2025-2026 hebben we weinig tot geen problemen gezien in de piekopvang van studenten en jongeren. Wel zien we in de prognoses het tekort in huisvesting voor deze doelgroep oplopen. Daarom werken we er hard aan om de bouwplannen op de Zernike Campus op tijd naar realisatie te krijgen. Vooralsnog ligt deze ontwikkeling op schema. De verduurzaming van bestaande woningen bij corporaties gaat voortvarend, evenals de verduurzaming van particuliere woningen. Hierbij is ook steeds aandacht voor de mogelijkheden van biobased isolatiematerialen. Om deze beweging kracht bij te zetten hebben we actief bijgedragen bij de totstandkoming van het *Convenant Biobased Bouwen Groningen / Drenthe* ("de Bouwvezeldeal") en deze als eerste ondertekend. Ook werkten we aan aandacht en financiële ondersteuning voor de regionale biobased bouwmaterialen keten in het kader van de Economische Agenda Nij Begun. Hierdoor is "biobased" in ieder geval opgenomen in het bijbehorende uitvoeringsplan 2026 – 2028 en is er een budget vrijgemaakt voor verder onderzoek. Tenslotte ontstaan bij een aantal grote(re) woningbouwlocaties concrete plannen voor de realisatie van nieuwbouwwoningen in de geest van *het initiatiefvoorstel duurzaam en betaalbaar bouwen van woningen* en Toekomstbestendig wonen uit het Volkshuisvestingplan.

Omgevingsvisie

In 2025 is het koersdocument vastgesteld door het college met daarin de vijf ambities van de omgevingsvisie. Momenteel werken we deze ambities verder uit tot stadsstructuren en leefmilieus. We verwachten in november de eerste resultaten bij inwoners en belangenverenigingen te kunnen toetsen en input hierop te vragen. Rond de zomer van 2027 ligt er een concept omgevingsvisie die ter inzage wordt gelegd waarna hij eind 2027 kan worden vastgesteld door de raad.

Deelprogramma 1.1: Economie en werkgelegenheid

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)	Behalen we onze doelen
Doel: Van economische groei naar brede welvaart	
Investeren in de economie van morgen	
Toelichting: Signalen uit de lifescience-sector wijzen op het achterblijven van regionale investeringen. De gemeente zet in op het versterken van de sector onder anderen door het aantrekken van Europese, nationale en regionale investeringen. In samenwerking met onze partners en de sector bespreken we deze signalen.	
Vergroenen, biodiverser maken en verduurzamen van bedrijventerreinen	
Toelichting: Qua uitgifte kavels op bedrijventerreinen: er is voldoende belangstelling. Wel zijn we (dringend) op zoek naar oplossingen voor de netcongestie. Netcongestie vormt een aanhoudend knelpunt voor de vestiging en groei van bedrijven en de ontwikkeling van nieuwe werklocaties. Hoewel wordt onderzocht en geëxperimenteerd met slimme en gezamenlijke oplossingen, onder andere op het gebied van logistieke laadoplossingen, is grootschalige verlichting op korte termijn beperkt mogelijk. Dit vraagt om blijvende prioriteit en regionale samenwerking.	
De beschikbaarheid van drinkwater vraagt toenemende aandacht, mede door groeiende vraag en klimaatontwikkelingen. Samen met het drinkwaterbedrijf zijn eerste pilots gestart om daadwerkelijke besparing bij bedrijven te realiseren.	
Grondzaken: Zie Paragraaf 7: Grondbeleid .	

Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
Aantal adviesgesprekken horeca	1.200	
Toelichting: Het aantal horeca oprichtingen fluctueert, maar laat sinds 2023 een dalende lijn zien. Ook landelijk is die trend zichtbaar. Waar dit vorig jaar nog gecompenseerd werd door de herinvoering van de exploitatievergunning, zal dit, als de trend doorzet, resulteren in minder horeca adviesgesprekken.		

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

1.1 Economie en werkgelegenheid	1.500
Suikerzijde	1.500
Op 21 december 2022 heeft de raad de gebiedsbegroting De Suikerzijde vastgesteld. Gedurende de exploitatieperiode van de gebiedsbegroting kan incidenteel vrijval van financiële middelen plaatsvinden. Conform raadsbesluit wordt dit besteedbaar resultaat toegevoegd aan de bekleemde reserve Suikerzijde.	

Deelprogramma 1.2: Mobiliteit

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)	Behalen we onze doelen
Vervoerswijzen	
Toename van ruimte-efficiënte, schone en gezonde vervoerswijzen door groei van het aandeel voetgangers, fiets en openbaar vervoer en afname van het aandeel auto's zowel binnen gemeente Groningen als van en naar Groningen met als doel: herwinnen openbare ruimte, verminderen CO 2 uitstoot en realiseren van een gezondere leefomgeving.	
Toelichting: De oplevering van de fietstunnel onder het Hoofdstation is vertraagd. De huidige verwachting is dat het project in 2028 wordt afgerond.	

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

1.2 Mobiliteit	5.700
Regiofonds Groningen-Assen	1.100
Naar aanleiding van de 4-jaarlijkse evaluatie is de toekomstagenda 2026-2030 opgesteld en besloten de bijdragen uit de voorgaande periode conform de toenmalige verdeelsleutel terug te storten aan de deelnemers met als resultaat een voordeel van 1,1 miljoen euro	
Parkeren	2.700
De baten nemen toe met 0,8 miljoen euro ten opzichte van de begroting. De belangrijkste verklaringen zijn een toename van de opbrengsten uit belparkeren met 0,25 miljoen euro als gevolg van een toenemend gebruik.	

De aanpassingen van de bezoekersvergunningen leveren meer op dan de verwachting was bij de begroting (0,35 miljoen euro). De vergunningen lopen iets achter bij de begroting 0,75 miljoen euro.

Bij de parkeergarages zien we een toename van 0,45 miljoen euro aan baten, de parkeergarages doen het in het algemeen iets beter dan begroot.

Voor demartiniplaza-garage hadden we 0,4 miljoen euro opbrengsten begroot, de exploitatie wordt uitbesteed, deze opbrengsten worden derhalve niet gerealiseerd.

De opbrengsten uit laden nemen toe met circa 0,2 miljoen euro doordat er meer palen zijn gerealiseerd en de laadvergoeding is gestegen.

De lasten nemen met 1,9 miljoen euro af ten opzichte van de begroting. De belangrijkste verklaring is de vrijval van 1,5 miljoen euro. Het parkeerbedrijf heeft een vast begrotingskader (saldo baten minus lasten) waardoor de afname van de lasten grotendeels wordt verklaard. Door uitbesteding van de exploitatie van de Martiniplaza-garage verwachten we een besparing van 0,3 miljoen euro aan de lasten kant.

