Onderstaande tabel laat de wijzigingen zien ten opzichte van de teksten uit de Financiële verordening 2025 (actualisatie) (vastgesteld op 17 december 2025).
Links staat de oorspronkelijke tekst, rode tekstdoorhalingen geeft aan dat deze tekst in de nieuwe verordening is verwijderd.
Rode tekst geeft wijziging of toevoeging van tekst aan.

WAS ***Financiële verordening 2025***	**WORDT** ***Financiële verordening 2026***
Artikel 1. Definities In deze verordening wordt verstaan onder: a. Administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van (onderdelen van) de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd. ~~b. Deelprogramma: onderdeel van een programma bestaande uit een aantal samenhangende beleidsvelden of een enkel beleidsveld.~~ c. Beleidsveld: onderdeel van een deelprogramma bestaande uit een aantal samenhangende activiteiten of een enkel activiteit. d. BBV: Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. e. Inkoopfunctie: alle activiteiten die moeten worden vervuld om de goederen, diensten en werken die nodig zijn voor het continueren van de bedrijfsvoering te betrekken tegen de meest gunstige voorwaarden. f. Kernvastgoed: gebouwen voor de huisvesting van het gemeentelijk apparaat. g. Rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van burgemeester en wethouders waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.	**Artikel 1. Definities** In deze verordening wordt verstaan onder: a. Administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van (onderdelen van) de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd. b. Beleidsveld: onderdeel van een deelprogramma bestaande uit een aantal samenhangende activiteiten of een enkel activiteit. c. BBV: Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. d. Deelprogramma: onderdeel van een programma bestaande uit een aantal samenhangende beleidsvelden of een enkel beleidsveld. e. Inkoopfunctie: alle activiteiten die moeten worden vervuld om de goederen, diensten en werken die nodig zijn voor het continueren van de bedrijfsvoering te betrekken tegen de meest gunstige voorwaarden. f. Investering: het vastleggen van vermogen in een object waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt. g. Kernvastgoed: gebouwen voor de huisvesting van het gemeentelijk apparaat. h. Politieke relevantie: een besluit dat naar verwachting substantiële maatschappelijke, bestuurlijke, financiële of publicitaire gevolgen heeft dan wel afwijkt van vastgesteld beleid. i. Rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving. j. Routine investeringen: De routine investeringen zijn investeringen ter vervanging van bestaande activa met als doel de bedrijfsvoering op het huidige peil te houden. Het betreft voornamelijk

	investeringen in automatisering, meubilair, huisvesting, voertuigen en materieel.
Artikel 2. Programma-indeling 1. De raad stelt de programma-indeling vast.	**Artikel 2. Programma-indeling** 1. De raad stelt bij aanvang van de raadsperiode de programma-indeling vast. Indien deze gelijk is gebleven aan een eerdere raadsperiode hoeft dit niet opnieuw besloten te worden. 2. De raad stelt jaarlijks bij de begroting de beleidsindicatoren vast. Indien deze gelijk zijn gebleven aan het voorgaand jaar hoeft dit niet opnieuw besloten te worden.
Artikel 5. Kaders (ontwerp-)begroting ~~1.~~ In de Voorjaarsbrief beschrijft het college aan de raad de ontwikkelingen van de gemeente en de ontwikkeling van het financieel meerjarenbeeld, om daarmee op hoofdlijnen kaders te krijgen voor het opstellen van de ontwerpbegroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming.	**Artikel 5. Kaders (ontwerp-)begroting** In de Voorjaarsbrief beschrijft het college aan de raad de ontwikkelingen van de gemeente en de ontwikkeling van het financieel meerjarenbeeld, om daarmee op hoofdlijnen kaders te krijgen voor het opstellen van de ontwerpbegroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming.
Artikel 6. Autorisatie begroting en investeringskredieten 1. Autorisatie a. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per deelprogramma; b. in uitzondering op artikel 6.1.a verleent de raad het college mandaat om bij de volgende reserves in de jaarrekening mutaties op te voeren zonder dat daar door de raad een toereikend bedrag in de begroting is goedgekeurd, inzake: 1. toevoeging aan de Reserve Budgetoverheveling van overschotten bij de jaarrekening bij de volgende posten: 1-1 Samenwerkingsverbanden 1-2 Middelen in het gemeentefonds voor taakmutaties bij de decembercirculaire Deze mutaties worden in de jaarrekening toegelicht bij de reservemutaties / het overzicht samenwerkingsverbanden. 2. De onttrekking voor het jaar T+1 van bovenstaande stortingen op te nemen in de begrotingswijzigingen bij het raadsvoorstel van de jaarrekening van het jaar T. c. Het college autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per beleidsveld; 2. Voor routine-investeringen, opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie, worden met de vaststelling van de begroting de kredieten vastgesteld. Voor de overige investeringen, opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie, zijn de bedragen slechts indicatief. Kredieten hiervoor worden in de loop van het jaar door middel van een afzonderlijk raadsbesluit vastgesteld.	**Artikel 6. Autorisatie begroting en investeringskredieten** 1. Autorisatie a. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per deelprogramma; b. in uitzondering op artikel 6.1.a verleent de raad het college mandaat om bij de volgende reserves in de jaarrekening mutaties op te voeren zonder dat daar door de raad een toereikend bedrag in de begroting is goedgekeurd, inzake: 1. toevoeging aan de Reserve Budgetoverheveling van overschotten bij de jaarrekening bij de volgende posten: 1-3 Samenwerkingsverbanden 1-4 Middelen in het gemeentefonds voor taakmutaties bij de decembercirculaire Deze mutaties worden in de jaarrekening toegelicht bij de reservemutaties / het overzicht samenwerkingsverbanden. 2. De onttrekking voor het jaar T+1 van bovenstaande stortingen op te nemen in de begrotingswijzigingen bij het raadsvoorstel van de jaarrekening van het jaar T. c. Het college autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per beleidsveld; 2. Voor routine-investeringen, opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie, worden met de vaststelling van de begroting de kredieten vastgesteld. Voor de overige investeringen, opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie, zijn de bedragen slechts indicatief. Kredieten hiervoor worden in de loop van het jaar door middel van een afzonderlijk raadsbesluit vastgesteld. 3. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn

3. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn opgenomen, legt het college vooraf aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een investeringskrediet ter vaststelling voor aan de raad. 4. Het college informeert in ieder geval vooraf de raad en neemt pas een besluit, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor zover het betreft niet bij begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen inzake aankoop en verkoop van goederen en diensten met politieke relevantie en het aangaan van meerjarige verplichtingen met politieke relevantie.	opgenomen, legt het college vooraf aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een investeringskrediet ter vaststelling voor aan de raad. 4. Het college informeert in ieder geval vooraf de raad en neemt pas een besluit, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor zover het betreft niet bij begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen inzake aankoop en verkoop van goederen en diensten met politieke relevantie en het aangaan van meerjarige verplichtingen met politieke relevantie. 5. Voor investeringen in de financiële vaste activa (kapitaalverstrekkingen) wordt conform BBV geen krediet aangevraagd.
Artikel 11. Slot- en nacalculaties 1. Alle grondexploitaties worden slotgecalculeerd. De slotcalculatie wordt uitgevoerd wanneer: 1. de te verwachten kosten voor 95% zijn gerealiseerd of nog maximaal 250 duizend euro bedragen en 2. 95% van de verwachte opbrengsten zijn gerealiseerd en 3. wanneer de verwachting bestaat dat de verdere uitvoering volgens de exploitatieopzet zal verlopen. 2. Investeringsprojecten met een krediet van boven de 2,5 miljoen euro worden nagecalculeerd. Uitgezonderd hiervan zijn routine-investeringen, investeringen in huisvesting voor het bijzonder en het openbaar onderwijs, aankoop onroerende zaken en participatie in investeringsprojecten van derden. Een investeringsproject wordt nagecalculeerd als 95% van de te verwachten kosten is gerealiseerd, er zekerheid is over de definitieve omvang van de eventueel ingezette subsidies en wanneer de verwachting bestaat dat de verdere uitvoering volgens de investeringsopzet zal verlopen. 3. Bij meerjarige exploitatieprojecten met een looptijd langer dan twee jaar en een omvang groter dan 2,5 miljoen euro wordt nagecalculeerd.	**Artikel 11. Slot- en nacalculaties** 1. Alle grondexploitaties worden slotgecalculeerd en ter vaststelling aan de raad voorgelegd. De slotcalculatie wordt uitgevoerd wanneer: 1. de te verwachten kosten voor 95% zijn gerealiseerd of nog maximaal 250 duizend euro bedragen en 2. 95% van de verwachte opbrengsten zijn gerealiseerd en 3. wanneer de verwachting bestaat dat de verdere uitvoering volgens de exploitatieopzet zal verlopen. 2. Investeringsprojecten met een krediet van boven de 2,5 miljoen euro worden nagecalculeerd. Uitgezonderd hiervan zijn routine-investeringen, investeringen in huisvesting voor het bijzonder en het openbaar onderwijs, aankoop onroerende zaken en participatie in investeringsprojecten van derden. Een investeringsproject wordt nagecalculeerd als 95% van de te verwachten kosten is gerealiseerd, er zekerheid is over de definitieve omvang van de eventueel ingezette subsidies en wanneer de verwachting bestaat dat de verdere uitvoering volgens de investeringsopzet zal verlopen. 3. Bij meerjarige exploitatieprojecten met een looptijd langer dan twee jaar en een omvang groter dan 2,5 miljoen euro wordt nagecalculeerd.
Artikel 12. Voortgangsrapportages 1. Het college informeert de raad door middel van Voortgangsrapportages ten minste tweemaal per jaar (in voor- en najaar) over de verwachte realisatie van de begroting van het lopende boekjaar. 2. De inrichting van de voortgangsrapportages sluit aan bij de programma-indeling van de begroting. 3. De voortgangsrapportages en jaarstukken gaan in op afwijkingen groter dan 500 duizend euro op deelprogramma ten opzichte begroting na laatste wijziging en/of politiek relevant. In ieder geval wordt aandacht besteed aan afwijkingen op de algemene uitkering en de uitputting van de post onvoorzien. Daarnaast wordt inzicht gegeven in het verwachte besteedbaar resultaat.	**Artikel 12. Voortgangsrapportages** 1. Het college informeert de raad door middel van Voortgangsrapportages ten minste tweemaal per jaar (in voor- en najaar) over de verwachte realisatie van de begroting van het lopende boekjaar. 2. De inrichting van de voortgangsrapportages sluit aan bij de programma-indeling van de begroting. 3. De voortgangsrapportages en jaarstukken gaan in op afwijkingen groter dan 500 duizend euro op deelprogramma ten opzichte van de begroting na laatste wijziging en/of die politiek relevant zijn. In ieder geval wordt aandacht besteed aan afwijkingen op de algemene uitkering en de uitputting van de post onvoorzien. Daarnaast wordt inzicht gegeven in het verwachte besteedbaar resultaat.

