

Onderwerp Concept beleidskader en verordening participatie 2025  
wensen en bedenkingen

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage(n)	2	Ons kenmerk	281840-2024
Datum	16-10-2024	Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

Met deze brief informeren wij u dat wij het concept beleidskader participatie 2025 'Samen maken we Groningen' en de concept Participatieverordening gemeente Groningen 2025 hebben vrijgegeven voor inspraak. Ook vragen we met deze brief om uw wensen en bedenkingen hierop in te dienen.

De ambitie van de gemeente Groningen, zoals verwoord in het coalitieakkoord, is meer zeggenschap voor inwoners. In onze zomerbrief (225207-2023) van juli 2023 wordt dit toegelicht. We vinden het belangrijk participatie goed te regelen voor onder meer een visie, beleid, plan, project. Ook landelijke wetten vragen dat van ons. Bijvoorbeeld de Omgevingswet en de wet 'Versterking participatie op decentraal niveau', die 1 januari 2025 van kracht wordt. Deze wetten verplichten ons als gemeente om participatie te organiseren. Om zo de betrokkenheid van inwoners te vergroten. Aan de ene kant sluit deze nieuwe wetgeving aan op ontwikkelingen die we zelf al hebben ingezet. Aan de andere kant hebben deze nieuwe wetten veel impact op onze werkwijze en processen. Het vraagt extra tijd, geld en menskracht en een omslag in denken en doen.

### **Hoe zat het ook alweer?**

Regels over participatie en inspraak waren er lange tijd niet. In 1992 werden we verplicht om een inspraakverordening op te stellen. Ook in de Algemene wet bestuursrecht is de verplichting opgenomen dat bepaalde ontwerpbesluiten ter inzage worden gelegd.

Het achterliggende doel van deze verplichting was dat bewoners de kans kregen om hun mening te geven over (beleids-)voornemens van de overheid. In de praktijk was het vaak niet eenvoudig om invulling te geven aan die verplichting. Plannen die de

Volgvel 1

inspraak ingingen waren vaak al flink uitgewerkt. Ook inspreken in vergaderingen kon doorgaans pas als de plannen al bijna besluit-klaar waren. Dan wordt inspraak vaak niet meer dan ‘mosterd na de maaltijd’. Na verloop van tijd groeide het besef dat de betrokkenheid van bewoners verder kan gaan dan alleen inspraak bij de voorbereiding van beleid.

### **Waarom schrijven we dit beleidskader?**

Inwoners verwachten duidelijkheid over hoe zij met de gemeente mee kunnen denken en doen in een project of beleidsvraagstuk. Ook de bestuurders en ambtenaren van de gemeente hebben houvast nodig. In dit beleidskader participatie beschrijven we de verschillende rollen. Voor als we zelf initiatiefnemer zijn, maar ook als inwoners het initiatief nemen. Zo hebben alle betrokkenen van tevoren hetzelfde beeld over participatie. Dat zorgt voor realistische verwachtingen.

### **Voor wie is het beleidskader participatie?**

We schrijven het beleidskader participatie voor iedereen die betrokken is bij participatie in de gemeente Groningen. We schrijven het voor onze inwoners, voor mede-overheden en voor onszelf.

### **Hoe is het beleidskader tot stand gekomen?**

Voor het opstellen van dit beleidskader participatie hebben we veel interne en externe documenten op het gebied van participatie bestudeerd. We hebben vooral gekeken naar wat we in de afgelopen jaren zelf al hebben geschreven en gedaan. Hierbij hebben we onszelf vragen gesteld zoals: ‘Wat werkt goed bij ons en elders?’ en ‘Is het compleet?’ In het beleidskader participatie beschrijven we dus geen nieuw beleid, maar we bundelen wat er al is geschreven en wat we hebben geleerd op één centrale plek. Dit beleidskader is, samen met een brede vertegenwoordiging uit de gemeentelijke organisatie, geschreven als startpunt voor verdere ontwikkeling van participatie. We willen graag samen leren en verbeteren. Dit beleidskader participatie is ook de basis voor de participatieverordening.

### **De Participatieverordening**

Voor het opstellen van de concept participatieverordening hebben we gekeken naar de voorbeeldverordening van de VNG en de participatieverordeningen van andere gemeenten. Het gebiedsgericht werken dat in de gemeente Groningen een belangrijke plaats inneemt krijgt ook aandacht in de verordening. Het doel van het beleid en de nieuwe verordening is het versterken van de betrokkenheid van bewoners bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Het achterliggende doel is dat de regels het voor zowel inwoners, bedrijven, instellingen als de gemeente beter inzichtelijk maken hoe, wanneer en waarom participatie mogelijk is.

Als specifieke participatievorm is het uitdaagrecht (ook wel right to challenge) nu ook als regel opgenomen in de verordening. Dit recht houdt in dat bewoners kunnen voorstellen om overheidstaken – en het bijbehorende budget – over te nemen als zij denken het slimmer, beter, goedkoper of anders te kunnen doen.

### **Hoe is er geparticipeerd?**

De volgende organisaties zijn om advies gevraagd over de eerste conceptversies: Adviesgroep Sociaal Domein gemeente Groningen (ASDG), 51 bewonersorganisaties, vereniging Boumaking, Cliëntenraad, Koepel Economische Agenda, Ombudsman,

Volgvel 2

Platform Cultureel Erfgoed Groningen (PCEG) en Werkgroep Toegankelijk Groningen (WTG). Daarnaast waren ze van harte welkom bij de beeldvormende sessie van 22 mei 2024 en hebben we een informatiebijeenkomst op dinsdag 25 juni 2024 georganiseerd.

Tijdens de beeldvormende sessie op 22 mei 2024 bent u geïnformeerd over de laatste stand van zaken over het proces en de inhoud. Tegelijkertijd is uw raad ook geïnformeerd over de uitkomsten van het rapport 'Het kán in Groningen' van Haagse Beek.

Eerder is uw raad met een brief in juli 2023 geïnformeerd over de stand van zaken en uitgenodigd om met ons van gedachten te wisselen: daarin is door u aangegeven verder te werken aan twee sporen. Het eerste spoor is overkoepelend participatiebeleid en een participatieverordening. Het tweede spoor is 'Evalueren en doorontwikkelen'. Daar maken we de verbinding met lopende initiatieven, waaronder jongerenparticipatie.

Het overkoepelende beleidskader participatie en de participatieverordening liggen nu in concept voor u. We vragen u, indien u dat wenst, om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

loco-secretaris,  
Bert Popken

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*