Baten parkeerhandhaving	900
Hogere baten als gevolg van onder andere uitbreiding van de tijden en gebieden waarin betaald parkeren geldt.	
Stedelijk Investerings Fonds (SIF)	1.000
Overige kleinere afwijkingen bij de SIF-budgetten in dit deelprogramma leiden tot een verwacht voordeel van ca. 1 miljoen euro. De besteedbare middelen worden toegevoegd aan de reserve SIF.	

Deelprogramma 1.3: Wonen

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)		Behalen we onze doelen
Stimuleren woningmarkt		
Toevoegen van voldoende woningen (gemiddeld 1.500 per jaar tot en met 2030).		
Toelichting: Voor 2026 zijn 600 nieuwbouwwoningen begroot. Op dit moment zijn de bouwprojecten voor 800 woningen opgestart. Dat is boven verwachting, echter weten we nog niet wat de invloed van externe factoren op de oplevering van de woningen eind dit jaar gaat zijn.		
Toevoegen van netto gemiddeld 200 - 240 sociale huurwoningen.		
Toelichting: 143 woningen van de 532 in 2026 zijn woningen voor deze doelgroep. Dit is een positieve bijdrage. We bespreken pro-actief met onze partners of dit aantal als voldoende kan worden beschouwd.		

Prestatie indicatoren

Bij deelprogramma 1.3 Wonen hebben we geen prestatie-indicatoren opgenomen

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

1.3 Wonen	3.800
Stadshaven	1.000

De gebiedsontwikkeling van de Stadshaven bevindt zich nog in de opstartfase. Vandaar dat wij voor dit investeringsprogramma lagere kapitaallasten verwachten dan begroot. Conform [het raadsbesluit over de samenwerkingsovereenkomst Stadshaven](#) worden deze besteedbare middelen toegevoegd aan de reserve SIF.

De decentralisatie-uitkering CDOKE bestaat uit basis- en planfinanciering, waarbij de basisfinanciering bedoeld is voor uitbreiding van capaciteit voor klimaat- en energiebeleid en de planfinanciering (in 2024) is ingezet voor aardgasvrij, zon en wind. Waar aanvankelijk werd uitgegaan van een incidentele ontvangst van 2,8 miljoen euro aan basisfinanciering, blijkt sinds de septembercirculaire 2025 dat deze middelen structureel tot en met 2030 beschikbaar zijn (circa 12,2 miljoen euro per jaar). Dit leidt tot een andere fasering van de inzet van middelen en naar verwachting tot een onderbesteding van 2,8 miljoen euro in het huidige jaar, waarvoor nog wordt onderzocht hoe deze doelmatig kan worden ingezet binnen de kaders van de regeling.

Programma 2: Leefomgeving en Veiligheid

Deelprogramma 2.1: Kwaliteit leefomgeving

Leefkwaliteit

Met het in januari 2026 vastgestelde Bomenplan Groningen, werken we aan een boomkroonbedekking van minstens 30% in elke woonbuurt. Dit zorgt voor een groot positief effect op gezondheid, schone lucht, koelte en veiligheid in de buurt. Het bomenplan is via een uitgebreid participatieproces tot stand gekomen. We zijn inmiddels begonnen met de uitvoering van de acties uit het plan.

Dit jaar zal het Rijk een nationale uitwerking maken van de in 2024 vastgestelde Europese natuurherstelwet. Via onze vaste samenwerking binnen de G6 en de VNG hebben wij aandachtspunten voor het natuurplan aangedragen.

Met de uitvoeringsagenda toekomstbestendige landbouw (december 2025) werken we samen met de agrarische sector, andere overheden en maatschappelijke partners aan de verduurzaming van het voedselsysteem. We voeren de actielijnen uit, zoals met nieuw beleid rondom mestverwerking, stadslandbouw en reductie van bestrijdingsmiddelen.

De gemeente Groningen heeft zich aangesloten bij het Schone Luchtakkoord en heeft in het eerste kwartaal van 2026 de verplichte jaarlijkse monitoring aangeleverd. We zijn dit jaar gestart met het inventariseren van risicolocaties van PFAS in de bodem. Deze ronden we af in 2028 om daarna indien nodig over te gaan tot de aanpak van deze locaties. Ten aanzien van lood gaan we dit jaar al concreet van start met de sanering van de eerste risicolocatie.

BOR

Met de vaststelling van onze nieuwe beheerstrategie (SWING) streven we ernaar om met het beheer bij te kunnen dragen aan belangrijke maatschappelijke waarden. Momenteel werken we aan het implementeren van SWING in de dagelijkse praktijk.

Een van de belangrijkste waarden van SWING is de biodiversiteit. Om daar aandacht voor te vragen organiseren we de biodiversiteitscampagne.

Afval en Circulariteit

Met Groningen Afvalvrij werken we toe naar een circulaire gemeente waar zo weinig mogelijk afval ontstaat, waar we zuinig omgaan met grondstoffen en deze zoveel mogelijk opnieuw gebruiken, zodat we in 2030 afvalvrij zijn.

Momenteel werken we aan het nieuwe afvalbeleid 2026-2030. Hierin beschrijven we de instrumenten en doelen voor de komende vier jaar. De adviezen van het Burgerberaad worden uitgewerkt en krijgen hierin een plek. De voortgang wordt bewaakt door een monitoringsgroep van leden van het Burgerberaad, die ieder kwartaal bijeenkomt.

Onze projecten om luierafval te verminderen zijn nog steeds in volle gang. Daarnaast blijven we steeds meer containers plaatsen voor papier, glas en textiel, zodat inwoners hun afval makkelijker en beter kunnen scheiden en loopt er een campagne om inwoners te stimuleren hun GFT-aval te scheiden. We blijven we ons tevens actief inzetten op het verminderen van zwerfafval. Zo hebben we een aanpak opgesteld voor sigarettenfilters, omdat deze een grote bron zijn van vervuiling in de openbare ruimte.