4. Het college doet ten minste twee keer per jaar voorstellen voor wijziging van de geautoriseerde budgetten.	4. Het college doet ten minste twee keer per jaar voorstellen voor wijziging van de geautoriseerde budgetten.
Artikel 13. Rapportagegrenzen controlerend accountant 1. De raad stelt door middel van de financiële verordening vast op welke wijze hij door middel van het accountantsverslag wil worden geïnformeerd over afwijkingen met betrekking tot getrouwheid. 2. De rapportagegrens voor afwijkingen (fouten en onzekerheden) op het niveau van individuele jaarrekeningposten / stromen betreft 500 duizend euro. 3. De rapportagegrens voor reclassificaties in balansposten betreft 12 miljoen euro.	**Artikel 13. Rapportagegrenzen controlerend accountant** 1. De raad stelt door middel van de financiële verordening vast op welke wijze hij door middel van het accountantsverslag wil worden geïnformeerd over afwijkingen met betrekking tot de getrouwheid. 2. De rapportagegrens voor afwijkingen (fouten en onzekerheden) op het niveau van individuele jaarrekeningposten / stromen betreft 500 duizend euro. 3. De rapportagegrens voor reclassificaties in balansposten betreft 12 miljoen euro.
Artikel 15. Voorwaardencriterium 1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur. 2. Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks uiterlijk op 1 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.	**Artikel 15. Voorwaardencriterium** 1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur. 2. Burgemeester en wethouders bieden de raad jaarlijks uiterlijk op 31 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.
Artikel 19 Waardering en afschrijving vaste activa 1. Activering: a. Kosten voor het afsluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio worden niet geactiveerd, maar direct ten laste van de exploitatie gebracht. b. Investeringen met een individuele aanschafwaarde onder de ~~10 duizend~~ euro worden niet geactiveerd. Uitgezonderd hiervan zijn investeringen met een aanschafwaarde onder de ~~10 duizend~~ euro die worden gedaan als onderdeel van een investering waarvoor een investeringskrediet is verstrekt. c. Rente op investeringsprojecten voor gebouwen en parkeergarages wordt geactiveerd. Rente op overige investeringsprojecten wordt in beginsel niet geactiveerd tenzij hiertoe specifiek door de raad wordt besloten. d. Kosten van de sloop van een bestaand gebouw dienen als onderdeel van het nieuwe materiele actief te worden geactiveerd indien op dezelfde locatie een nieuw gemeentelijk gebouw wordt gerealiseerd.	**Artikel 19 Waardering en afschrijving vaste activa** 1. Activering: a. Kosten voor het afsluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio worden niet geactiveerd, maar direct ten laste van de exploitatie gebracht. b. Investeringen met een individuele aanschafwaarde onder de 25 duizend euro worden niet geactiveerd. Uitgezonderd hiervan zijn investeringen met een aanschafwaarde onder de 25 duizend euro die worden gedaan als onderdeel van een investering waarvoor een investeringskrediet is verstrekt. c. Rente op investeringsprojecten voor gebouwen en parkeergarages wordt geactiveerd. Rente op overige investeringsprojecten wordt in beginsel niet geactiveerd tenzij hiertoe specifiek door de raad wordt besloten. d. Kosten van de sloop van een bestaand gebouw dienen als onderdeel van het nieuwe materiele actief te worden geactiveerd indien op dezelfde locatie een nieuw gemeentelijk gebouw wordt gerealiseerd. e. Lasten die voortvloeien uit investeringen worden niet geactiveerd, maar direct ten laste gebracht van de exploitatie. Lasten die rechtstreeks aan het actief kunnen worden toegerekend om het actief te verkrijgen of te vervaardigen, worden geactiveerd.

Artikel 20. ~~Bovenwijkse voorzieningen in grondexploitaties~~ Investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geactiveerd indien de raad vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. ~~Naast de integrale begroting van de ruimtelijke ontwikkeling ontvangt~~ de raad per ruimtelijke ontwikkeling een grondexploitatie waarin de uitgaven met een overwegend specifiek nut zijn opgenomen en een investeringsbegroting waarin de investeringen met een overwegend algemeen nut zijn opgenomen. Indien investeringen gedeeltelijke toerekenbaar zijn aan de grondexploitatie wordt het toerekenbare gedeelte meegenomen in de grondexploitatie en het overige gedeelte in een investeringsbegroting. Jaarlijks wordt de integrale herziene begroting tezamen met de afzonderlijke investeringsbegroting en grondexploitatie ter besluitvorming voorgelegd aan de Raad. De eerste vaststelling van de grondexploitatie is startpunt van een grondexploitatiecomplex. De indeling wordt gemotiveerd. Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd bij raadsbesluit worden afgeweken.	**Artikel 20. Grondexploitaties en bovenwijkse voorzieningen** Investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geactiveerd indien de raad vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. De raad ontvangt per ruimtelijke ontwikkeling een grondexploitatie waarin de uitgaven met een overwegend specifiek nut zijn opgenomen en een investeringsbegroting waarin de investeringen met een overwegend algemeen nut zijn opgenomen. Indien investeringen gedeeltelijke toerekenbaar zijn aan de grondexploitatie wordt het toerekenbare gedeelte meegenomen in de grondexploitatie en het overige gedeelte in een investeringsbegroting. Jaarlijks wordt de integrale herziene begroting tezamen met de afzonderlijke investeringsbegroting en grondexploitatie ter besluitvorming voorgelegd aan de Raad. De eerste vaststelling van de grondexploitatie is startpunt van een grondexploitatiecomplex. De indeling wordt gemotiveerd. Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd bij raadsbesluit worden afgeweken. Vastgoedinvesteringen welke opbrengsten kunnen genereren en kunnen worden verkocht (bijvoorbeeld parkeergarages) worden volledig geactiveerd als materiele activa en niet toegerekend aan een grondexploitatie.
Artikel 29: Verbonden partijen 1. Het college draagt zorg voor het beheer van de nota verbonden partijen en biedt deze, indien bijstelling nodig is, ter vaststelling aan de raad aan. Van elk van de verbonden partijen wordt weergegeven het publieke belang voor de gemeente, het financieel belang van de gemeente, de vertegenwoordiging, het eigen vermogen en het vreemd vermogen. 2. De nota bevat voorts de kaders voor het beleid ten aanzien van verbonden partijen, waaronder deelnemingen en het aangaan van nieuwe verbonden partijen en kaders voor de vertegenwoordiging in verbonden partijen. 3. In de paragraaf verbonden partijen bij de begroting en de jaarstukken gaat het college naast de verplichte onderdelen op grond van het BBV in ieder geval in op: a. nieuwe verbonden partijen;	**Artikel 29: Verbonden partijen** 1. Het college draagt zorg voor het beheer van de nota verbonden partijen en biedt deze, indien bijstelling nodig is, ter vaststelling aan de raad aan. Van elk van de verbonden partijen wordt in de paragraaf verbonden partijen weergegeven het publieke belang voor de gemeente, het financieel belang van de gemeente, de vertegenwoordiging, het eigen vermogen en het vreemd vermogen. 2. De nota bevat voorts de kaders voor het beleid ten aanzien van verbonden partijen, waaronder deelnemingen en het aangaan van nieuwe verbonden partijen en kaders voor de vertegenwoordiging in verbonden partijen. 3. In de paragraaf verbonden partijen bij de begroting en de jaarstukken gaat het college naast de verplichte onderdelen op grond van het BBV in ieder geval in op: a. nieuwe verbonden partijen;

