

Zienswijzenverslag ontwerpbestemmingsplan Friesestraatweg 175

Het ontwerpbestemmingsplan Friesestraatweg 175 heeft ter inzage gelegen van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024. Er zijn naar aanleiding van deze terinzagelegging drie zienswijzen ingediend. Hieronder worden de zienswijzen behandeld. In de tweede kolom is de zienswijze samengevat. In de derde kolom staat de gemeentelijke reactie. Omdat sommige zienswijzen inhoudelijk overeen komen is soms verwezen naar de eerdere reactie op de zienswijzen. In de vierde kolom is aangegeven of de zienswijze wordt overgenomen en/of dat dit tot een aanpassing van het bestemmingsplan leidt.

Nr.	Inhoud zienswijze	Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel (overnemen = J, niet overnemen = N)
1.	GGD, Hanzeplein 120 Groningen		
1.1	<p>De gezondheidskundige advieswaarden voor omgevingsgeluid zijn 50 dB Lden en 40 dB Lnight of lager op de gevel van een gebouw, gecumuleerd voor de bronnen wegverkeer, railverkeer en bedrijven. De GGD gaat bij haar advisering uit van de gezondheidseffecten van geluid en niet van wettelijke normen, omdat ook onder de wettelijke normen gezondheidseffecten kunnen optreden. Ook gaat de GGD bij haar advisering uit van de werkelijke geluidsniveaus van alle aanwezige geluidsbronnen, en niet van (juridisch) gecorrigeerde niveaus. Als het behalen van deze gezondheidskundige advieswaarden op de gevel niet mogelijk is, adviseert de GGD om zoveel mogelijk bron- en overdrachtsmaatregelen toe te passen om wel een geluidbelasting van maximaal 50 dB Lden en 40 dB Lnight op de gevel te verkrijgen. Wanneer het behalen van de gezondheidskundige advieswaarden niet mogelijk is zijn isolerende maatregelen nodig om een acceptabel binnen niveau van maximaal 33 dB te verkrijgen, met zo min mogelijk dove gevels en minimaal één geluidsluwe zijde waar de slaapkamers zijn gepositioneerd. Hier zou met de vormgeving van gebouwen en woonblokken rekening mee moeten worden gehouden.</p>	<p>Wij moeten uitgaan van de wettelijke normen van 53 dB (maximale ontheffingsniveau) voor buitenstedelijke wegen (N370, Friesestraatweg). Voor binnenstedelijke wegen (Metaallaan) geldt een maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Boven de ontheffingswaarde worden dove gevels toegepast. In het (ontwerp)besluit Hogere Waarde is al een afweging gemaakt of voorzieningen kunnen worden getroffen die de geluidbelasting op de gevel te verminderen. De N370 (Friesestraatweg) is al voorzien van stiller asfalt en schermen zijn niet effectief. In dit geval is het niet mogelijk en moeten de woningen beschikken over en goed akoestisch binnenklimaat (33 dB). In tabel 1 van de hogere waarde staat de cumulatieve geluidbelasting vermeld waaraan de gevelisolatie moet voldoen.</p>	N

1.2	<p>In 2021 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) de gezondheidkundige advieswaarden voor luchtkwaliteit aangescherpt. 3 Deze gezondheidkundige advieswaarden zijn fors lager dan de wettelijke grenswaarden. Dit laat zien dat onder de wettelijke grenswaarden gezondheidseffecten zullen optreden. Voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} zijn geen drempelwaarden vast te stellen waaronder geen gezondheidseffecten mogelijk zijn.</p>	<p>De Wet Milieubeheer geeft het kwaliteitsniveau aan waaraan de buitenlucht moet voldoen om ongewenste effecten van luchtverontreiniging op de gezondheid van mensen te voorkomen. In deze wet staan luchtkwaliteitsnormen voor onder meer stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). In het door Burgemeester en wethouders op 10 mei 2023 vastgestelde verslag Luchtkwaliteit wegverkeer 2021 blijkt dat in de gemeente Groningen de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} onder de wettelijke normen zitten. Wij onderkennen dat deze normen geen gezondheidsnormen zijn, maar dat wij juridisch gehouden zijn om aan deze normen te toetsen. Beleidsmatig zullen wij proberen de concentraties nog verder naar beneden te krijgen.</p>	N
1.3	<p>Deze gezondheidseffecten zijn niet toe te schrijven aan één of enkele componenten van luchtverontreiniging, maar aan het volledige mengsel. Daarom is afstand houden van de weg de beste maatregel om gezondheidsrisico's te minimaliseren, en raadt de GGD af om gevoelige bestemmingen, inclusief woningen, in de eerstelijns bebouwing binnen 50 meter (gemeten vanaf de rand van de weg) van wegen met een verkeersintensiteit van minimaal 10.000 motorvoertuigen per etmaal te plaatsen.² In de concept MER is beschreven dat de verkeersintensiteit van de westelijke ringweg ongeveer 50.000 motorvoertuigen per etmaal is. De breedte van de Reitdiepzone varieert van 55 tot 70 meter. Door de lokale effecten van wegverkeer op de luchtkwaliteit is, vanuit gezondheidkundig perspectief, de Reitdiepzone en daarmee locatie Friesestraatweg 175 een ongunstige locatie om te benutten voor woningbouw.</p>	<p>De keuze voor woningbouw in de Reitdiepzone is door de raad gemaakt door vaststelling van de Structuurvisie Reitdiepzone en bijbehorend MER op 22 juni 2022. Daarbij is op grond van het MER ook een afweging van de milieu- en gezondheidsrisico's.</p>	N