Veiligheid

In de binnenstad en in enkele wijken en dorpen staat de veiligheid onder druk. We combineren de inzet van boa's, politie en bestuurlijke maatregelen met gerichte aanpakken. Samen met de zorgketen voorkomen we overlast waar dat kan. Ook passen we steeds vaker Veilig Ontwerp en Beheer toe. Zo stimuleren we gewenst gedrag en vergroten het gevoel van veiligheid door anders te leren kijken naar de inrichting van de openbare ruimte. Binnen Grip op Onbegrip lopen momenteel vier projecten, waarbij we naast uitvoering vooral inzetten op duurzame borging. Tegelijkertijd blijft de overlast in de binnenstad onverminderd hoog, wat vraagt om voortdurende alertheid en een flexibele, gezamenlijke aanpak. We anticiperen hierop door sneller te schakelen en interventies verder te versterken. In lijn met het gemeentelijke Actieplan 2025–2028 Tijdig Samen Zichtbaar werken we aan een meer proactieve en zichtbare aanpak. Dit actieplan benadrukt het belang van vroegtijdige samenwerking, gezamenlijke verantwoordelijkheid en het versterken van de lokale netwerken rondom inwoners met onbegrepen gedrag. De uitvoering hiervan sluit nauw aan bij de projecten binnen Grip op Onbegrip en vormt een belangrijke basis voor de stappen die we de komende periode zetten.

Doordat de online en offline leefwereld van jongeren onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, zien we bij fysiek (straat)geweld vaak ook een onlinecomponent. Zoals een mishandeling die gefilmd en online gedeeld wordt. Ook ontvangen we steeds meer signalen van vormen van criminaliteit die zich volledig online afspelen. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden organiseren wij vanuit Preventie met Gezag onder meer een netwerkochtend voor professionals om signalen uit de online leefwereld beter te herkennen en effectiever erop te kunnen interveniëren. Daarnaast geeft de gemeente uitvoering aan de campagne "Mijn kind doet dat wel". Deze campagne biedt ouders ondersteuning bij het herkennen van signalen van drugshandel, helpt hen bij het voeren van gesprekken hierover en wijst ouders de weg naar passende ondersteuning en advies.

De aandacht voor het thema maatschappelijke weerbaarheid is versterkt door de onrustige geopolitieke situatie op dit moment. Inwoners merken dat onzekerheden toenemen en kloppen steeds vaker bij ons aan met vragen en initiatieven om hun buurt weerbaarder te maken, zoals het opzetten van een noodsteunpunt. We proberen binnenkomende initiatieven van inwoners en partners zo goed mogelijk te ondersteunen. Als gemeente bereiden we inwoners voor op mogelijke verstoringen door samenredzaamheid te stimuleren. Elkaar kennen is daarbij cruciaal: inzicht in elkaars kennis, vaardigheden en behoeften. Door hier gericht in te investeren, versterken we de zelfredzaamheid van inwoners en houden we zicht op wie extra ondersteuning nodig heeft. We hebben nadrukkelijk oog voor onze eigen basis als gemeente. We zetten concrete stappen op het gebied van onze bedrijfscontinuïteit en zorgen voor een robuuste crisisorganisatie.

Prestatie indicatoren



Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
Leefkwaliteit		
Oppervlakte m2 groene daken gesubsidieerd	10.800	
Toelichting: Met de uitbreiding van de groene daken subsidie naar een klimaatsubsidie in 2022 is de bijdrage verspreid over de verschillende klimaatadaptieve maatregelen. Dat betekent dat het oppervlakte m2 groene daken op basis van voorgaande jaren lager zal uitvallen ten opzichte van de indicator, aangezien de subsidie ook wordt ingezet om vijf andere klimaatadaptieve maatregelen te promoten.		

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

2.1 Kwaliteit leefomgeving	-1.300
Begraven leges	-250
De bestaande tarieven die gelden voor het begraven van overledenen zijn niet voldoende om de kosten te dekken. Voor het kostendekkend maken van de begraven leges is een tariefsverhoging vanaf 2027 noodzakelijk.	
Schoon openbare ruimte	-200
Door de strenge winter zijn er afgelopen seizoen meer uitrukken gladheidsbestrijding geweest dan in dezelfde periode vorig jaar en zijn er meer kosten voor onder andere zout en personeel	
Nieuwe cao-uitzendkrachten	-250
Als gevolg van de nieuwe cao-uitzendkrachten stijgen de lasten	
Inzamelen bedrijfsafval	-600
Door het wegvallen van contracten vallen de opbrengsten lager uit dan begroot. De kosten voor personeel, materieel en vuilverwerking vallen hoger uit door diverse oorzaken. Waar mogelijk worden de kosten doorberekend aan zakelijke klanten en is de verwachting dat de kostendekkendheid 100% zal zijn	

Deelprogramma 2.2: Veiligheid

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)	Behalen we onze doelen
-------------------------------------	------------------------

Jeugd en Veiligheid: perspectief bieden en grenzen stellen	
We versterken (vroeg)signalering in de wijken, op scholen en in de online wereld waardoor we eerder en beter zicht krijgen op risicojongeren	
Toelichting: Op het vlak van online veiligheid groeit de urgentie en omvang van de vraagstukken: voorkomen van online jeugdcriminaliteit en voorkomen van slachtofferschap onder inwoners en MKB-ers. Met de huidige beschikbare capaciteit kunnen we in beperkte mate de versterkte aanpak die noodzakelijk is realiseren. We verwachten door de inzet van regiodealmiddelen in de rest van 2026 hier tijdelijk een impuls aan te kunnen geven.	

Veilige en leefbare wijken: gebiedsgerichte aanpak	
We verminderen overlast en criminaliteit en verbeteren de veiligheidsbeleving in wijken door veiligheid en leefbaarheid te verbinden aan fysieke en sociale ontwikkelingen	
Toelichting: Op dit moment hebben we stedelijk enkele hotspots waaraan gewerkt wordt. Dit betreft in het centrum overlast van doelgroepen: jeugdigen en dak en thuislozen en hebben we stadsbreed te maken met diverse jeugdgroepen.	

Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
Integrale controles ondermijning		
Aantal integrale controles i.s.m. onze veiligheidspartners	10	

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

2.2 Veiligheid	250
Cao-uitzendkrachten	-250
Als gevolg van de nieuwe cao-uitzendkrachten stijgen de lasten	
Baten precario	500
Doordat het aantal bouwactiviteiten hoger is dan geraamd verwachten we meer baten precariobelasting.	

Programma 3: Vitaal en Sociaal

Werk en Inkomen

Geopolitieke spanningen, internationale handelsconflicten en toenemende automatisering leiden tot economische onzekerheid. Desondanks is de economie in Groningen licht gegroeid. De arbeidsmarkt is iets minder krap dan voorheen, al blijft de druk relatief groot in sectoren zoals onderwijs, kinderopvang, techniek, ICT en de bouw.

