

Onderwerp Woonvorm Hoofdweg Harkstede GN
(wensen en bedenkingen)

Steller C. Versloot/ A. Plijter

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 88 89 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 503441-2021

Datum 27-10-2021 Uw brief van

Uw kenmerk -



Geachte heer, mevrouw,

In september 2020 bent u geïnformeerd over het plan voor de realisatie van een woonvorm aan de Hoofdweg (eerdere locatie Bureau Meerstad) in Harkstede GN. Er is een zorgvuldig proces met onder meer een extern communicatie- en participatietraject en het uitvoeren van een omgevingsonderzoek doorlopen. U als raad heeft uw wensen & bedenkingen kenbaar gemaakt in de raadsvergadering van 13 oktober 2021. Het college heeft uiteindelijk, alles afwegende, definitief besloten om door te gaan met de realisatie van deze woonvorm, met inachtneming van de beheersmaatregelen die zijn genoemd in het omgevingsonderzoek. In deze brief lichten we ons besluit toe.

Waarom deze woonvorm?

Voor een aantal mensen in onze samenleving past het beschikbare aanbod aan woonmogelijkheden niet. In dit geval vaak vanwege hun psychiatrische en/of verslavingsproblematiek. Met deze nog niet bestaande woonvorm in Groningen beogen we voor 9 personen een passende (maar niet vrijblijvende) woonvorm te realiseren, van waaruit gewerkt kan worden aan een menswaardiger bestaan en een eventueel hernieuwd toekomstperspectief. De woonvorm past binnen de ambitie zoals deze is opgenomen in de leidraad maatschappelijke opvang 2021-2023, de woonvisie “een thuis voor iedereen” en de actuele brede (landelijke) opgave om dak- en thuisloosheid tegen te gaan. Vanuit meerdere opzichten is het hebben van een definitieve locatie voor een dergelijke woonvorm gewenst. Deze locatie is tijdelijk beschikbaar. Vanwege de actuele behoefte en het ontbreken van een geschikte(re) alternatieve locatie willen wij doorgaan op deze locatie. Er dient garantie/ zekerheid te zijn dat na 2032 een nieuwe locatie is om deze doelgroep ook in de toekomst een plek te kunnen bieden.

Eerder verstrekte informatie / Leeswijzer

Per brief (september 2020, kenmerk 423766-2020) hebben we aan u bekend gemaakt dat woningcorporatie Lefier, zes samenwerkende zorginstellingen en de gemeente Groningen de intentie hebben om deze woonvorm aan de Hoofdweg in Harkstede GN te realiseren. Vervolgens hebben we u (november 2020, kenmerk 504637-2020) geïnformeerd over de stand van zaken en de voortgang. Ook heeft u zich in november 2020 laten informeren in een beeldvormende raadsbijeenkomst. Onlangs heeft u van ons per brief (436495-2021:620342) het voorgenomen besluit ontvangen. In de brief zijn we ingegaan op de overwegingen die daaraan ten grondslag lagen. We hebben toen aan u gevraagd om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken. In uw meningsvormende vergadering van 29 september heeft u uw wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt. Op 13 oktober zijn in de raadsvergadering twee moties aangenomen. In deze brief verwerken we motie 13 'Woonvorm Hoofdweg 143a'. Wat betreft de afdoening van motie 12 'Van Leren wordt iedereen beter' komen we later in een afzonderlijke brief terug.

Terugblik

Al geruime tijd is het college op zoek geweest naar een geschikte locatie om de betreffende woonvorm te kunnen realiseren. De locatie aan de Hoofdweg in Harkstede is uiteindelijk als meest geschikt bestempeld. Het omgevingsonderzoek onderschrijft dat de risico's klein en/of beheersbaar zijn en bevestigt voor het college dat deze plek zich goed leent voor de realisatie van de woonvorm. Hierbij zijn ook de ervaringen met soortgelijke woonvormen in andere plaatsen in Nederland in acht genomen. Op 14 september jongstleden heeft het college daarom het voorgenomen besluit genomen om door te gaan met de realisatie van de woonvorm met inachtneming van de beheersmaatregelen die in het omgevingsonderzoek worden benoemd. Na de bekendmaking van dit besluit zijn vanuit veel kanten bezwaren en zorgen (nogmaals) kenbaar gemaakt; veelal ook rechtstreeks aan u gericht. Er is veel weerstand. Een veelvuldig terugkerend element in de reacties is (naast (stevige) kritiek op de communicatie), de gebrekkige/niet goed gemotiveerde onderbouwing van de locatiekeuze en de angst- en onveiligheidsgevoelens van mensen uit de omgeving. De angst- en onveiligheidsgevoelens zijn mede onderzocht in het omgevingsonderzoek.

