

t.a.v. de bewoner(s)/ondernemer
straat of postbus
pc en plaats

Datum	26-05-2025	Bijlage(n)	1	Kenmerk	10276636
Informatie	Richard Cornelis	Tel.	14 050		
Onderwerp	Informatie en actualiteiten PreZero				

Beste omwonenden van PreZero,

Al geruime tijd krijgen we als provincie, gemeente en omgevingsdienst Groningen regelmatig vragen en klachten van omwonenden over overlast door afvalverwerker PreZero. Dat vinden we erg vervelend en we begrijpen goed dat dit ten koste gaat van uw woongenot. Met een aantal van uw burens hebben we veel contact over PreZero. Mede op hun verzoek delen we graag ook met u en andere omwonenden informatie over wat er speelt rondom PreZero en de stappen die gezet worden om de overlast terug te brengen.

Met deze informatiebrief willen we graag een aantal veel gestelde vragen beantwoorden en u op de hoogte brengen van actualiteiten. We beginnen met een kort stukje geschiedenis waarin we vertellen hoe de huidige situatie is ontstaan. In de bijlage kunt u hier meer over lezen.

Vooraf: Wie heeft welke rol?

Provincie Groningen is bevoegd gezag voor de bedrijfsactiviteiten van PreZero. Het bevoegd gezag is de overheidsinstantie die een vergunningaanvraag behandelt en verleent, meldingen ontvangt en bevoegd is voor toezicht en handhaving voor deze categorie bedrijven.

Omgevingsdienst Groningen (ODG) is de uitvoeringsorganisatie die in opdracht van de provincie de vergunningaanvragen van PreZero beoordeelt. ODG neemt de voorbereiding van besluitvorming voor de provincie voor haar rekening. Ook verzorgt ODG in opdracht van de provincie toezicht en handhaving voor deze categorie bedrijven.

De gemeente Groningen is verantwoordelijk voor de vaststelling en het beheer van de geluidszone rond het industrieterrein Groningen Zuidoost. De gemeente is ook bevoegd gezag voor het Omgevingsplan (vroeger bestemmingsplan) en verantwoordelijk voor verdere ontwikkeling van het Europapark als gemengd stedelijk gebied.

Terug in de tijd

Op de plek waar nu PreZero is gevestigd, wordt al vele tientallen jaren afval gesorteerd. De milieuvergunning die nu nog geldt voor deze plek, komt oorspronkelijk uit 1992 en is in 2002 aangepast. Bij het aanpassen van de vergunning in 2002 is geen rekening gehouden met de latere bouw van de Stoker en de Brander, omdat de plannen daarvoor nog niet bekend waren. Voordat in 2008 de woontorens zijn gebouwd, is door de gemeente onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting op de gevels. Er is maximaal 55 decibel geluid toegestaan, maar daarbij is geen rekening gehouden met het feit dat geluid op hogere verdiepingen harder klinkt. Dit komt omdat hoe hoger een gebouw is, hoe minder er sprake is van demping door bijvoorbeeld de bodem of afscherming door andere gebouwen.

Met de kennis van nu had beter onderzocht moeten worden wat de geluidsbelasting zou zijn, vooral op de hogere verdiepingen van de torens. We kijken tegenwoordig anders naar dit soort situaties. We zijn ons er nu meer van bewust dat geluid op hogere verdiepingen vaak harder klinkt, en dat het daarbij niet alleen om het aantal decibels gaat. Pieken in het geluid – bijvoorbeeld bij laad- en losactiviteiten of metaalgeluiden – kunnen extra storend zijn, zeker als die zich op wisselende momenten voordoen.

PreZero heeft een wijziging van de milieuvergunning aangevraagd. Wat gebeurt hiermee?

PreZero wil zich blijven ontwikkelen en heeft hiervoor vorig jaar een aanpassing van de huidige vergunning aangevraagd, een revisievergunning. PreZero mag echter niet meer geluid maken dan het nu al doet, sterker nog het geluid moet worden teruggebracht. Er is geen ‘geluidsruimte’ meer voor het bedrijventerrein Zuidoost zoals dat heet. De provincie heeft dit aan PreZero laten weten en heeft aangegeven dat ze met een ander voorstel moeten komen.

Op welke manier werken we aan de vermindering van overlast?

We zijn actief in gesprek met de directie van PreZero over de toekomst van het bedrijf. Zoals hierboven aangegeven kan het bedrijf zich alleen ontwikkelen onder de voorwaarde dat er een verlaging van de geluidsproductie komt. PreZero heeft aangegeven hier op in te willen zetten en is bereid hiervoor een flinke investering te doen. Een zeer storende geluidsbron is de inzet van de mobiele houtshredder op het buitenterrein. PreZero is voornemens te investeren in een elektrische shredder die dan onder de overkapping bij de sorteerhal komt te staan en geluidswerend wordt ingepakt. Op dit moment wordt onderzocht of dit de geluidsproductie voldoende terugbrengt.