Sinds 1 januari 2026 is de eerste fase van de Participatiewet in Balans in werking getreden. Deze wet neemt de knelpunten en hardheden uit de eerdere Participatiewet weg en stelt vertrouwen, de menselijke maat en vereenvoudiging centraal. De wet richt zich op inwoners die (nog) niet direct kunnen toetreden tot de arbeidsmarkt. Wij ondersteunen hen bij hun ontwikkeling richting werk, bijvoorbeeld via afspraakbanen, beschut werk (bij iederz) of deelname aan een basisbaan. Wanneer werk (nog) niet haalbaar is, bieden wij mogelijkheden om toe te werken naar maatschappelijke participatie. Met het Plan van aanpak jongeren zetten we in op het verminderen van jongeren in de bijstand.

Daarnaast zetten we verdere stappen in de ontwikkeling van het sociaal ontwikkelbedrijf, onder meer door de uitvoering van de eerste projecten en activiteiten.

De inzet op het voorkomen en bestrijden van armoede blijft belangrijk. Het Uitvoeringsprogramma Brede aanpak armoede en schulden 2024–2026 geeft hier richting aan. We bieden bestaanszekerheid door voorzieningen en regelingen zoals de regeling mondzorg. We richten onze dienstverlening zo in dat mensen zo goed en snel mogelijk geholpen worden (o.a. de Voorzieningenwijzer). Schuldenproblematiek voorkomen we zoveel mogelijk door vroegsignalering en door uitvoering te geven aan het plan Schuldhulpverlening 2024–2028. Ook jongeren met financiële problemen bieden we perspectief, onder andere via de Eurocoach-aanpak. Met de extra middelen van Kansrijk Groningen en het borgen van de Doorbraakmethodiek pakken we langdurige armoede aan.

Onderwijs

In januari is de raad geïnformeerd over de ambities en doelstellingen van het nieuwe Thuiszitterspact 2026-2029. Met dit Thuiszitterspact verschuift de focus van het voorkomen van thuiszitten naar het bevorderen van schoolaanwezigheid. Onze ambitie is vastgelegd in 4 doelstellingen, die we willen realiseren door een intensieve samenwerking tussen de onderwijspartners, meerdere maatschappelijke partners en de afdelingen jeugd, onderwijs en leerplicht van de gemeente.

Onder de vlag van 'Lezen is Goud' is in maart de Lees-je-fit-challenge begonnen voor de groepen 5 en 6 van de basisscholen. Gedurende zes weken lezen en bewegen klassen op zoveel mogelijk verschillende manieren en worden de leeskilometers bijgehouden. De drie scholen met de meeste leeskilometers hebben een clinic bij FC Groningen gewonnen.

Het aantal kinderen dat gebruik maakt van het nieuwkomersonderwijs in onze gemeente fluctueert. In de eerste maanden van 2026 leidde dit tot een maximale bezetting van het aantal plekken op de Internationale Schakelklas (ISK).

De gemeente heeft op verzoek van het schoolbestuur daarom voor de tweede keer een tijdelijke nieuwkomersvoorziening onderwijs (TNV) aangevraagd en toegekend gekregen. Op de TNV kan de ISK tot de zomervakantie voor enkele groepen leerlingen werken met een aangepast aanbod en lessentabel.

In het kader van ons Maatschappelijk Akkoord is in mei de bijeenkomst "Inclusiviteit in de kinderopvang en het onderwijs" georganiseerd voor ruim 60 betrokken medewerkers, leidinggevend en bestuurders uit de kinderopvang en het onderwijs.

De uitvoering van het scholenplan GroUP is dit kwartaal succesvol voortgezet. De nieuwe schoolgebouwen van de Bisschop Beckerschool in Paddepoel en IKC De Brink in Haren zijn in gebruik genomen. Daarnaast wordt er hard gewerkt aan de nieuwbouw voor OBS De Huifkar in Woltersum, de bouw van de permanente huisvesting voor KC Meeroevers in Meerstad, de renovatie van het Rebound OPDC aan de J.C. Kapteynlaan en de realisatie van het Huis van Ten Post.

Welzijn, gezondheid, zorg en diversiteit

Sociale basis

De uitvoering van de nota '[Sociale basis, voor elkaar \(2023–2026\)](#)' verloopt volgens planning. We zetten hierbij concreet in op het ondersteunen en waarderen van mantelzorgers, het stimuleren van vrijwilligerswerk, het verminderen van eenzaamheid en het ondersteunen van ouderen om gezond, vitaal en prettig mee te blijven doen in wijk en dorp. Daarnaast investeren we in sociaal-culturele accommodaties en ondersteunen we bewonersorganisaties en initiatieven in wijken en dorpen. De raad is hierover geïnformeerd via de [voortgangsbrief](#).

We zijn gestart met de herijking van de nota, gericht op evaluatie en actualisatie. Tegelijkertijd versterken we de sociale infrastructuur door voorzieningen, initiatieven en ondersteuning beter op elkaar af te stemmen en gebiedsgericht te organiseren. Hiermee vergroten we de samenhang en toegankelijkheid voor inwoners.

Samen met WIJ Groningen investeren we in samenlevingsopbouw: we ondersteunen het bouwen aan sterke, verbonden en veerkrachtige gemeenschappen. De bezetting van WIJ (opbouwwerk en jeugd- en jongerenwerk) staat onder druk door de groei van het aantal inwoners, onder meer in nieuwe wijken zoals Meerstad, Suikerzijde en De Held II.

De komende periode richten we ons op het voortzetten én verdiepen van de inzet: we blijven mantelzorgers en vrijwilligers ondersteunen en waarderen, investeren in ontmoetingsplekken en activiteiten om eenzaamheid te verminderen en versterken bewonersinitiatieven en sociale netwerken in de wijk.

Gezondheid

Op dit moment is er nog geen volledige duidelijkheid over het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA). Wat wel bekend is dat het wordt uitgekeerd in een lokaal en regionaal deel en dat het een ontschot budget is. Dit jaar kennen we nog twee SPUK regelingen: GALA (lokaal) en IZA (regionaal). Echter de inhoudelijke doelen van de akkoorden zijn wel veranderd in het AZWA. Voor we de aanvraag kunnen doen voor de SPUK AZWA per 2027 moet regionaal een werkagenda worden opgesteld, waarin we regionaal prioriteren en budgetten toekennen aan de verschillende basisfunctionaliteiten en infrastructuur. De komende tijd zal hieraan invulling worden gegeven.