1.4	<p>Het is belangrijk om in een goed binnenmilieu te verblijven, met zoveel mogelijk natuurlijke ventilatie. Natuurlijke ventilatie, door middel van het openen van ramen, is door de hoge geluidsbelasting onprettig en bij dove gevels niet mogelijk. Voor een aangenaam binnenmilieu is mechanische ventilatie dan noodzakelijk. Van mechanische ventilatie is bekend dat dit frequent aanleiding geeft tot gezondheidsklachten. Zeker gezien het complex een gevel op het zuidwesten heeft georiënteerd, waarbij op grote schaal instraling van de zon optreedt, zullen hoge eisen aan het ventilatiesysteem gesteld moeten worden om een gezond binnenmilieu met thermisch comfort te garanderen.</p> <p>De mogelijkheid om te spuien kan worden beperkt door de maatregelen die getroffen gaan worden als geluidafscherming. Waar mogelijk zou natuurlijke ventilatie zoveel als mogelijk moeten worden toegepast. Verder willen wij adviseren om ook in de dove gevels ramen toe te passen die wel geopend kunnen worden, zodat bewoners/gebruikers meer keuzemogelijkheden hebben om te ventileren bijvoorbeeld op momenten met minder geluidsbelasting.</p> <p>Vanwege de noodzaak van een goed werkend ventilatiesysteem is het belangrijk om toekomstige bewoners te informeren over de aanwezigheid van het ventilatiesysteem met de gebruiks- en onderhoudsspecificaties die daarvoor gelden, bijvoorbeeld via een “Ventilatie Prestatiekeuring”.</p>	<p>Het toe te passen binnenmilieu moet in ieder geval voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. Extra maatregelen zijn door ons niet af te dwingen, maar wij kunnen aanvrager wel verzoeken om de door de GGD gedane suggesties toe te passen. Daarnaast blijven wij graag in gesprek met de GGD over deze en alle andere ontwikkelingen op de Reitdiepzone.</p>	
2	Veiligheidsregio, Sontweg 10 Groningen		
2.1	<p>In de Structuurvisie voor de Reitdiepzone wordt het volgende gesteld. Voor een ‘goede ruimtelijke ordening’ op pagina 50 onder het Gevarieerd hoogteverloop per blok vanuit externe veiligheid richting gegeven aan het hoogteverloop: “Bij het ontwikkelen van het hoogteverloop hebben we rekening gehouden met de belemmeringen vanuit externe veiligheid. Vanuit die blik is het beter om hoogteaccenten te realiseren verder vanaf de ring.” In regel 5.2.2 Hoofdgebouwen lid c wordt aangegeven: ‘De bouwhoogte mag maximaal de op de verbeelding aangegeven bouwhoogte bedragen.’ Op de verbeelding is geen bouwhoogte zichtbaar. Maar gezien in de verbeelding sprake is van één bestemmingsvlak ‘Wonen’ zonder nadere aanduidingen, lijkt sprake van één generieke bouwhoogte. Daarnaast zijn er geen aanwijzingen dat de afstand tussen het bestemmingsvlak ‘Wonen’ en de N370 vergroot is. Samenvattend zien wij daarmee geen aanwijzingen dat uitwerking van deze maatregel wordt gegeven in dit ontwerp bestemmingsplan Friesestraatweg 175.</p>	<p>Op de op ruimtelijkeplannen.nl getoonde verbeelding waren de hoogteaccenten van het bouwplan niet goed zichtbaar. Deze zijn wel aanwezig, zoals ook blijkt uit de ook ter inzage hebben gelegen omgevingsvergunning en hogere waarde. Plan zal vier verschillende hoogteaccenten kennen. Zie daarvoor ook de afbeeldingen in paragraaf 3.2 van de toelichting. Langs de Ring West zal de bouwhoogte verschillen van 33 meter aan de zijde grenzend aan de Friesestraatweg 145, 16 meter in het midden en eindigend met een hoogteaccent aan de noordoostzijde. Aan</p>	N