b. het beëindigen of wijzigen van bestaande verbonden partijen; c. risico's ten aanzien van verbonden partijen.	b. het beëindigen of wijzigen van bestaande verbonden partijen; c. risico's ten aanzien van verbonden partijen.
Artikel 32. Financiële organisatie Het college zorgt voor en legt vast: a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de onderdelen; b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldoen en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd; c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie; e. de te maken afspraken met de onderdelen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen; f. de kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van baten en lasten aan de programma's, deelprogramma's, beleidsvelden, producten, taakvelden en tarieven; g. aan activa in ontwikkeling en grondexploitaties ~~wordt een redelijke mate van overhead toegerekend~~. h. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten; i. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; j. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.	**Artikel 32. Financiële organisatie** Het college zorgt voor en legt vast: a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de onderdelen; b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldoen en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd; c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie; e. de te maken afspraken met de onderdelen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen; f. de kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van baten en lasten aan de programma's, deelprogramma's, beleidsvelden, producten, taakvelden en tarieven; g. het toerekenen van een redelijke mate van overhead aan activa in ontwikkeling en grondexploitaties. h. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten; i. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; j. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.
Artikel 34. Intrekken oude verordening De Financiële verordening gemeente Groningen 2024 (actualisatie) wordt ingetrokken.	**Artikel 34. Intrekken oude verordening** De Financiële verordening gemeente Groningen 2025 wordt ingetrokken.
Artikel 35. Inwerkingtreding en citeertitel a. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari ~~2025~~. b. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Groningen ~~2025~~. Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van ~~17 december 2025.~~	**Artikel 35. Inwerkingtreding en citeertitel** a. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2026. b. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Groningen 2026. Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 16 december 2026.

Bijlage 1 Afschrijvingstermijnen	Bijlage 1 Afschrijvingstermijnen
I. Investeringen met economisch nut:	**I. Investeringen met economisch nut:**
7 jaar Bromfietsen/scooters (benzine en elektrisch)	7 jaar Bromfietsen/scooters (benzine en elektrisch)
Schoonmaakmachines	Schoonmaakmachines
Refurbished meubilair	Refurbished meubilair
	Kraantrechter - Elektrisch of H2
8 jaar Personenauto's en bestelauto's (inclusief leasing aan derden) GTL en benzine	8 jaar Personenauto's en bestelauto's (inclusief leasing aan derden) GTL en benzine
Aanhangers	Aanhangers
Veegmachines klein (tot 4 m³) GTL	Veegmachines klein (tot 4 m³) GTL
Tuin- en parkmachines GTL en benzine	Tuin- en parkmachines GTL en benzine
Werktuigdragers GTL	Werktuigdragers GTL
~~Vrachtwagens, kranen en shovels elektrisch en H2 af fabriek~~	
Podiumtechniek audiovisueel en licht	Podiumtechniek audiovisueel en licht
Podiumtechniek mengtafels	Podiumtechniek mengtafels
	Veegmachines groot (vanaf 4 m³) - Elektrisch of H2
	Onkruidborstelmachines - HVO / benzine / Elektrisch of H2
	CT machines - werktuigen - HVO / benzine / Elektrsich of H2
	Vrachtwagens, kranen en shovels - Elektrisch of H2
	Afvalinzamelvoertuig, zijbelader - Elektrisch of H2
	Tractoren - Elektrisch of H2
	Kolkzuigers - Elektrisch of H2
9 jaar Vrachtauto's, kranen, shovels GTL	9 jaar Vrachtauto's, kranen, shovels GTL
Veegmachines groot (vanaf 4 m³) GTL	Veegmachines groot (vanaf 4 m³) GTL
Zijbeladers GTL	Zijbeladers GTL
Tractoren GTL	Tractoren GTL
	Afzetvoertuig evt. met kraan - HVO / benzine / elektrisch / H2
	Portaalauto's - Elektrisch of H2
	Spoelauto's - HVO / benzine, elektrisch

10 jaar Meubilair, inrichting en inventaris van gebouwen Telefoonvoorzieningen Parkeerautomaten Portaalautos GTL Kolkzuigers GTL Boten Bovengrondse afvalinzamelmiddelen Laadpalen e-auto's Batterij opslag energie Elektronische toegang gebouwen Trekkenwand elektrotechnisch Podiumtechniek audioweergave systeem	10 jaar Meubilair, inrichting en inventaris van gebouwen Telefoonvoorzieningen Parkeerautomaten Portaalautos GTL Kolkzuigers GTL Boten Bovengrondse afvalinzamelmiddelen Laadpalen e-auto's Batterij opslag energie Elektronische toegang gebouwen Trekkenwand elektrotechnisch Podiumtechniek audioweergave systeem Personen en bestelauto's - Elektrisch of H2 Toplaag atletiekbaan
11 jaar Kraakperswagens Ondergrondse afvalinzamelmiddelen Materieel winterdienst GTL ~~Elektrisch en H2 af fabriek aangedreven 'personen- en bestelauto's & machines~~	11 jaar Kraakperswagens Ondergrondse afvalinzamelmiddelen Materieel winterdienst GTL
20 jaar Aanleg parkeerterreinen Zonnepanelen Ledverlichting Armaturen lichtmasten op sportparken Blaashal hockey Fietsenstalling (steen) Trekkenwand staalwerk/omloopwielen	20 jaar Aanleg parkeerterreinen Zonnepanelen Ledverlichting Armaturen lichtmasten op sportparken Blaashal hockey Fietsenstalling (steen) Trekkenwand staalwerk/omloopwielen Bovenlaag atletiekbaan
II. Investeringen met maatschappelijk nut: 10 jaar Verkeersregelinstallaties Straatmeubilair	**II. Investeringen met maatschappelijk nut:** 10 jaar Verkeersregelinstallaties Straatmeubilair