Jeugd

Dat kinderen goed in hun vel zitten is belangrijk voor hun opgroeien en kansrijk ontwikkelen en leren. We dragen hier op tal van manieren aan bij. Via de uitvoering van diverse voorstellen gefinancierd vanuit het meerjarenproject Jeugd versterken we de sociale basis en is het streven de inzet van (preventieve) jeugdhulp te voorkomen. Voor kinderen en gezinnen die tijdelijk of langduriger extra ondersteuning nodig hebben, moet passende hulp duurzaam beschikbaar zijn en blijven. Dit krijgt vorm door het verankeren van de basisjeugdhulp in nauwe afstemming met de lokale (wijk)teams van WIJ Groningen. Regionaal zijn we drukdoende met het aanbestedingstraject voor de inkoop van hoog specialistische jeugdhulp binnen een regionale netwerkconstructie.

Wij hebben samen met de gemeente Midden-Groningen een versnelling in gang gezet ten aanzien van de inkoop en inrichting van aanvullende hulp.

In het voorjaar zijn een combinatie van jeugdhulpaanbieders geselecteerd waarmee we samen drie pilots uitvoeren, waarvan twee in onze gemeente. Samen met onze samenwerkingspartners zoals WIJ Groningen, huisartsen en vijf scholen in het voortgezet onderwijs zetten we een belangrijke stap naar jeugdhulp die eenvoudiger en toegankelijker wordt voor jongeren en ouders, bij voorkeur op of dicht bij de school en in de eigen wijk georganiseerd. De ervaringen en inzichten die dit oplevert, worden gebruikt om de jeugdhulp te verbeteren en is input voor de nieuwe regionale overeenkomst die in 2028 ingaat.

Sport

Vanuit het ambitiesdocument (door)ontwikkelen Sportvoorzieningen 2037 is de uitvoeringsagenda (door)ontwikkelen Sportvoorzieningen opgesteld. Er worden doorlopend stappen gezet richting de realisatie van uitbreiding, verbetering, verduurzaming en vernieuwen van de daarin opgenomen projecten en prioriteringen voor buitensport, binnensport en sporten in de openbare ruimte.

Daarnaast zijn we bezig met een actualisatie van het Meerjarenprogramma Sport voor 2026 – 2030. Hiermee zetten we in op een toekomstbestendig sportbeleid en meerjarenprogramma dat aansluit bij de behoeften van al onze inwoners en bijbehorende sport- en beweegaanbieders.

Verdere ontwikkelingen voor 2026 zijn: een conceptontwikkeling voor de nader te realiseren Urban Sports Hub, planontwikkeling nieuw sportcentrum Kardingse, kansen voor sport en bewegen binnen Nij Begun.

Cultuur

We zijn van start gegaan met de voorbereidingen voor de kadernota 2029 – 2036 en de cultuurnota 2029 – 2032. Dit traject pakken wij net als voorgaande jaren samen met de provincie Groningen op. Deze samenwerking tussen de lokale overheden en de 8-jarige kadernota zijn behoorlijk uniek in Nederland. We zijn verheugd dat er ook landelijk wordt gekeken naar een langere subsidieperiode. Dit zorgt voor minder bureaucratie en meer stabiliteit voor onze instellingen.

We zien dat de sector onder druk staat door stijgende kosten, veranderingen in de arbeidsmarkt en eisen op het gebied van fair pay. Dit speelt niet alleen in Groningen maar is een al langer lopend landelijk probleem. De Kunstraad heeft in opdracht van de gemeente en provincie het programma 'Vitaal Gronings cultuurveld' opgezet. Doel hiervan is dat de culturele instellingen structureel meer grip op hun bedrijfsvoering hebben. De bijeenkomsten worden doorgaans goed bezocht en de instellingen zijn zeer te spreken over het aanbod vanuit het programma. Ook hierin is Groningen een voorloper.

In maart is het rapport ['Komen voor creativiteit, blijven voor verbinding'](#) verschenen. Er is onderzoek gedaan naar de impact van de Open Studio's die door VRIJDAG worden aangestuurd. Uit het onderzoek blijkt dat de studio's aantoonbaar bijdragen aan emotioneel welzijn, weerbaarheid en het verminderen van eenzaamheid onder jongeren.

Sociale agenda Nij Begun

De opgerichte bouwgroep gaat invulling geven aan de mogelijkheden die de sociale agenda biedt voor Nij Begun banen, met als doel het vergroten van werkgelegenheid en participatie. Daarnaast zijn we begin dit jaar gestart met de JTF-overbruggen, waarmee we extra kansen creëren voor mensen om toe te treden tot de arbeidsmarkt.

Deelprogramma 3.1: Werk en inkomen

Resultaten



Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
-------------------------	----------------	------------------

Inkomensondersteuning en schuldhelpverlening		
Aantal personen met een uitkering levensonderhoud in het kader van de Participatiewet (bijstand):		
• Waarvan aantal (of %) personen met bijstand dat parttime inkomsten heeft uit arbeid	Toename	
Toelichting: We zien een lichte daling van het aantal bijstandsgerechtigden met parttime inkomsten. Het is nu onduidelijk of de stijging verder doorzet. Ook kan het zijn dat nog niet alle inkomsten zijn verrekend. We zetten ons in om inwoners weer aan het werk te helpen. Parttime werk kan een van de stappen zijn.		

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

3.1 Werk en inkomen	-500
BUIG	
Het resultaat op de BUIG is vanaf 2026 in de begroting opgenomen om een goed beeld te krijgen in verband met de reële begroting. Op basis van het nader voorlopig budget (in april of mei 2026 reactie van het ministerie) wordt er weer een nieuwe doorrekening gemaakt en eventuele aanpassingen doorgevoerd. Voor nu conform begroting.	
Schuldhelpverlening	300
In 2026 wordt naar verwachting nog een incidenteel bedrag voor vroegsignalering ontvangen, waarschijnlijk via de september- of decembercirculaire. Via het bestemmingsvoorstel in 2025 is 0,4 miljoen euro overgeheveld, waarvan een deel in 2026 wordt ingezet. Het resterende bedrag (circa 0,3 miljoen) kan worden doorgeschoven naar 2027	
Bijzonder bijstand	-500
De uitgaven aan bijzondere bijstand en de individuele inkomens toeslag kennen momenteel nog onzekerheden, doordat er nog toekenningen met terugwerkende kracht plaatsvinden. Hierdoor kunnen de uitgaven in de loop van het jaar nog wijzigen.	
Basisbanen	100
Voordeel wordt veroorzaakt door een iets lager aantal actieve basisbanen (gemiddeld 7 fte minder) doordat de uitstroom in Q1 wat hoog was. Daarnaast ontvangen we compensatie vanuit de no-riskpolis, waarmee bij het opstellen van de begroting nog geen rekening was gehouden. Hierdoor valt de in de begroting opgenomen stelpost van 0, 15 miljoen euro vrij.	
Kinderopvang	-200
Voor 2026 zien we nu al dat de lasten stijgen en gaan we uit van een overschrijding van de lasten.	
Algemene uitvoeringskosten	-450
Op de algemene uitvoeringskosten is een nadeel verwacht door hogere personeels- en opleidingskosten.	

