

Raadsvoorstel



Onderwerp **Vaststelling omgevingsvisie 'Levende Ruimte'**
Steller/telnr. Diane Groeneweg/ 47 42 Bijlagen 2

Registratienummer Zaak-586633-2021

Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Van der Schaaf

Langetermijn agenda (LTA) Raad LTA ja: Maand 1 Jaar 2022
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van de reactienota 'Levende Ruimte';
- II. de omgevingsvisie 'Levende Ruimte' vast te stellen.

Samenvatting

In 2018 heeft de voormalig gemeente Groningen haar omgevingsvisie 'The Next City' vastgesteld. Dit vooruitlopend op de inwerkingtreding van de omgevingswet (inmiddels voorzien in juli 2022). Afsproken is om de visie eens in de 2 à 3 jaar te actualiseren. Voorliggend raadsvoorstel betreft de 1^e actualisatie, met als belangrijkste aanleiding te herindeling. We hebben hierbij de volgende uitgangspunten gehanteerd: Zoveel mogelijk vasthouden aan de bestaande lijnen uit de huidige visie, kwaliteiten en opgaves van het landelijk gebied en de dorpen een plek geven, de visie in lijn brengen met recent vastgesteld beleid, aandacht geven aan nieuwe ontwikkelingen en geen dingen dubbel doen (aanhaken bij participatie en inhoud andere (beleids)trajecten zoals de woonvisie, mobiliteitsvisie, strategie werklocaties, binnenstadvisie etc.)

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In 2018 heeft de voormalige gemeente Groningen haar Omgevingsvisie 'The Next City' vastgesteld. Dit vooruitlopend op de inwerkingtreding van de omgevingswet (inmiddels voorzien in juli 2022).

Het voornemen was en is om de visie eens in de 2 à 3 jaar te actualiseren. Met de herindeling in 2019 van de gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen was er een duidelijke aanleiding om te beginnen met een eerste actualisatie.

We vragen uw raad deze omgevingsvisie voor de gemeente Groningen vast te stellen. De vaststelling heeft niet direct financiële consequenties. De omgevingsvisie zal de komende periode zijn uitwerking krijgen in bestaande en toekomstige deelvisies en gebiedsvisies. De juridische verankering van de omgevingsvisie vindt plaats in het omgevingsplan.

Kader

De nieuwe Omgevingswet verplicht alle gemeenten een omgevingsvisie op te stellen. De invoering van de Omgevingswet is nu voorzien in juli 2022.

Argumenten en afwegingen

De inspraak heeft op een aantal punten geleid tot aanpassing van de omgevingsvisie. De kaarten zijn waar nodig verduidelijkt. Zo hebben we bijvoorbeeld bij Meerstad aansluiting gezocht bij de actualisatie van het Masterplan Meerstad en is het contrast tussen stad en land op de kaarten scherper aangegeven.

Wat betreft de teksten is eveneens een aantal aanpassingen doorgevoerd. Zo hebben we suggesties over het landschap en natuur-inclusieve en kringlooplandbouw overgenomen evenals een suggestie om de landbouw te benoemen als drager van het landschap. We hebben de kwaliteiten van de dorpen en het landelijk gebied scherper benoemd en de opgaven voor het gebied Haren specifiek gemaakt. Tevens is een extra passage toegevoegd over de kwaliteiten en kansen van het Nationaal Park Drentsche Aa. Naast de kaarten is ook de tekst voor Meerstad aangescherpt in samenhang met de actualisatie van het Masterplan. Op het gebied van onderwijs hebben wij 'een leven lang leren' toegevoegd en op het gebied van gezondheid en veiligheid is een aantal passages verbeterd. Daarnaast is er ook een aantal reacties binnengekomen die geen betrekking hebben op de omgevingsvisie zelf. Deze worden via een andere route opgepakt.

We geven hieronder nog de hoofdlijnen van de omgevingsvisie weer:

De omgevingsvisie 'Levende de Ruimte' gaat over het totale grondgebied van de gemeente Groningen.