Speelvoorzieningen	Speelvoorzieningen 100 jaar Waterstaatkundige werk - Woldmeer
Toelichting op de artikelen	Toelichting op de artikelen
Artikel 2. Programma-indeling Dit artikel bevat bepalingen over de inrichting van de begroting en de jaarstukken. De indeling van de programma's worden bij aanvang van iedere raadsperiode door de raad vastgesteld. Het *Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten* (hierna: BBV) bepaalt in aanvulling hierop, dat de taakvelden aan de programma's moeten worden toegewezen. In een bijlage in de begroting en jaarrekening geven wij de lasten en baten per taakveld weer. Overigens bepaalt dit artikel niet dat elke nieuwe raadsperiode de gehele begroting en jaarstukken moeten worden herzien. Als de indeling en gebruikte beleidsindicatoren de vorige raadsperiode goed zijn bevallen, kunnen deze ongewijzigd opnieuw worden vastgesteld.	**Artikel 2. Programma-indeling** Dit artikel bevat bepalingen over de inrichting van de begroting en de jaarstukken en de beleidsindicatoren. De indeling van de programma's worden bij aanvang van iedere raadsperiode beoordeeld en bij wijziging door de raad vastgesteld. Het *Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten* (hierna: BBV) bepaalt in aanvulling hierop, dat de taakvelden aan de programma's moeten worden toegewezen. In een bijlage in de begroting en jaarrekening geven wij de lasten en baten per taakveld weer. Overigens bepaalt dit artikel niet dat elke nieuwe raadsperiode de gehele begroting en jaarstukken moeten worden herzien. Als de indeling en gebruikte beleidsindicatoren de vorige raadsperiode goed zijn bevallen, kunnen deze ongewijzigd opnieuw worden vastgesteld. Beleidsindicatoren worden jaarlijks beoordeeld of deze nog steeds voldoen aan de wensen vanuit de raad. Indien er een wijziging in de beleidsindicatoren of de programma-indeling is, wordt dit in het begrotingsproces expliciet vastgesteld.

Artikel 3. Planning en controlcyclus Hier is een artikel over de planning en controlcyclus opgenomen. Het artikel geeft de uitgangspunten aan waarop ieder jaar het college aan de raad de belangrijke financiële stukken aanbiedt. Hierbij wordt rekening gehouden met de wettelijke aanleverdata aan de toezichthouder ~~van~~ 15 juli voor de jaarrekening en 15 november voor de begroting. De vastgestelde begroting bestaat uit de gepubliceerde ontwerpbegroting met verwerking van de door de raad vastgestelde amendementen en addenda. Hierna wordt de begroting op de website niet meer gewijzigd.	**Artikel 3. Planning en controlcyclus** Hier is een artikel over de planning en controlcyclus opgenomen. Het artikel geeft de uitgangspunten aan waarop ieder jaar het college aan de raad de belangrijke financiële stukken aanbiedt. Hierbij wordt rekening gehouden met de wettelijke aanleverdata aan de toezichthouder (vóór 15 juli voor de jaarrekening en vóór 15 november voor de begroting). De vastgestelde begroting bestaat uit de gepubliceerde ontwerpbegroting met verwerking van de door de raad vastgestelde amendementen en addenda. Hierna wordt de begroting op de website niet meer gewijzigd.
Artikel 4. Inrichting begroting en jaarstukken In dit artikel zijn aanvullend op het BBV-bepalingen opgenomen voor de inrichting van de begroting. Het artikel schrijft voor, dat de baten en lasten onder de programma's in de begroting per deelprogramma worden weergegeven. In het tweede lid wordt de verplichting in het BBV (artikel 20) om in de begroting aandacht te besteden aan de investeringen nader uitgewerkt door te bepalen, dat er bij de uiteenzetting van de financiële positie een overzicht van de investeringen wordt gegeven. Dit is nodig om ook de autorisatie van investeringskredieten mogelijk te maken. Bij investeringen moet ook worden gedacht aan grondexploitaties. In het derde lid wordt voor de jaarrekening het inzicht in de uitputting van investeringskredieten geregeld.	**Artikel 4. Inrichting begroting en jaarstukken** In dit artikel zijn aanvullend op het BBV-bepalingen opgenomen voor de inrichting van de begroting. Het artikel schrijft voor, dat de baten en lasten onder de programma's in de begroting per deelprogramma worden weergegeven. In het tweede lid wordt de verplichting in het BBV (artikel 20) om in de begroting aandacht te besteden aan de nieuwe investeringen nader uitgewerkt door te bepalen, dat er bij de uiteenzetting van de financiële positie een overzicht van de investeringen wordt gegeven. Dit is nodig om ook de autorisatie van investeringskredieten mogelijk te maken. Bij investeringen moet ook worden gedacht aan grondexploitaties. Naast nieuwe kredieten gaat het hier ook om ophoging van bestaande kredieten. In het derde lid wordt voor de jaarrekening het inzicht in de uitputting van investeringskredieten, met uitzondering van de grondexploitaties, geregeld. De investeringen in grondexploitaties worden apart toegelicht in de jaarrekening in het overzicht Grondexploitaties
Artikel 5. Kaders (ontwerp-)begroting ~~Artikel 5 biedt de kaders voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming.~~ Hierin staat een aantal uitgangspunten die het college bij het opstellen van deze stukken in acht moet nemen. Dit in aanvulling op de bepalingen van de artikelen 189 en 193 van de Gemeentewet en het BBV. ~~Het artikel bepaalt, dat de gemeenteraad vooraf aan het opstellen van de begroting een nota vaststelt, waarin de hoofdlijnen voor het beleid en de financiële kaders voor de komende jaren zijn vastgelegd.~~ De kaders geven richting aan het college voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming. Deze nota draagt de naam Voorjaarsbrief.	**Artikel 5. Kaders (ontwerp-)begroting** In dit artikel staat beschreven dat het college door middel van de voorjaarsbrief kaders vraagt aan de raad voor het opstellen van de begroting van het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. Dit in aanvulling op de bepalingen van de artikelen 189 en 193 van de Gemeentewet en het BBV. De kaders geven richting aan het college voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming. Deze nota draagt de naam Voorjaarsbrief.
Artikel 7. Plankostenkrediet	**Artikel 7. Plankostenkrediet**