In de meningsvormende raadsbijeenkomst en raadsvergadering hebben nagenoeg alle fracties uitgesproken dat een woonvorm als Skaeve Huse voorziet in een behoefte. Tegelijkertijd is zeer breed aangegeven dat het communicatie- en participatieproces over voornemen om deze woonvorm aan de Hoofdweg nabij Harkstede te realiseren niet goed is verlopen.

Reflectie op het proces

Uw college is ingegaan op de wensen en bedenkingen die zijn geuit. Daarbij is erkend dat de start van het proces niet goed is geweest. Daarvan moeten we leren. Daarnaast heeft het proces lang geduurd, waarbij veel gevraagd is van de omwonenden. De Leidraad 'Realiseren voorzieningen voor kwetsbare groepen

2.0' is technisch gezien gevolgd. Bij het vaststellen van de motie is besloten om de leidraad verder te verbeteren. Zoals eerder in deze brief al is gezegd komen we op een later moment hier bij u op terug.

Locatiekeuze

Er is gezamenlijk met de zorginstellingen uitgebreid onderzoek gedaan, verschillende locaties zijn voorbijgekomen en afgevallen. Uiteindelijk zijn we uitgekomen bij deze locatie. De mate waarover het eerdere locatie-onderzoek gerapporteerd is aan de raad en aan de omwonenden was een magere terugkoppeling en geen volledige weergave, maar een korte samenvatting. Dit is een leerpunt voor de toekomst, dit had veel uitgebreider moeten.

Beheersmaatregelen

In het verdere proces van realisatie van de woonvorm voeren we de volgende beheersmaatregelen uit:

- aanpassen van de ingang / toegang van de locatie, zodat zowel voor bewoners als voor passanten mogelijke fysieke confrontatie wordt verminderd;
- meer verlichting realiseren bij de ingang en het fietspad;
- bij aanvang /opstartfase van de woonvorm een professionele hulpverlener inzetten als verbinder/beheerder;
- het opstellen van leefregels voor de bewoners van de woonvorm;
- een 24-uurs bereikbaarheidsdienst organiseren, inclusief het organiseren van vervanging bij (langdurige) afwezigheid van de verbinder/beheerder;
- instroom gefaseerd, langzaam starten. We willen ruim de tijd nemen om toe te groeien naar de eindsituatie. In eerste instantie starten we met een paar bewoners om de capaciteit vervolgens stapsgewijs verder uit te gaan breiden;
- bij plaatsing woningen, rekening houden met de naastgelegen woning, om de afstand zo groot mogelijk te maken, zodat de kans op directe geluidsoverlast zoveel mogelijk wordt geminimaliseerd.

Participatie

Bovenstaande punten nemen we mee in het proces van verdere realisatie van de woonvorm en het op te stellen inrichtingsplan. Uiteraard willen we dit in samenspraak met omwonenden en belangenverenigingen doen. Ook is er hierbij ruimte om de overige beheersmaatregelen als genoemd in het omgevingsonderzoek een plek te geven.

In dit proces laten we ook het aanbod voor een onafhankelijke ondersteuner landen. Deze ondersteuner dient de belangen van omwonenden en de woonvorm te behartigen en met elkaar te verbinden. Tevens kan de ondersteuner omwonenden helpen in het verdere participatieproces, zodat men hier minder tijd en energie in hoeft te steken. Met behulp van de inzet van deze persoon hoopt en verwacht het college een fundering te leggen voor een goede onderlinge relatie tussen bewoners van de woonvorm en omwonenden.

Hiermee geven we invulling aan de aangenomen motie 13 'Woonvorm Hoofdweg 143a'.

Verder stellen we voor om met omwonenden en vertegenwoordigers van belangverenigingen e.d. een Skaeve Huse locatie elders te bezoeken om kennis en ervaring uit te wisselen.

Om het project te laten slagen is acceptatie/vertrouwen nodig tussen omgeving, bewoners en begeleiders. Wij hebben de overtuiging dat met deze maatregelen, maar ook op basis van ervaringen elders in het land, dit uiteindelijk gaat lukken.

Financiën

De incidentele exploitatiekosten bedragen € 725.000,-. Dit wordt gedekt uit intensiveringsmiddelen Wonen, Beschermd Wonen & Opvang en uit de Impulsgelden Opvang. De investeringskosten bedragen € 1.450.000,-. De dekking hiervan is opgebouwd uit huurinkomsten, RVV gelden, Impulsgelden Opvang, subsidie Rijk, bijdrage Lefier en intensiveringsmiddelen Wonen. Structureel zijn de kosten tussen de € 100.000,- en € 150.000,- per jaar, dit wordt gedekt uit het budget maatschappelijke opvang van de centrumgemeente Groningen.

Vervolg

Er volgt hierna nog een ruimtelijke procedure waarin toegewerkt wordt naar een aanvraag omgevingsvergunning. Voor direct belanghebbenden is er dan de mogelijkheid om bezwaar en/of beroep aan te tekenen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.