De hoofdlijnen uit The Next City staan nog steeds overeind. Basis is en blijft 'In alles wat we doen staat de leefkwaliteit voorop'.

- Faciliteren van de groei;
- Werkgelegenheid groeit mee in stad en regio;
- De (groeierende) gemeente blijft leefbaar e aantrekkelijke voor alle inwoners;
- De energietransitie wordt versneld;
- Iedereen doet mee en helpt mee in een gezonde (groeierende gemeente).

De grootste wijziging betreft het verruimde perspectief en de diversiteit van de nieuwe gemeente Groningen door de samenvoeging met de gemeenten Haren en Ten Boer. Er zijn nieuwe thema's op de agenda van de gemeente gezet. Denk hierbij aan de kwaliteit van het natuur- en cultuurhistorisch landschap, duurzame landbouw, de vrijetijdseconomie en de sociaaleconomische vitaliteit en leefbaarheid van de dorpen in het landelijk gebied. Allemaal thema's die een rol spelen in de brede welvaart van onze inwoners.

Daarnaast...

- groeit de gemeente gestaag door naar 250.000 inwoners;
- hebben we een Woondeal met het Rijk gesloten;
- maken we keuzes die een nieuwe fase in de geschiedenis van het Groningse mobiliteitsbeleid inluidt;
- werken we in samenhang tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit aan de Westelijke Ringweg, station Suikerzijde en het stationsgebied;
- hebben we in 2025 een autoluwe, zero emissie binnenstad waar de voetganger en fietser op één staan;

- worden Campus Groningen en de mbo-campussen op Suikerzijde en Kardingse de dragers van gemengde gebiedsontwikkeling;
- beschikken we over een vooruitstrevend groenplan: Vitamine G;
- versterken we de uitgesproken eigen karakters van de parken en recreatiegebieden, zoals het Stadspark, Kardingse, het nieuwe Zuiderplantsoen en park Meerstad;
- zorgen we voor goede woningen, een prettige leefomgeving en sterke voorzieningen als belangrijke randvoorwaarden voor de sociale opgave in de wijken en dorpen.
- investeren we volop in wijk- en dorpsvernieuwing;
- maken we werk van de energietransitie en klimaatadaptatie;
- en hebben we met het Groninger Forum aan de Nieuwe Markt het mooiste gebouw van Nederland!

Als klap op de vuurpijl mogen we ons sinds kort de gemeente (stad) met de meest gezonde fysieke leefomgeving van Nederland noemen.

Al deze ontwikkelingen en nieuwe uitgangspunten dragen bij aan het doel van de Omgevingsvisie: een zo hoog mogelijke leefkwaliteit in een groene, gezonde en veilige leefomgeving. Door het verdiepen van de Ring Zuid verbinden we de zuidelijke stadswijken beter met elkaar, we verbeteren het mooiste station van Nederland, we halen het asfalt uit de binnenstad en we bouwen de komende tijd 2.000 woningen per jaar om de druk op de woningmarkt het hoofd te bieden. We verdichten op een Groningse wijze en denken slim na over hoogbouw. Daarnaast faciliteren we de economie zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied en zijn we bezig ons recreatieve potentieel te vernieuwen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het tweede half jaar van 2019 en de eerste helft van 2020 hebben wij met name gebruikt voor het in beeld brengen en analyseren van Haren en ten Boer. Hiervoor hebben we gebruik gemaakt van de al aanwezige bronnen zoals de omgevingsvisie van Ten Boer, het overdrachtsdocument van Haren en de uitkomsten van de wijkcompassen. Daarnaast is veel informatie over de gebieden verkregen via de gebiedsteams van Haren en Ten Boer, via een aantal thematische informatieavonden en door de input van inwoners en diverse stakeholders.

Vanwege het coronavirus waren wij in 2020 genoodzaakt ons participatieproces digitaal voort te zetten. Op basis van de reeds verkregen informatie hebben we een aantal thema's/vragen geformuleerd waarover we inwoners en organisaties in de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer via verschillende media om hun mening gevraagd hebben. Hierop hebben wij meer dan 330 reacties hebben gekregen.

