

Onderwerp Ontwerp-Afvalstoffenverordening en ontwerp-Uitvoeringsbesluit gemeente Groningen 2027

Steller/telnr. Stientje Pol/ 6993 Bijlagen 3 Directeur E. Pare

Fatale datum 1-11-2026

Registratienummer 150657-2026

Portefeuillehouder Wijnja Overlegd met Juridische zaken

Voorstel voor agendering ☐ Discussiedeel ☒ Conformdeel

Classificatie ☒ Openbaar ☐ Intern ☐ Vertrouwelijk ☐ Geheim

Publiciteit ☒ Persbericht ☐ Persconferentie:

☐ Geen publiciteit, want

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☒ Maand 10 Jaar 2026

Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld collegebesluit

Het college besluit:

1. de ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2027 en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2027 vast te stellen;
2. de ontwerp-Afvalstoffenverordening en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit ter inzage te leggen voor inspraak.

Samenvatting

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer hebben we als gemeente de wettelijke verplichting om een gemeentelijke Afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Hierin moeten regels worden vastgelegd ten aanzien van de inzameling van afvalstoffen binnen de gemeente.

Op grond van artikel 10.26 van de Wet milieubeheer moet op een ontwerp-Afvalstoffenverordening en ontwerp-uitvoeringsbesluit de mogelijkheid tot inspraak geboden worden.

De afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening worden vernieuwd omdat de huidige regels niet meer volledig aansluiten op de circulaire ambities en de praktijk van afvalinzameling in Groningen. Ontwikkelingen zoals scheidingsdoelen en veranderend afvalgedrag maken actualisatie noodzakelijk.

Voor 2027 gaat het om tekstuele wijzigingen, actualisering van het huidige beleid en het kosteloos verstrekken van een vervangende huisvuilpas.

Vervolg voorgesteld collegebesluit

Aanleiding en doel

De afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening worden vernieuwd omdat de huidige regels niet meer volledig aansluiten op de circulaire ambities en de praktijk van afvalinzameling in Groningen. Ontwikkelingen zoals scheidingsdoelen en veranderend afvalgedrag maken actualisatie noodzakelijk.

Het doel van de vernieuwing is om een duidelijke, juridisch houdbare en toekomstbestendige verordening te bieden die:

- afvalscheiding verbetert en restafval vermindert;
- beter aansluit op de Groningse duurzaamheidsdoelen;
- duidelijkheid geeft aan inwoners over regels en gebruik van voorzieningen;
- en de handhaving en uitvoering efficiënter maakt.

Kort gezegd: Groningen wil met de nieuwe verordening meer grip krijgen op afvalstromen en bijdragen aan een circulaire stad, met heldere en uitvoerbare regels.

Kader

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer hebben we als gemeente de wettelijke verplichting om een gemeentelijke Afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Hierin moeten regels worden vastgelegd ten aanzien van de inzameling van afvalstoffen binnen de gemeente.

Op grond van artikel 10.26 van de Wet milieubeheer moet op een ontwerp-Afvalstoffenverordening de mogelijkheid tot inspraak geboden worden.

Mogelijke oplossingen

In de afvalstoffenverordening worden de gemeentelijke basisregels over afval vastgelegd (wat moet, wat mag en handhaving). De vaststelling is een bevoegdheid van de raad. In het Uitvoeringsbesluit staan de praktische uitwerkingen van die regels (hoe, wanneer en waar afval wordt ingezameld). Deze wordt vastgesteld door het college.

Om de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit te actualiseren of te wijzigen, is er een vastgestelde procedure van 5 á 6 maanden voor vaststelling en inzage.

Voor 2027 zijn er tekstuele wijzigingen, actualisatie huidige beleid en het kosteloos verstrekken van de huisvuilpas bij vervanging.