Vanuit een bestemmingsvoorstel bij de jaarrekening 2025 wordt er 0,81 miljoen euro naar 2026 overgeheveld, tevens is in 2026 een bedrag van 0,34 miljoen euro beschikbaar. De middelen zijn beschikbaar voor de aangepaste regelingen, eind 2026 kunnen we een eventueel tekort op de BUIG uit deze middelen dekken, restant valt vrij.

Deelprogramma 3.2: Onderwijs

Resultaten



Prestatie-indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie-indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
% doelgroepeuters met leeftijdsadequaat niveau op taal en rekenen instroom groep 1	Minimaal 75%	
Toelichting: De gegevens voor het beantwoorden van deze vraag zijn niet langer beschikbaar. Peuter- en kleutertoetsen worden niet langer afgenomen, goede alternatieven zijn niet voor handen.		
% doelgroep kleuters met leeftijdsadequaat niveau taal/rekenen doorstroom groep 3	Minimaal 75%	
Toelichting: De gegevens voor het beantwoorden van deze vraag zijn niet langer beschikbaar. Kleutertoetsen worden niet langer afgenomen, goede alternatieven zijn niet voor handen.		
% doelgroep kleuters met groei ontwikkelingslijn taal en rekenen	Minimaal 75%	
Toelichting: De gegevens voor het beantwoorden van deze vraag zijn niet langer beschikbaar. Scholen zijn vrij in hun keuze voor leerlingvolgsystemen met bijbehorende toetsen, dit is niet te vertalen naar een gemeente brede betrouwbare score op deze indicator.		

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

3.2 Onderwijs

Voor dit deelprogramma worden momenteel geen afwijkingen verwacht.

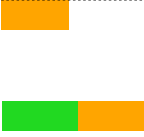
Deelprogramma 3.3: Welzijn, gezondheid, zorg en diversiteit

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)	Behalen we onze doelen
Stimulering samenlevingsopbouw	
<i>Accommodaties en initiatieven</i>	
Er is een passend aanbod van sociaal-culturele accommodaties in de buurten, wijken en dorpen, aansluitend op de behoeften en kenmerken van de verschillende gebieden.	

Toelichting: doordat onze voorzieningen niet in hetzelfde tempo meegroeit met het inwoneraantal (areaaluitbreiding) kunnen we geen volledig dekkend aanbod realiseren.	
---	--

Zorg en veiligheid	
<i>Maatschappelijke opvang</i>	
- Als gevolg van het voorgaande is de instroom in de maatschappelijke opvang zo beperkt mogelijk gebleven; - Dak- en thuislozen ontvangen passende hulp (i.r.t. onder meer huisvesting/opvang, inkomen/schulden en dagbesteding).	
Toelichting	
<i>Huiselijk geweld en kindermishandeling</i>	
Slachtoffers zijn tijdig in een stabiele, veilige situatie gebracht	
Toelichting	
<i>Onbegrepen gedrag en weerbaarheid</i>	
De weerbaarheid en veerkracht van jongeren en jongvolwassenen die een risico vormen op het domein van zorg- en veiligheid is vergroot.	

Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
-------------------------	----------------	------------------

Kwaliteit dienstverleningsstructuur		
% Perceptie weten waar te moeten zijn	> 80%	
% Perceptie snel geholpen bij hulpvraag	> 80%	
% Perceptie serieus genomen door medewerker	> 85%	
% Perceptie samen gezocht naar oplossing	> 85%	

Kwaliteit geboden ondersteuning		
% Perceptie ondersteuning passend bij hulpvraag	> 85%	
% Perceptie kwaliteit geboden ondersteuning goed	> 85%	
% Perceptie meer eigen regie door ondersteuning	> 85%	
% Perceptie hogere zelfredzaamheid door ondersteuning	> 85%	

Zorg en veiligheid		
Aantal jeugdigen met een beschermingsmaatregel	410	
Aantal jeugdigen dat uit huis geplaatst wordt	82	
Aantal mensen in LVV-Groningen	<100	

Aantal personen die tijdelijk verblijven in de vrouwenopvang, inclusief kinderen en jongeren tot 17 jaar		
Aantal huisverboden	>25	
Aantal meldingen seksueel geweld (regio)	>375	

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

3.3 Welzijn, gezondheid, zorg en diversiteit	3.000
Beschermde Wonen	800
De rijksbijdrage is in 2026 nog voldoende om de gestegen kosten door volumegroei te compenseren. De prognose voor het regioresultaat is 2,4 miljoen euro voordelig. Rekening houdend met de taakstelling in de begroting van 0,16 miljoen betekent dat voor de gemeente Groningen een voordeel van 0,8 miljoen euro.	
Uitvoeringskosten	1.000
Meer uitvoeringskosten ten laste van Rijksregelingen en subsidies kunnen brengen dan verwacht.	
WMO	1.200
De WMO kosten stijgen verder, echter ten opzichte van de begroting is er een voordeel. Voor 0,6 miljoen euro wordt dit veroorzaakt door een incidenteel voordeel door winst-afroeping van een zorgaanbieder. Verder zijn de zorgkosten opnieuw doorgerekend op basis van uitkomsten van de jaarrekening. Dit geeft ook een voordeel. Voor doorrekening van de effecten 2026 is het nog te vroeg in het jaar, zeker bij onderdelen als collectief vervoer, hulpmiddelen en woonvoorzieningen.	
Jeugdzorg	-
We verwachten dat het huidige budget voldoende is om de uitgaven jeugdzorg te dekken. We verwachten per saldo een neutraal resultaat. Echter gezien de onzekerheden rondom de ontwikkeling van de zorgkosten houden we hierbij rekening met een bandbreedte van plus en min 2,5 miljoen euro.	