Projecten moeten worden voorbereid. Hiervoor stelt de raad een plankostenkrediet beschikbaar. Dit geldt niet voor routine-investeringen.	Projecten moeten worden voorbereid. Hiervoor stelt de raad een plankostenkrediet beschikbaar. Dit geldt niet voor routine-investeringen. Het plankostenkrediet wordt ingezet in de voorbereidende fase van een project. Indien een deel van het plankostenkrediet onbenut blijft kan dit worden ingezet in de uitvoeringsfase.
Artikel 9: Herziening grondexploitatie en investeringskredieten Dit artikel bevat regels voor de herziening van grondexploitaties en van investeringskredieten. ~~Gekoppeld hieraan wordt de voortgangsrapportage hiervan geregeld.~~	**Artikel 9: Herziening grondexploitatie en investeringskredieten** Dit artikel bevat regels voor de herziening van grondexploitaties en van investeringskredieten.
Artikel 11 Slot- en nacalculaties Gekozen is voor het jaarlijks aan de raad ter besluitvorming voorleggen voor alle grondexploitaties. ~~Het advies in de notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2019 van de commissie BBV om in de financiële verordening de financiële marges voor onderscheid in materialiteit van wijzigingen (grenzen waar beneden herziening via de raad niet nodig is) behoeft daardoor niet te worden opgevolgd.~~ Voor investeringskredieten met een krediet boven de 2,5 miljoen euro geldt dat er een nacalculatie moet worden opgesteld als 95% van de te verwachten kosten is gerealiseerd, er zekerheid over de definitieve omvang van subsidies en wanneer de verwachting bestaat dat de verdere uitvoering volgens investeringsopzet zal verlopen. Voor meerjarige exploitatieprojecten met een looptijd langer dan twee jaar en een kostentotaal boven de 2,5 miljoen euro wordt ook een nacalculatie opgesteld. Dit heeft als doel om als organisatie terug te kijken op de initiële plannen en de daadwerkelijke realisatie daarvan.	**Artikel 11 Slot- en nacalculaties** Gekozen is voor het jaarlijks aan de raad ter besluitvorming voorleggen voor alle grondexploitaties. Voor investeringskredieten met een krediet boven de 2,5 miljoen euro geldt dat er een nacalculatie moet worden opgesteld als 95% van de te verwachten kosten is gerealiseerd, er zekerheid over de definitieve omvang van subsidies en wanneer de verwachting bestaat dat de verdere uitvoering volgens investeringsopzet zal verlopen. Voor meerjarige exploitatieprojecten met een looptijd langer dan twee jaar en een kostentotaal boven de 2,5 miljoen euro wordt ook een nacalculatie opgesteld. Dit heeft als doel om als organisatie terug te kijken op de initiële plannen en de daadwerkelijke realisatie daarvan.
Artikel 12: Voortgangsrapportages De Voortgangsrapportages zijn onderdeel van de planning- en controlcyclus voor de raad. Op basis van Voortgangsrapportages wordt de raad geïnformeerd over de uitputting van budgetten en de voortgang van de uitvoering van het beleid. Er is gekozen voor twee Voortgangsrapportages, waarvan de eerste op tijd is om te gebruiken als input voor de Voorjaarsnota. Het tweede lid bevat bepalingen over de inrichting van de rapportage. Het derde lid bepaalt welke afwijkingen ten opzichte van de begroting na wijziging het college in de Voortgangsrapportages en jaarstukken moet toelichten. Tevens is hier bepaald dat de raad via de Voortgangsrapportages geïnformeerd wordt over de begrotingswijzigingen op deelprogrammaniveau.	**Artikel 12: Voortgangsrapportages** De Voortgangsrapportages zijn onderdeel van de planning- en controlcyclus voor de raad. Op basis van Voortgangsrapportages wordt de raad geïnformeerd over de uitputting van budgetten en de voortgang van de uitvoering van het beleid. Er is gekozen voor twee Voortgangsrapportages, waarvan de eerste op tijd is om te gebruiken als input voor de Voorjaarsnota. Het tweede lid bevat bepalingen over de inrichting van de rapportage. Het derde lid bepaalt welke afwijkingen ten opzichte van de begroting na wijziging het college in de Voortgangsrapportages en jaarstukken moet toelichten. Tevens is hier bepaald dat de raad via de Voortgangsrapportages geïnformeerd wordt over de begrotingswijzigingen op deelprogrammaniveau. Deze worden separaat ter besluitvorming aan de raad aangeboden.