We zien inmiddels ook, naast de voorgenomen investering in geluidsreductie, bewustwording bij PreZero. Ze beginnen op dit moment later, zijn actief met gedrag op de werkvloer bezig en vragen iedereen rekening te houden met de burens. Toch vinden we dat het nog beter moet en kan.

De provincie treedt daarom streng handhavend op. Meerdere bewoners hebben de omgevingsdienst gevraagd te controleren of PreZero zich wel aan de regels houdt. Bij controlebezoeken heeft ODG eerder dit jaar overtredingen op de huidige vergunning

geconstateerd. Daarop heeft de provincie besloten forse dwangsommen op te willen leggen. Dat zijn boetes die PreZero moet betalen als er geen verbetering optreedt. Eerder waren de dwangsommen lager en heeft PreZero ze betaald. Omdat de eerdere dwangsommen niet het gewenste effect hebben gehad, namelijk het voldoen aan vergunningvoorschriften, heeft de provincie besloten de dwangsombedragen flink te verhogen en PreZero ook minder tijd te geven oplossingen door te voeren. Zo laat de provincie zien de zaak serieus te nemen. In onderstaand schema staat wat er op dit moment wordt gedaan aan de meest storende geluiden:

Geluid	Aanpak
Achteruitrij signalering (het piepgeluid)	Een groot deel van de aanvoer van afval komt van derden. PreZero werkt aan afspraken over andere signalering op wagens van leveranciers, dus niet de storende piepjes. Vanwege het hoorbaar zijn van geluid van achteruitrij signalering buiten het terrein van PreZero, heeft de provincie besloten een concept last onder dwangsom op te leggen met een hoger bedrag dan eerder. Ook geeft de provincie PreZero minder tijd om met een oplossing te komen.
Openstaande deuren van de sorteerloods in de avond en nacht	Deze deuren moeten dicht zijn tussen 19:00 uur – 7:00 uur. Hiervoor heeft de provincie besloten een concept last onder dwangsom op te leggen met hogere bedragen en ook minder tijd om dit punt op te lossen.
Sorteerinstallatie in de loods die qua opstelling niet aan de vergunning voldoet	Ook hiervoor heeft de provincie besloten een concept last onder dwangsom op te leggen. PreZero moet de opstelling van de installatie aanpassen.
Wisselen van containers ‘s morgens vroeg	PreZero heeft besloten dat er momenteel geen containers meer worden toegelaten voor 7.00 uur.
De mobiele houtshredder die nu twee keer per week op het terrein draait	PreZero is voornemens een elektrische houtshredder aan te schaffen die stiller is. Zie ook hierboven.

Op een concept last onder dwangsom mag een bedrijf reageren met een zienswijze. Dat heeft PreZero gedaan voor de achteruitrijsignalering en voor het herstellen van de sorteerinstallatie. De volgende stap is dat de provincie de zienswijzen meeneemt in het besluit over de definitieve last onder dwangsom. Dit besluit wordt binnenkort genomen.

Is er binnenkort een oplossing voor de overlast in zicht?

Dat hadden we u graag willen vertellen. Het eerlijke verhaal is echter dat het een complexe situatie blijft en dat er geen makkelijke oplossing is. Want ook al wordt alles volgens de regels gedaan, dan nog kan er een bepaalde mate van overlast blijven bestaan. We zien wel echt kansen waarmee de geluidsproductie terug gebracht kan worden, dus daar zetten we op in.

Is het niet beter als PreZero naar een andere plek verhuist?

We denken dat het mogelijk is tot een prettig(er) woonklimaat te komen. We blijven daarom in gesprek met PreZero, zoeken naar oplossingen en treden waar nodig op. Misschien zou een verhuizing van PreZero op langere termijn een oplossing zijn, maar dat is ook zeer complex, kostbaar en erg tijdrovend. Voor u als bewoners lost dit de komende jaren niets op.

Tot slot

We hopen met deze informatie antwoord te hebben gegeven op de vragen die er op dit moment leven. Hieronder delen we contactgegevens voor het geval u nog andere vragen en/of opmerkingen heeft. Mochten zich de komende periode bijzonderheden voordoen, dan zullen we u hierover actief informeren.

Zoals hierboven aangegeven, loopt er momenteel een handhavingstraject en controleert de omgevingsdienst regelmatig ter plekke. Het heeft dus volop aandacht. Heeft u ernstige hinder waarover nog geen handhaving loopt, meldt dit dan bij de milieuklachtenlijn van de ODG via 050-3180000.

