



Afdeling Woonwagenzaken

Bezoekadres
Gedempte Zuiderdiep 98

Postadres
Postbus 7081
9701 JB Groningen

VROM inspectie Noord

Postbus 30020
9700 RM GRONINGEN

Datum 27-12-2010
Informatie [redacted]
Onderwerp Gereedmelding normalisering woonwagencentrum De Kring, Groningen

Bijlage(n) 1
Tel. (050) 367 8618

Kenmerk VRO10.2497189
Fax (050) 367 83 99

Geachte mevrouw [redacted]

In een brief van uw Ministerie d.d. 01 juli 2010 met kenmerk [redacted] werd ons verlenging verleend tot 1 januari 2011 van de gereedmeldingstermijn voor de normalisering van het woonwagencentrum De Kring in onze gemeente.

Ons werd op ons verzoek al eerder enkele keren verlenging van de indieningstermijn verleend. Mede gezien de planning van de exploitatie-afsluiting van ons project De Kring in het lopende begrotingsjaar 2010, spraken wij met de heren [redacted] van uw inspectie af dat wij hoe dan ook uiterlijk 1 januari 2011 een gereedmelding aan u doen toekomen en dat wij vervolgens van u te horen krijgen of die gereedmelding afdoende is of dat wij eventueel bepaalde zaken betreffende De Kring eerst nog nader op orde dienen te brengen en/of nog aanvullende informatie bij u aan moeten leveren.

Financiële verantwoording

Bijgaand doen wij u de subsidiedeclaratie herstructurering De Kring toekomen. Daaruit mag blijken dat wij als gemeente een omvangrijke financiële inzet hebben gepleegd ten behoeve van de beoogde normalisering van De Kring van in totaal €3.076.099,-. Uw ISV-bijdrage van €996.864,- vormt voor ons een substantieel deel van de financiële dekking van de in totaliteit door ons gedane uitgaven. De bijbehorende accountantsverklaring zullen wij u op korte termijn doen toekomen. Wij vertrouwen erop dat wij in dat opzicht uw ISV-bijdrage afdoende verantwoorden.

Inhoudelijke verantwoording

Op 25 oktober 1999 telden wij wat De Kring betreft 68 legale plus 9 langdurig gedoogde standplaatsen.

Daarnaast telden we 23 "boventalligen", bewoners waarvan we sterk de indruk hadden dat men bijwoonde in "lege" caravans op standplaatsen van ouders, andere familieleden of kennissen, en verder was er nog sprake van 15 overige personen op de wachtlijst voor toewijzing van een standplaats, huurwoonwagen of doelgroepwoning.

Vrij kort na de indiening van de ISV-aanvraag door onze gemeente werden wij geconfronteerd met een grote politieinval op De Kring, waardoor o.a. de toch al niet zo beste relatie tussen

“stadhuis” en kamp volstrekt lamsloeg. Uiteindelijk werd door onze gemeente een Gemeentelijk Bureau Woonwagenzaken opgericht om nieuw perspectief te ontwikkelen. Samen met de bewoners (en in het bijzonder met het door hen gevormde bewonerscomité) werd daaraan gewerkt. Dat leidde tot een volstrekt andere aanpak van de problematiek dan die werd gepresenteerd bij de ISV-subsidieaanvraag. Het leidde bovendien tot flink wat tijdsverlies en een veel langduriger ontwikkelingstraject.

Daarbij werd in de eerste fase de brandveiligheid verbeterd (verwijderen gastanks, optimalisering blusvoorzieningen), een aantal knelpunten in de woonomgeving aangepakt (speelvoorzieningen voor de kinderen, voetbalaccommodatie, clubhuis) en de relatie tussen het woonwagencentrum, overheid en relevante instellingen verbeterd.

Met alle betrokkenen werd uiteindelijk gekozen voor een aanpak waarbij De Kring uitgebreid werd met 30 woningen en 8 nieuwe standplaatsen en op het “oude” gedeelte op de gedooglocatie 8 woningen werden gebouwd. Met die aanpak kon de normalisering wat bouwen en wonen betreft vorm worden gegeven en de wachtlijsten worden weggewerkt. Tegelijkertijd kreeg ook de normalisering op het gebied van sociale voorzieningen en arbeidsmarktpositie, onderwijs en opleiding, (het gebruik van) welzijnsvoorzieningen, maatschappelijke participatie en emancipatie en openbare orde volop aandacht en werd de inrichting van de woonomgeving verder aangepakt. Over één en ander is met uw ministerie regelmatig gecorrespondeerd en overlegd. Uw ministerie heeft onze aanpak altijd met veel belangstelling en waardering gevolgd.