Artikel 17 Misbruik en oneigenlijk gebruik *Eerste lid* Dit artikel voorziet in het zogenaamde “misbruik en oneigenlijk gebruik criterium”. In het eerste lid wordt het criterium gedefinieerd. *Tweede lid* Aan Burgemeester en wethouders wordt opgedragen om regels op stellen voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.	**Artikel 17 Misbruik en oneigenlijk gebruik** *Eerste lid* Dit artikel voorziet in het zogenaamde “misbruik en oneigenlijk gebruik criterium”. In het eerste lid wordt het criterium gedefinieerd. *Tweede lid* Aan Burgemeester en wethouders wordt opgedragen om regels op stellen voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen. De uitgangspunten zijn vastgelegd in de nota Voorkomen en Bestrijden Misbruik en Oneigenlijk gebruik (M&O).
Artikel 19. Waardering en afschrijving vaste activa In artikel 212 lid 2a van de Gemeentewet is opgenomen dat de financiële verordening in elk geval de regels voor waardering en afschrijving van activa bevat. Uitgangspunt is dat in de Financiële verordening alleen die aangelegenheden worden geregeld waarbij de raad beleidsvrijheid heeft. Onderwerpen die in de wet (BBV) zijn geregeld en die dwingend moeten worden opgevolgd, komen niet in de Financiële verordening aan de orde. In het eerste lid is geregeld hoe met bijzonderheden voor activering wordt omgegaan. Die bijzonderheden zijn het omgaan met de kosten met betrekking tot financiële vaste activa en de voorwaarden die gelden voor het activeren van activa. Geactiveerd worden aanschaffingen en investeringen met een meerjarig nut. Voorwaarde voor activering is dat de raad een investeringskrediet heeft verstrekt. Uit het oogpunt van het in de hand houden van de administratieve lasten is er een grensbedrag voor activering (~~10~~ duizend euro) vastgesteld. Dit grensbedrag geldt niet voor investeringen beneden dit grensbedrag die onderdeel uitmaken van een (totaal)investering. Rente op investeringsprojecten voor gebouwen en parkeergarages wordt geactiveerd, rente op overige investeringsprojecten wordt in beginsel niet geactiveerd. Rente wordt daarmee alleen geactiveerd wanneer in het kader van vervolgacties de noodzaak aanwezig is om over de integrale kosten van een investering, dus inclusief de bouwrente, te beschikken.	**Artikel 19. Waardering en afschrijving vaste activa** In artikel 212 lid 2a van de Gemeentewet is opgenomen dat de financiële verordening in elk geval de regels voor waardering en afschrijving van activa bevat. Uitgangspunt is dat in de Financiële verordening alleen die aangelegenheden worden geregeld waarbij de raad beleidsvrijheid heeft. Onderwerpen die in de wet (BBV) zijn geregeld en die dwingend moeten worden opgevolgd, komen niet in de Financiële verordening aan de orde. In het eerste lid is geregeld hoe met bijzonderheden voor activering wordt omgegaan. Die bijzonderheden zijn het omgaan met de kosten met betrekking tot financiële vaste activa en de voorwaarden die gelden voor het activeren van activa. Geactiveerd worden aanschaffingen en investeringen met een meerjarig nut. Voorwaarde voor activering is dat de raad een investeringskrediet heeft verstrekt. Uit het oogpunt van het in de hand houden van de administratieve lasten is er een grensbedrag voor activering (25 duizend euro) vastgesteld. Dit grensbedrag geldt niet voor investeringen beneden dit grensbedrag die onderdeel uitmaken van een (totaal)investering zoals bijvoorbeeld roerende zaken welke periodiek (veelal jaarlijks) in veelvoud worden aangeschaft. Conform de notitie materiele vaste activa van het BBV uit 2020 worden de lasten voortvloeiende uit de investeringen in materiële vaste activa niet geactiveerd, maar verantwoord als exploitatielasten. De uitzondering hierop is de rente op investeringsprojecten voor gebouwen en parkeergarages, dat wordt geactiveerd. Rente op overige investeringsprojecten wordt in beginsel niet geactiveerd. Rente wordt daarmee alleen geactiveerd wanneer in het kader van vervolgacties de noodzaak aanwezig is om over de integrale kosten van een investering, dus inclusief de bouwrente, te beschikken.

	Conform artikel 63 BBV worden alleen lasten die rechtstreeks aan het actief toe te rekenen zijn om het actief te verkrijgen of te vervaardigen geactiveerd. Lasten voor vervaardiging die worden geactiveerd zijn; - Direct aan de bouw of vervaardiging toe te rekenen; - Noodzakelijke bouw- of vervaardigingshandelingen; Bijvoorbeeld bouwstroom wordt geactiveerd, dit zijn kosten die worden gemaakt om een actief te vervaardigen. Voorbeelden als onroerende zaak belasting betreffen periodieke lasten die ook bestaan wanneer een actief niet wordt gebouwd of vervaardigd. Deze lasten worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.
In dit lid is onder d) aangegeven hoe moet worden omgegaan met sloopkosten van een bestaand gebouw indien op dezelfde locatie een nieuw gemeentelijk gebouw wordt gerealiseerd. Hierbij wordt met gemeentelijk gebouw bedoeld dat het gebouw eigendom is van de gemeente.	In dit lid is onder d) aangegeven hoe moet worden omgegaan met sloopkosten van een bestaand gebouw indien op dezelfde locatie een nieuw gemeentelijk gebouw wordt gerealiseerd. Hierbij wordt met gemeentelijk gebouw bedoeld dat het gebouw eigendom is van de gemeente.
In het tweede lid is de afschrijving op vaste activa geregeld. Aangegeven is welke methoden per soort activa worden gehanteerd, welke termijnen bij specifiek benoemde immateriële vaste activa gelden, tot welke waarde wordt afgeschreven en wat het startmoment is van afschrijving. Daar waar door het College voor een maatschappelijk vastgoedobject kostprijsdekkende verhuur wordt vastgesteld, wordt de annuïtaire afschrijvingsmethodiek toegepast. Het kenmerk van de annuïtaire methode is dat er jaarlijks gelijkblijvende kapitaallasten zijn, dit is passend binnen de methodiek van de kostprijsdekkende verhuur.	In het tweede lid is de afschrijving op vaste activa geregeld. Aangegeven is welke methoden per soort activa worden gehanteerd, welke termijnen bij specifiek benoemde immateriële vaste activa gelden, tot welke waarde wordt afgeschreven en wat het startmoment is van afschrijving. Daar waar door het College voor een maatschappelijk vastgoedobject kostprijsdekkende verhuur wordt vastgesteld, wordt de annuïtaire afschrijvingsmethodiek toegepast. Het kenmerk van de annuïtaire methode is dat er jaarlijks gelijkblijvende kapitaallasten zijn, dit is passend binnen de methodiek van de kostprijsdekkende verhuur.
In lid e is als subcategorie opgenomen ‘Grootschalige gebouwen met een boven-stedelijke functie. Hieronder wordt verstaan gebouwen / complexen met minimaal 10.000 vierkante meter bruto vloeroppervlak die voor het overgrote deel (tegen betaling) publiek toegankelijk zijn en zijn gericht op sport, cultuur of zakelijke evenementen met een boven-stedelijke functie	In lid e is als subcategorie opgenomen ‘Grootschalige gebouwen met een boven-stedelijke functie. Hieronder wordt verstaan gebouwen / complexen met minimaal 10.000 vierkante meter bruto vloeroppervlak die voor het overgrote deel (tegen betaling) publiek toegankelijk zijn en zijn gericht op sport, cultuur of zakelijke evenementen met een boven-stedelijke functie
Voor wat betreft tot welke waarde wordt afgeschreven (restwaarde), is aangegeven voor welke activa een restwaarde kan worden ingesteld en de wijze waarop de restwaarde daarbij dan wordt vastgesteld. Restwaarde is alleen mogelijk bij vastgoed. Bij de bepaling van de restwaarde wordt rekening gehouden met de functie van het vastgoed en de verwachte instandhouding na afloop van de gebruiksduur. In de berekening van de restwaarde wordt ook rekening gehouden met de te verwachten	Voor wat betreft tot welke waarde wordt afgeschreven (restwaarde), is aangegeven voor welke activa een restwaarde kan worden ingesteld en de wijze waarop de restwaarde daarbij dan wordt vastgesteld. Restwaarde is alleen mogelijk bij vastgoed. Bij de bepaling van de restwaarde wordt rekening gehouden met de functie van het vastgoed en de verwachte instandhouding na afloop van de gebruiksduur. In de berekening van de restwaarde wordt ook rekening gehouden met de te verwachten sloopkosten. De afschrijvingstermijnen voor de