Deelprogramma 3.4: Sport en bewegen

Resultaten



Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

3.4 Sport en bewegen	1.350
Plankosten Kardinges	1.500
In 2026 is voor de planvorming van de gebiedsontwikkeling Kardinges 3,2 miljoen euro beschikbaar. Een aantal essentiële zaken van deze integrale gebiedsontwikkeling dient nog nader geconcretiseerd te worden, bijvoorbeeld de exacte omvang en positie van het ontwikkelgebied alsook de inhoud en omvang van het beoogde programma. Van de beschikbare middelen verwachten wij ca. 1,5 miljoen euro niet te besteden in 2026. Deze middelen blijven beschikbaar voor dit onderwerp.	
Cao-uitzendkrachten	
Als gevolg van de nieuwe cao-uitzendkrachten stijgen de lasten.	
	-150

Deelprogramma 3.5: Cultuur en evenementen

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)	Behalen we onze doelen
Culturele infrastructuur	
De sector heeft een sterke basis, met gezonde arbeidsrelaties, goede organisatiestructuren en onafhankelijk toezicht, aan de hand van de landelijke codes voor Cultural Governance en Fair Practice.	
Toelichting: De bedrijfsmatige gezondheid van de sector kan om diverse redenen nog stappen zetten. Daarom versterken we samen met de Kunstraad en de provincie Groningen de bedrijfsmatige gezondheid door middel van het programma 'Een vitaal Gronings Cultuurland'.	

Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Prestatie indicator(en)	Beoogd 2026	Prognose 2026
% Inwoners dat aangeeft dat het cultuuraanbod passend is bij de eigen behoeften of wensen		
Volwassenen (18 jaar e.o.)	-	-
Aantal cultuurinstellingen dat kan worden aangemerkt als:		
Financieel gezond en weerbaar (op basis van criteria: 'prognose' sluitende exploitatie en voldoende weerstandsvermogen)	38	
Toelichting: De culturele sector heeft te maken met diverse uitdagingen, zoals fair pay, stijgende kosten voor lonen en huisvesting en de beschikbaarheid van subsidies. Deze ontwikkelingen hebben invloed op de financiële gezondheid en weerbaarheid van instellingen. Instellingen die momenteel niet financieel gezond of weerbaar zijn, worden gemonitord. Met deze instellingen zijn afspraken gemaakt en worden duurzame oplossingen voor de problematiek uitgewerkt. Hiervoor worden onder andere transitie-middelen ingezet. Wij zetten ons in om de bedrijfsmatige gezondheid van de culturele sector te versterken. Dit doen wij onder andere via het programma 'Vitaal Gronings cultuurland'.		

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

3.5 Cultuur en evenementen	-600
Divers	-300

De grootste afwijkingen worden voornamelijk veroorzaakt door structureel hogere lasten, met name door de cao-wijzigingen (uitzendkrachten en Toeslag Onregelmatige Dienst) is er een nadeel van 0,4 miljoen euro en door stijgend onvoorzien onderhoud Oosterpoort als gevolg van langere instandhouding. Deze nadelen worden deels gecompenseerd door een voordeel van 0,3 miljoen euro in de bedrijfsvoering van de Oosterpoort en de Stadsschouwburg.

In verband met noodzakelijke ontwikkelingen in de bedrijfsvoering valt de bijdrage aan de Groninger Archieven voor 2026 0,3 miljoen euro hoger uit.

Programma 4: Dienstverlening en bestuur

Deelprogramma 4.1: Dienstverlening

Resultaten



Prestatie indicatoren

Met de prestatie-indicatoren wordt de prognose van de uitvoering van ons beleid in dit beleidsveld weergegeven. De gerealiseerde doelstellingen worden hier niet gemeld. Wij geven alleen een toelichting op verwachte afwijkingen in de uitvoering. Met de volgende indicator(en) wordt de voortgang van de uitvoering van ons beleid gemeten.

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

4.1 Dienstverlening	1.100
Inhuur Publieke Dienstverlening	370
Gezien de krapte op de arbeidsmarkt is het slechts beperkt mogelijk om extern personeel in te huren wat zorgt voor een voordeel. Echter door de lastenstijging als gevolg van de nieuwe cao-uitzendkrachten wordt het voordeel naar beneden bijgesteld.	
Proceskostenvergoedingen	730
Het aantal WOZ-bezwaren is verder gedaald en ligt inmiddels weer rond het reguliere niveau van 2022. Het aandeel WOZ-bezwaren door no-cure-no-pay bureaus is fors verminderd. Daarnaast zet de vanaf medio 2025 ingezette matiging van proceskostenvergoedingen door in 2026. Hierdoor nemen de verwachte kosten voor 2026 met 0,7 miljoen euro af, wat een incidenteel voordeel oplevert.	

Deelprogramma 4.2: College, raad, wijkontwikkeling en wijkvernieuwing

Resultaten



Wat willen we bereiken (resultaten)	Behalen we onze doelen
College, Gemeenteraad en Griffie	
Verdere implementatie van de werkwijzen van de raad en ondersteunende (digitale) systemen.	
Een professioneel ondersteunde, goed geïnformeerde raad en fracties die in staat zijn hun werkzaamheden uit te voeren.	
Aandacht voor het werk van de raad en voor de lokale democratie genereren door ontvangst van diverse groepen op het stadhuis.	

Ombudsman	
• De burger weet de weg naar de ombudsman te vinden.	
• De burger voelt zich gehoord naar aanleiding van zijn klacht of uiting van onvrede bij de ombudsman	
• De verbinding tussen de organisatie en de burger is hersteld.	
• De organisatie geeft blijk van lerend vermogen en implementeert verbeteringen in dienstverlening en behandeling	

Prestatie indicatoren

Er zijn binnen dit deelprogramma geen meetbare prestatie indicatoren.

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

4.2 College, raad, wijkontwikkeling en wijkvernieuwing	4.000
Wijkvernieuwing	1.000
Voor de wijkvernieuwing stellen we iedere twee jaar nieuwe integrale uitvoeringsprogramma's op. In 2026 verwachten wij het merendeel van de geplande activiteiten uit te voeren, gezien het feit het uitvoeringsprogramma niet geheel wordt uitgevoerd ontstaat een positief resultaat	
Nieuwkomers	3.000
Op basis van de huidige bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne is de verwachting dat de normvergoeding van het Rijk ook in 2026 de werkelijke lasten weer zal overstijgen. Wanneer de systematiek niet wijzigt verwachten een voordeel van 1,9 miljoen euro. Daarbovenop komt een voordeel van 1,1 miljoen euro vanwege voorgenomen bezuinigingen op beveiliging en huisvesting en door een verdere uitbreiding van het aantal opvangplekken.	

Deelprogramma 4.3: Algemene inkomsten en post onvoorzien

Resultaten



Er zijn op dit deelprogramma geen specifieke resultaten, activiteiten en prestatie-indicatoren bepaald. We begroten onze onroerend zaakbelasting, de roerende zaakbelasting, overige belastingen, het saldo van de financieringsfunctie, het gemeentefonds, de rente van reserves van voldoende omvang en de dividenden zo zorgvuldig mogelijk.