Heeft u vragen over de verdere ontwikkeling van het Europapark en het bedrijventerrein? Neem dan contact op met de gemeente via europapark@groningen.nl of bel 14050.

Met vriendelijke groet,

Provincie Groningen
Omgevingsdienst Groningen
Gemeente Groningen

Bijlage 1

Terug in de tijd

Het bedrijf dat nu PreZero heet, heeft vele andere namen gekend. In 1984 nam Spitman (BFI) het bedrijf Bouwman over aan de Gideonweg in Groningen, dat onder meer bouw- en sloopafval sorteerde. BFI werd overgenomen door het van oorsprong Franse SITA wat in 2017 SUEZ werd. In de zomer van 2021 nam vervolgens het Duitse PreZero het bedrijf over.

Voor het toenmalige BFI is in 1992 een milieuvergunning afgegeven. In 2002 heeft de provincie Groningen deze vergunning met een aantal aanpassingen verlengd. De milieuvergunning uit 2002 is nu nog steeds geldig. Deze milieuvergunning is destijds gebaseerd op geluidsonderzoek dat nog geen rekening hield met de latere bouw van Stoker en de Brander. Dat kon ook niet omdat het bestemmingsplan uit diezelfde periode nog geen duidelijkheid gaf over de exacte invulling van nieuwe plekken waar gewoond kon worden.

Met als vliegwieltje de bouw van de Euroborg, maakte de gemeente plannen voor de ontwikkeling van het Europapark. Omdat het idee was dat er gewoond en gewerkt zou worden op korte afstand van het bedrijventerrein Zuid-Oost, moest de gemeente bij de provincie toestemming vragen voor meer geluidsbelasting dan gebruikelijk toegestaan wordt op de nieuwe gebouwen. Dat heet een *hogere waarde* aanvragen. Zonder deze hogere waarde mocht er maximaal 50 decibel geluidbelasting plaatsvinden, dat werd in 2002 55 decibel. Dit is nu ook nog de maximale geluidsbelasting voor industrielawaai die de Wet geluidhinder toestaat.

Aantal decibel	Beleving	Voorbeelden
40		Huiskamer, slaapkamer, rustig kantoor, rustige woonbuurt, vogels bij zonsopkomst, zacht geroezemoes in een klas
50	Rustig	Licht autoverkeer op 30 m, eigen kantoorkamer, regen, koelkast, in het bos
55		Koffiezetapparaat, elektrische tandenborstel (50-60 dB)
60	Indringend	Airconditioning (50-75 dB), normale conversatie, wasmachine (50-75 dB), vaatwasser (55-70 dB), naaimachine, wasdroger, pianospel (60-70 dB), F16A straaljager op 6000 m hoogte (59 dB)

Bron: <http://lichtbeeldgeluid.nl/geluid/akoestiek/hoe-hard-klinkt-een-decibel/>

Bij de procedure rondom de hogere waarde zijn achteraf gezien twee zaken opvallend. Ten eerste stond in de aanvraag toen niet op welke verdiepingen mensen zouden gaan wonen, omdat dit nog niet bekend was. Daardoor is de hogere waarde niet gekoppeld aan een bepaalde verdieping, maar geldt die nu voor alle woningen in het gebied, dus ook voor woningen op hogere verdiepingen van de woontorens.

Ten tweede heeft de provincie destijds niet op tijd een besluit genomen over de aanvraag. Daardoor is de hogere geluidsgrens van 55 decibel automatisch gaan gelden en is hier verder geen nader gesprek over gevoerd.

In 2008 zijn de woontorens De Stoker en De Brander gebouwd. Om de toren te mogen bouwen, was een vergunning nodig waar ook een geluidsonderzoek bij hoorde. Terugkijkend valt op dat destijds is gekeken naar hoeveel geluid er op 5 meter hoogte op de gevel van de woontorens zou komen. Maar de meeste woningen liggen nu een stuk hoger. Er is toen onvoldoende onderzoek gedaan naar hoeveel geluid er op de hogere verdiepingen terechtkomt. Daardoor is er geen goed beeld ontstaan van de werkelijke geluidsbelasting op deze hogere verdiepingen.

Het bestemmingsplan is aangepast om de bouw van de torens mogelijk te maken. Hierop kon gereageerd worden. Ook toen is door niemand opgemerkt wat de gevolgen zouden kunnen zijn van de bouw van de torens op deze plek.

Gevolg van bovenstaande is dat de daadwerkelijke geluidbelasting op de verdiepingen hoger dan 5 meter meer dan 55 decibel is. Dit komt omdat hoe hoger een gebouw is, hoe minder er sprake is van demping door bijvoorbeeld de bodem of afscherming door andere gebouwen.