Wij menen dat De Kring inmiddels in hoge mate is genormaliseerd:

- we breidden De Kring uit met 29 sociale huurwoningen, 1 koopwoning en 8 nieuwe standplaatsen,
- op de “oude” Kring vervingen we 6 gedoogstandplaatsen door 6 sociale huurwoningen,
- we legaliseerden 2 tot dan toe langdurig gedoogde standplaatsen,
- wij voegden op de “oude” Kring 3 nieuwe standplaatsen toe,
- voor 34 standplaatsen op de “oude” Kring zijn op dit moment bouwaanvragen in procedure, voor 46 standplaatsen zijn al vergunningen verleend, voor 1 standplaats wordt nog gewacht op de plaatsing van een passende woonwagen.

Wat de 34 in procedure zijnde aanvragen betreft verwachten wij in een enkel geval strijdigheid met het huidige bestemmingsplan wat bebouwingspercentage betreft maar denken daar wel een oplossing voor te kunnen vinden; wij zijn verder van plan om een persoonsgebonden gedoogbeschikking af te geven aan 2 bejaarde alleenstaande mannen die al decennia lang in een reiscaravan wonen. Wij willen hen niet dwingen nog te verkassen (1 is getroffen door een hersenbloeding, 1 is praktisch blind), we toetsten de reiscaravans op een aantal elementaire veiligheids- en gezondheidscriteria waaraan beide zondermeer voldoen.

Zoals in de correspondentie met het ministerie steeds is aangegeven kozen wij voor een samenhangende aanpak. Ook wat dat betreft zijn de resultaten verheugend, van openbare orde en veiligheid tot onderwijs- en arbeidsparticipatie en tevredenheid over de woon- en leefsituatie.

Uit de exploitatieafsluiting mag blijken dat de gemeente Groningen zich veel kosten heeft getroost om van de normalisering van het grote voormalige regionale woonwagencentrum De Kring een succes te maken. De gemeente houdt bovendien haar Bureau Woonwagenzaken tot

Volgvel 2



nader orde in stand voor de verdere procesontwikkeling evenals de inzet van additionele middelen ter verdere stimulering van de onderwijs- en arbeidsmarktparticipatie.

Verzoek tot gereedverklaring

Onder verwijzing naar bijgevoegde subsidiedeclaratie en aansluitend op de eerdere correspondentie in deze tussen ministerie en onze gemeente verzoeken wij het ministerie de normalisering van De Kring gereed te verklaren en de eerder door het ministerie verleende voorschotbedragen definitief aan ons te doen toekomen.

Met vriendelijke groet,
de burgemeester van Groningen,
namens deze,
de algemeen directeur van de dienst Ruimtelijke Ordening en Economische Zaken,
namens deze,



Hoofd Gemeentelijk Bureau Woonwagenzaken

Bijlage:
Subsidiedeclaratie herstructurering De Kring.

SUBSIDIEDECLARATIE HERSTRUCTURERING DE KRING
Regeling Knelpuntenbudget ISV-woonwagens
Einddeclaratie 24 december 2010

			Totale kosten	Subsidiabele kosten	overige kosten
A1	0100	Verkenkend bodemonderzoek	1.672		1.672
B1	0100	Inbreng grond R39 + R 2170	24.368		24.368
	0200	BWZ Te verkopen huurwagens 9x	127.822		127.822
E1	0100	Uitbreiding bouwrijp maken	401.503	306.191	95.312
	0200	Ecologische voorzieningen en watercompensatie	109.668	66.674	42.994
F1	0100	BWZ afronding woonomgeving de Kring	35.569		35.569
	0200	Diverse kosten locatie Zuiderweg	5.789		5.789
	0300	Woonrijpmaken	411.709	344.453	67.256
	0400	BWZ afrondende werkzaamheden	106.463	106.463	0
K1	0001	Overhead	50.103		50.103
	0140	Vastgoedontwikkeling	43.403		43.403
	0141	FIA- exploitatiebeheer	7.328		7.328
	0240	BWZ projectleiding	507.294		507.294
	0500	GEO landmeetkundige werkzaamheden	4.421		4.421
	0600	RP Stedebouwkundige werkzaamheden	1.278		1.278
	0700	ST Weerwerk projectmedewerker	121.329		121.329
	0800	BWZ projectleiding algemeen	1.209		1.209
	0900	Planschade	26.845		26.845
N1	0100	Rentelasten	34.953		34.953
P1	0100	Vergoeding verhuis- en herinrichtingskosten	395.659		395.659
	0110	Afronding woonomgeving de Kring	185.448	185.448	0
	0140	Bijkomende kostenhuisvesting en	195.763	191.899	3.864
	0150	Bijdrage in aanpassing Zuiderweg	60.029	0	60.029
	0160	Individuele waterbemeting	57.174	57.174	0
	0200	Onder de pannen, exploitatietekort	160.000		160.000
		Totaal	3.076.799	1.258.302	1.818.497
		Voorschot = 100% maximumbedrag		996.864	
		Verschil		261.437	