In juni 2020 hebben wij u geïnformeerd over de tussenstand van de actualisering van de omgevingsvisie. Daarnaast hebben we ter inspiratie en verdieping op een drietal thema's (toegang tot de stedelijke samenleving, onderwijs & arbeidsmarkt, klimaatadaptatie) op 8 april 2021 een digitale talkshow georganiseerd waarin onze wethouders in gesprek gingen met een aantal deskundigen, waarbij iedereen mee kon kijken. Na de talkshow hebben wij ons meer gericht op het schrijfproces. Ook hebben we in de periode augustus-oktober nog enkele verdiepende gesprekken gevoerd met een aantal vertegenwoordigers uit de dorpen.

Gedurende het proces hebben wij zoveel als mogelijk de aansluiting op en afstemming met specifieke beleidsthema's en (participatie)trajecten gezocht. Het ging hierbij onder andere om het Groenplan, de Woonvisie, strategie werklocaties, Beleidskader zonneparken, de Binnenstadvisie, Ruimte voor Retailen de Mobiliteitsvisie. Daarnaast hebben we de uitgangspunten van de verstedelijkingsstrategie voor de Regio Groningen-Assen verwerkt.

Op basis van alle input die wij de afgelopen jaren hebben verzameld, is de ontwerp-omgevingsvisie tot stand gekomen. De laatste stap was de formele inspraakprocedure. De ontwerpvisie heeft vanaf 7 oktober tot en met 4 november 2021 ter inzage gelegen. De 34 inspraakreacties zijn verwerkt in de reactienota en in de omgevingsvisie zoals deze nu voorligt.

Financiële consequenties

De omgevingsvisie op zich heeft geen directe financiële consequenties. Wel formuleert de omgevingsvisie de ambities voor de komende jaren. Deze opgave is dusdanig groot dat de gemeente dit niet alleen kan dragen. We hebben het SIF ingevoerd en daarnaast zetten we vol in op het binnenhalen van subsidies, waarvoor cofinanciering altijd een

voorwaarde is. Naar verwachting is dit echter niet voldoende om al onze ambities te kunnen realiseren. In het kader van het overdrachtdossier voor het nieuwe college brengen we in beeld wat er nodig is.

Overige consequenties

Bij het voorjaarsdebat heeft uw raad een motie aangenomen over het opstellen van landschapvisie. Wij komen begin 2022 met een brief aan uw raad hoe wij invulling willen geven aan deze motie.

In 2019 heeft uw raad gevraagd om bij het opstellen van beleid aan te geven hoe wij rekening houden met het verminderen van lichthinder. Wij onderschrijven dit uitgangspunt en komen hier bij het omgevingsplan op terug.

Vervolg

We actualiseren de omgevingsvisie elke twee jaar. Dat wil niet zeggen dat we de visie om de twee jaar volledig vervangen. Alleen daar waar nodig stellen we deze bij. Voor het overige blijft de visie intact.

Daarmee wordt de visie geen star document, maar kan deze flexibel worden ingezet om vorm te geven aan de ambities over een langere termijn en kunnen we eveneens inspelen op veranderende omstandigheden.

De omgevingsvisie zal de komende periode zijn uitwerking krijgen in bestaande en toekomstige deelvisies, gebiedsvisies of thematische beleidsnota's voor met name de fysieke leefomgeving. De juridische verankering van de omgevingsvisie vindt plaats in het omgevingsplan. De huidige bestemmingsplannen en verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan, werken door tot er voor dat gebied een omgevingsplan geldt. Gemeenten krijgen tot uiterlijk 2029 de tijd om één omgevingsplan gereed te hebben. Wij werken momenteel aan een strategie en planning voor invoering omgevingsplan waarbij het uitgangspunt is om de overgangperiode zo kort mogelijk te houden.

Lange Termijn Agenda

Januari 2022

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.