		de zijde van de Reitdiepzone (noordwestzijde) komt een hoogteaccent van 39 meter. Het ontwerp voldoet aan de uitgangspunten van de Structuurvisie. Zie daarvoor ook de afbeelding op bladzijde 51 van de Structuurvisie.	
2.2	Het voorkomen van evenementen komt niet terug in de regels van het bestemmingsplan. Artikel 9 Algemene gebruiksregels lijkt een plaats om dit te regelen.	Binnen de bestemming zijn alleen appartementen huis-aan-huis verbonden beroepen toegestaan. Het perceel leent zich ook niet voor evenementen. Ter voorkoming van evenementen kunnen deze via artikel 9 worden uitgesloten.	J
2.3	Vanuit veiligheidsperspectief adviseren wij u deze ontwikkeling hier (in deze omvang) niet te laten plaatsvinden. Dit vanwege de hoogte van het groepsrisico, een maat voor de aantallen dodelijke slachtoffers bij een calamiteit. We helpen u graag bij het vertalen van deze maatregelen en de maatregelen uit de Structuurvisie naar dit bestemmingsplan. Daarnaast willen we u wijzen op de door de gemeente zelf in de Structuurvisie opgenomen maatregelen.	Met het vaststellen van de Structuurvisie Reitdiepzone en bijbehorend MER heeft de Raad overwogen dat de overschrijding van de oriëntatiewaarde binnen de Reitdiepzone acceptabel is. Zoals uit 2.1 en 2.2 blijkt, voldoet de ontwikkeling aan de kaders van de Structuurvisie. Wij blijven in overleg om te kijken wat wij kunnen en moeten doen bij alle ontwikkelingen op de Rietdiepzone.	N
3.	Wijkoverleg Vinkhuizen, Platinalaan 505, Groningen		
3.1	De inspraakreacties van de GGD en Wijkoverleg zijn veronachtzaamd en voorliggend plan ademt kortetermijnvisie uit. Leefbaarheid en woongenot zijn niet ideaal. Het plan moet ook voor de toekomstige bewoners van het meest westelijke gedeelte van Vinkhuizen een prettige leefomgeving bieden.	Wij delen deze opvatting niet. Door het vaststellen van de Structuurvisie Reitdiepzone en MER is een overall visie voor de lange termijn vastgesteld waarbinnen een acceptabel woon- en leefklimaat kan	N

		worden gecreëerd. De ontwikkeling van de Friesestraatweg 175 voldoet aan deze kaders.	
3.2	In de ontwikkeling van de Friesestraatweg wordt uitgegaan van ombouw van de Ring West. De ontwikkelingen van de Reitdiepzone en Ring West zijn van elkaar losgekoppeld en de middelen voor de ombouw van de Ring West zijn nog niet rond.	De ombouw van de Ring West is nog niet zeker. In de planvorming is de ombouw dan ook nog niet meegenomen en wordt uitgegaan van de huidige ligging van de Ring West. Als de ombouw wel wordt gerealiseerd, dan kan er vanuit worden gegaan dat het woon- en leefklimaat er op vooruit zal gaan.	N
3.3	De Wijkvereniging is geschrokken van de hogere waarden die moeten worden verleend. Zij wijzen daarbij op de geluidsbelasting van 67 dB op sommige gevels. Zij pleiten dan ook om eerst de infrastructuur op orde te brengen en dan pas met hoogwaardige bebouwing te beginnen.	De zienswijze ziet (ook) op het ontwerp van de hogere waarde en zal ook bij de verlening van de hogere waarde worden betrokken. In zijn algemeenheid kan hier wel het volgende over worden opgemerkt. Om een hogere waarde te verlenen moet aan het minimale binnenniveau (33 dB) van het Bouwbesluit worden voldaan. Daarnaast kan door aanvullende maatregelen (dove gevel of alternatieve geluidafschermdende en/of dempende constructie in combinatie met geluidluwe buitenruimte) er voor worden gezorgd dat er een acceptabel woon- en leefklimaat ontstaat.	N
3.4	De Wijkvereniging maakt zich zorgen over de afwatering. Gezien de ligging kan die afwatering niet op het Reitdiep, maar moet naar de waterberging aan de westkant van de Ringweg. Het juist omgelegde Zilverpad was in de winter niet meer begaanbaar. Er wordt een visie op klimaatadaptatie gemist.	ORTAGEO (bijlage 8) heeft voor de ontwikkelingen op de Friesestraatweg 175 en 181 inzichtelijk gemaakt hoe om moet worden gegaan met grond-, hemel en afvalwater. De te	N

		<p>treffen maatregelen worden mede in overleg met de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's genomen. Ook is de compensatie- en retentieopgave inzichtelijk gemaakt. Op het perceel Friesestraatweg 175 is de klimaatadaptatie voldoende geborgd. De afwatering van het Zilverpad valt buiten dit plangebied, maar heeft onze aandacht.</p>	
--	--	--	--