Toelichting op de aanvraag.

De Kring, het regionaal centrum in de gemeente Groningen, bestaat formeel uit 70 stand-plaatsen en 15 trekkers-plaatsen. De trekkers-plaatsen zijn als zodanig ingericht en zijn vanwege de overbezetting op het kamp al jaren permanent in gebruik, echter zonder overeenkomst (om-niet) met de gemeente. Het formaliseren van deze situatie was onmogelijk als gevolg van rijksbeleid. Daarnaast wordt op meerdere plaatsen illegaal plaats ingenomen, op de openbare weg, op en naast de bestaande vakken. Allen staan ingeschreven op de wachtlijst, waarbij de boventalligen (inclusief de bewoners van de trekkers-plaatsen) de hoogste urgentie hebben.

De oorspronkelijke opgave in dit kader van een jaar geleden bestond uit het intact laten van de huidige opzet van het kamp en het renoveren en inhalen van de onderhoudsbehoefte van de standplaatsen en wagens. Problematiek van boventalligen werd in die opzet buiten beschouwing gelaten, op formele gronden en omdat het kamp in het kader van de deconcentratie niet in omvang mocht toenemen.

De gemeentelijke visie op het kamp heeft zich in het afgelopen jaar verder ontwikkeld:

Ambtelijk wordt voorgesteld de ruimtelijke structuur van het kamp zodanig te wijzigen dat het op termijn als een beter op de omgeving aansluitende reguliere woonbuurt kan worden ontwikkeld. Onderdelen van dit plan zijn: gefaseerde uitvoering, gewijzigde ruimtelijke opzet, gedifferentieerd huisvestingsaanbod. Wat betreft de optimale of maximale omvang van dit woongebied bestaat nog geen eindbeeld: binnen de grenzen van het gebied is uitbreiding beperkt mogelijk en wanneer invulling met vnl. kwalitatief goede woningbouwplannen haalbaar is kan de locatie op termijn groeien, in overeenstemming met de feitelijke behoefte. Anderzijds is het streven om elders in de gemeente of daarbuiten een of meer sateliet-clusters te realiseren die daadwerkelijk in staat zullen moeten zijn de huisvestingsdruk van dit kamp af te halen. In dat geval neemt de capaciteit van De Kring af.

De aanvraag is gebaseerd op de volgende aannamen:

Alle plaatsen, inclusief de trekkersplekken worden aangepakt. Eenderde wordt vervangen door nieuwbouw(woningen), op dezelfde of een andere locatie. Vooruitlopend op de totaalvisie is nu reeds gestart met de planvoorbereiding voor een eerste serie van ca. 8 woningen aangrenzend aan het kamp. Tweederde krijgt een renovatiebeurt, eventueel gecombineerd met herschikking van de vakken. De einddatum van het totale plan ligt voorbij 2005, met dien verstande dat bij het verstrijken van de subsidiedatum er taakstellend 70 zijn gerealiseerd. Op het kamp zelf heeft geen indicatief bodemonderzoek plaatsgevonden, wel is in het verleden een aangrenzend sloofterrein gesaneerd. Bij de uitvoering van deze plannen zal de schone-grond-verklaring gevraagd worden. Op voorhand wordt het aannemelijk geacht dat er aanvullende maatregelen noodzakelijk zullen zijn op ca. 1/3 van het totale gebied dat in ontwikkeling komt.

Het aantal van 70 op een in totaal omvangrijker plan wordt gehandhaafd om aansluiting te houden bij de aanvraag van vorig jaar. Om deze opgave (70 adequate plaatsen als onderdeel van een omvangrijker plan) te realiseren zal zich tussentijds de situatie voordoen waarbij bestaande vakken terwille van doorstroming de status van tijdelijke wisselplek zullen krijgen.

bvh

22 oktober 1999