Prestatie indicatoren

Er zijn binnen dit deelprogramma geen meetbare prestatie indicatoren.

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

4.3 Algemene inkomsten en post onvoorzien	700
Treasury	7.900
Het voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door een lagere financieringsbehoefte dan geraamd. Daardoor zijn nauwelijks langlopende leningen nodig. Dit voordeel ontstaat omdat bij het opstellen van de begroting 2026 (in februari 2025) de resultaten van 2024 en 2025 nog niet zijn meegenomen volgens de huidige systematiek. De extra inzet van resultaten, reserves en voorzieningen levert hierdoor 0,35 miljoen euro voordeel op. Daarnaast zijn vooruit ontvangen subsidies en uitkeringen hoger dan begroot, wat bij tijdelijke inzet 0,39 miljoen euro aan rente bespaart. Ook vallen de rentebaten uit schatkistbankieren 0,5 miljoen euro hoger uit. Voor de begroting 2027 wordt de berekeningssystematiek aangescherpt, zodat toekomstige afwijkingen naar verwachting kleiner zullen zijn.	

Gemeentefonds	-9.000
De meicirculaire 2026 leidt tot een gemengd maar per saldo negatief beeld. Het hogere prijsaccres zorgt voor een voordeel van 2,8 miljoen euro. Dit voordeel wordt tenietgedaan door de afname van de ruimte onder het plafond BCF, het aandeel van Groningen is een nadeel van 3,4 miljoen euro.	
Het resultaat landelijke ontwikkelingen bedraagt daarmee -0,6 miljoen euro.	
Bijstelling van met name maatstaven gerelateerd met inwoners en woonruimten leiden tot een nadeel van 1,6 miljoen euro.	
Ook werken ontwikkelingen uit 2025 door in 2026 doordat de ruimte onder het plafond BTW-compensatiefonds lager uitkomt dan verwacht.	

Deelprogramma 4.4: Overhead en ondersteuning organisatie

Financiële toelichting

Toelichting van het verschil tussen de actuele begroting 2026 en de prognose 2026 (alleen bij verschillen in baten en lasten > 500 duizend euro).

4.4 Overhead en ondersteuning organisatie	-350
Groninger Digitale Agenda	-200
Overschrijding van het budget voor Groninger Digitale Agenda als gevolg van het uitvoeren van meer ICT-projecten	
Cao-uitzendkrachten	-150
Als gevolg van de nieuwe cao-uitzendkrachten stijgen de lasten	

Paragraaf 1: Wijkontwikkeling en wijkvernieuwing

Wij verwachten op dit moment geen afwijkingen in de uitvoering van beleid binnen deze paragraaf.

Paragraaf 2: Klimaat

Wij verwachten op dit moment geen afwijkingen in de uitvoering van beleid binnen deze paragraaf.

Paragraaf 9: Bedrijfsvoering

Begrotingsrechtmatigheid

Met ingang van boekjaar 2023 is de rechtmatigheidsverantwoording ingevoerd. Het college neemt deze verantwoording voor het eerst in de jaarrekening 2023 op. Hierin verklaart het college wel of niet rechtmatig te hebben gehandeld binnen de door de raad vastgestelde verantwoordingsgrens (3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves). In de financiële verordening is opgenomen dat, indien een lastenoverschrijding tijdig gemeld wordt aan de raad, deze niet als onrechtmatig wordt beschouwd. Tijdig melden kan zijn bij de voortgangsrapportages of bij de jaarrekening. In deze voortgangsrapportage verwachten we bij een aantal deelprogramma's dat de geautoriseerde lasten worden overschreden. We komen hier bij de VGR 2026-II op terug, wanneer we een actuelere prognose kunnen voorleggen.

Strategische HR-agenda

HR staat in dienst van de strategische organisatiedoelen van de organisatie en de medewerkers die aan deze doelen werken. We trekken daarvoor in een structureel krappe arbeidsmarkt de juiste medewerkers aan en binden ze duurzaam aan onze organisatie. Dit doen we door te investeren in een gezonde, inclusieve en (sociaal) veilige werkomgeving, waarin continu leren & ontwikkelen van medewerkers cruciaal is. We versterken onze HR-dienstverlening door te investeren in informatie-, proces- en ketenmanagement en blijven werken aan de transformatie van gedrag en cultuur in lijn met de ontwikkelopgaven van de organisatie.

Werken aan strategische personeelsontwikkeling & de (interne) arbeidsmarkstrategie.

We zijn gestart met de doorontwikkeling van het Groninger Carrière Centrum en voegen extra dienstverlening toe die aansluit op de behoeften van onze leidinggevenden en (potentiële) medewerkers. We investeren daarnaast in ons werkgeversmerk en bijbehorende werkgeverscampagnes. Om goed aan te kunnen sluiten bij de vraag vanuit de organisatie en haar uitdagingen dragen we dit jaar zorg voor een strategische personeelsplanning waarin we het verschil tussen het huidige en benodigde personeelsbestand inzichtelijk maken. De kring van gemeentesecretarissen heeft begin dit jaar ingestemd met het projectplan om de regionale samenwerking op het gebied van aantrekken, ontwikkelen en behouden van talent te versterken.

Investeren in een diverse, inclusieve & sociaal veilige werkomgeving

We willen als werkgever een afspiegeling zijn van de samenleving en dat betekent dat we er naar streven een inclusieve werkplek te zijn waar iedereen zich thuis én veilig voelt. Een werkplek waar we elkaar accepteren en respecteren, ongeacht afkomst, geloofsovertuiging, geaardheid of andere diversiteitskenmerken. Maar ook een plek waar je voor je mening durft uit te komen en waar geen plaats is voor ongewenste omgangsvormen. Binnen de directies is er gestart met het uitvoeren van de eigen actieplannen. Centraal wordt er opvolging gegeven aan het gemeente brede Actieplan D&I 2024 – 2025.

Transformeren van gedrag en cultuur ten behoeve van de organisatieopgaven

We investeren verder in een lerende organisatie waarin het vanzelfsprekend is dat medewerkers continu leren en ontwikkelen, aansluitend bij de verschillende opgaven waarvoor we als organisatie aan de lat staan en de verandering die we daarvoor als organisatie zullen moeten maken. We dragen o.a. bij aan het centrale organisatiethema digitale transformatie en ronden deze zomer de verbeteraanpak psychosociale veiligheid af. In de tweede helft van 2026 starten we met het versterken van het leiderschap binnen de organisatie.

Hervormingen

De stand van zaken van de lopende hervormingen vindt u bij deelprogramma [4.2 College, raad, wijkontwikkeling en wijkvernieuwing](#).