Het actualiseren van het huidige beleid gaat met name om twee dingen:

1. Aansluiten bij de wel-niet lijst van Milieu Centraal. Deze lijst is een hulpmiddel die aangeeft welk afval in welke bak hoort. Het doel van deze lijst is om inwoners te helpen om afval beter te scheiden, voorkomen dat verkeerde dingen in de verkeerde bak komen en bijdragen aan meer recycling.
2. Mogelijk maken om circulaire initiatieven te ondersteunen vanaf het afvalbrengstation. Veel materialen die ingeleverd worden bij het afvalbrengstation zijn nog prima te gebruiken om iets anders van te maken. Hier zijn verschillende initiatieven voor en om overzicht te houden zijn hier 'spelregels' voor opgenomen in het uitvoeringsbesluit.

Het kosteloos verstrekken van een huisvuilpas bij verlies / ter vervanging is een veel gehoord verzoek. Inwoners kunnen gratis een nieuwe pas aanvragen wanneer deze niet werkt, gebroken is of wanneer de vorige bewoner hem niet heeft achtergelaten. Bij verlies wordt er wel een bedrag in rekening gebracht. Vanuit overleggen met de wijken en de koppeling naar bijplaatsingen, kwam naar voren dat niet alle inwoners over een huisvuilpas beschikken. Dit omdat ze hem verloren zijn of niet kunnen vinden. Het digitaal aanvragen van een nieuwe pas is soms al een drempel, maar er dan ook voor moeten betalen lijkt voor sommige huishoudens de drempel extra hoog te maken. Ondanks dat zij geen huisvuilpas hebben, het afval moet wel weg en komt dan vaak terecht naast de ondergrondse container.

Er is onderzocht of de gratis uitgifte van de huisvuilpas gekoppeld kan worden aan de Stadterspas of alleen de eerste vervanging gratis. Koppeling met de Stadterspas is helaas niet mogelijk, de systemen kunnen niet gekoppeld worden. Alles moet, net als bij alleen de eerste keer gratis vervangen, handmatig verwerkt worden wat de administratieve last verhoogd en kostenverhogend werkt. Het gratis maken van de huisvuilpas helpt huishoudens en levert een bijdrage aan het verminderen van bijplaatsingen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De ontwerp-Afvalstoffenverordening en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit worden gedurende 6 weken vanaf 22 juni tot en met 2 augustus 2026 voor inspraak ter inzage gelegd.

Financiële consequenties

Het afgelopen jaar zijn er 1.841 huisvuilpassen tegen betaling verstrekt, dit is een opbrengst van € 40.000,--. Dit nemen we als basis voor 2027. Aangezien afval 100% kostendekkend is, worden de gemaakte kosten verwerkt in de afvalstoffenheffing. Deze maatregel zorgt ervoor dat de afvalstoffenheffing met € 0,35 per huishouden zal stijgen. De verwachting is dat er wel een stijging gaat plaatsvinden, maar er geen onnodige aanvragen gedaan worden. Oude passen worden geblokkeerd en het levert de inwoner geen enkel voordeel op om de pas onnodig te vervangen.

Overige consequenties

De overige wijzigingen hebben geen consequenties, wel zijn ze belangrijk voor inwoners. Om hen juist te informeren worden de wijzigingen op de website gepubliceerd.

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

Wij adviseren u de ontwerp-Afvalstoffenverordening en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit vast te stellen en voor inspraak ter inzage te leggen.

Publiciteit

Na besluitvorming zullen de ontwerp-Afvalstoffenverordening en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit worden voor zes weken ter inzage gelegd voor inspraak. Gedurende de inzageperiode kunnen belanghebbenden hierop zienswijzen indienen. Hiervan zal, indien nodig, een verslag worden opgesteld.

Vervolg

Na de inspraakperiode zal, indien nodig, een verslag van de ingekomen zienswijzen worden opgesteld en zullen wij u een college- en raadsvoorstel ter vaststelling van de verordening en het uitvoeringsbesluit aan u voorleggen.

Lange Termijn Agenda

College 1 september 2026 (vaststelling uitvoeringsbesluit);
Raad 21 oktober 2026, met eventuele uitloop naar november (vaststelling afvalstoffenverordening).