sloopkosten. De afschrijvingstermijnen voor de materiele vaste activa zijn in de bijlage 1 bij de verordening uiteengezet. In de bijlage wordt onderscheid aangebracht tussen voertuigen op co2 brandstof en elektrisch aangedreven voertuigen en machines. Elektrisch aangedreven voertuigen en machines kennen een langere levensduur. Onder 'overige bepalingen met betrekking tot afschrijving' is de wijze van omgaan met vervanging van onderdelen van investeringen in vastgoed en de uitbreidingsinvesteringen beschreven. Doordat de gemeente geen componentenmethode toepast voor het vastgoed worden de vervangingen, conform het bijbehorende onderhoudsplan, uit de onderhoudsvoorziening betaald. Als er daadwerkelijke uitbreidingsinvesteringen plaatsvinden dan wordt deze investering bijgeboekt op de aanschafwaarde van het vastgoed. De afschrijving vindt dan plaats over de restant afschrijvingstermijn van de oorspronkelijke investering. In lid c wordt geregeld dat er situaties zijn waarin de afschrijvingstermijn van het object kan worden aangepast. Hiervoor is de notitie activeren, afschrijven en levensduurverlenging opgesteld. In het derde lid is de indeling van vastgoed naar maatschappelijke dan wel bedrijfseconomische functie geregeld. De raad besluit op voordracht van het college over de indeling van het vastgoed naar functie. Deze indeling heeft geen directe gevolgen voor de waardering, met uitzondering van de situatie van vastgoed met een maatschappelijke functie waarvoor niet (langer) een intentie tot duurzame exploitatie is: indien de directe opbrengstwaarde lager is dan de boekwaarde vindt afwaardering plaats tot die directe opbrengstwaarde. De raad stelt de indeling van vastgoed naar maatschappelijke dan wel bedrijfseconomische functie vast. De kwalificatie van het gebouw (materieel vast actief met economische nut) naar bedrijfseconomische functie dan wel maatschappelijke functie, vindt plaats op basis van de doelstelling van het aanhouden van het vastgoed, gebaseerd op het overwegende gebruik van het betreffende vastgoed. De volgende criteria worden gebruikt voor de indeling van vastgoed naar maatschappelijke dan wel bedrijfseconomische functie: a. Wanneer het activum wordt aangehouden om bewust winst te realiseren en/of waardestijgingen te realiseren, dan is sprake van een activum met een bedrijfseconomische functie; b. Bij een duurzaam negatieve exploitatie kan een maatschappelijke functie worden verondersteld; c. Het bijdragen aan de publieke taak in de zin van BBV art. 61 lid1b wil zeggen dat er een algemeen	materiele vaste activa zijn in de bijlage 1 bij de verordening uiteengezet. In de bijlage wordt onderscheid aangebracht tussen voertuigen op co2 brandstof en elektrisch aangedreven voertuigen en machines. Elektrisch aangedreven voertuigen en machines kennen een langere levensduur. Onder 'overige bepalingen met betrekking tot afschrijving' is de wijze van omgaan met vervanging van onderdelen van investeringen in vastgoed en de uitbreidingsinvesteringen beschreven. Doordat de gemeente geen componentenmethode toepast voor het vastgoed worden de vervangingen, conform het bijbehorende onderhoudsplan, uit de onderhoudsvoorziening betaald. Als er daadwerkelijke uitbreidingsinvesteringen plaatsvinden dan wordt deze investering bijgeboekt op de aanschafwaarde van het vastgoed. De afschrijving vindt dan plaats over de restant afschrijvingstermijn van de oorspronkelijke investering. In lid c wordt geregeld dat er situaties zijn waarin de afschrijvingstermijn van het object kan worden aangepast. Hiervoor is de notitie activeren, afschrijven en levensduurverlenging opgesteld. In het derde lid is de indeling van vastgoed naar maatschappelijke dan wel bedrijfseconomische functie geregeld. De raad besluit op voordracht van het college over de indeling van het vastgoed naar functie. Deze indeling heeft geen directe gevolgen voor de waardering, met uitzondering van de situatie van vastgoed met een maatschappelijke functie waarvoor niet (langer) een intentie tot duurzame exploitatie is: indien de directe opbrengstwaarde lager is dan de boekwaarde vindt afwaardering plaats tot die directe opbrengstwaarde. De raad stelt de indeling van vastgoed naar maatschappelijke dan wel bedrijfseconomische functie vast. De kwalificatie van het gebouw (materieel vast actief met economische nut) naar bedrijfseconomische functie dan wel maatschappelijke functie, vindt plaats op basis van de doelstelling van het aanhouden van het vastgoed, gebaseerd op het overwegende gebruik van het betreffende vastgoed. De volgende criteria worden gebruikt voor de indeling van vastgoed naar maatschappelijke dan wel bedrijfseconomische functie: a. Wanneer het activum wordt aangehouden om bewust winst te realiseren en/of waardestijgingen te realiseren, dan is sprake van een activum met een bedrijfseconomische functie; b. Bij een duurzaam negatieve exploitatie kan een maatschappelijke functie worden verondersteld; c. Het bijdragen aan de publieke taak in de zin van BBV art. 61 lid1b wil zeggen dat er een algemeen belang mee is gediend, liggende in de sfeer van de

belang mee is gediend, liggende in de sfeer van de uitvoering van een overheidstaak en dienen daarmee een maatschappelijke functie. Vastgoed met een maatschappelijke functie waarbij geen intentie meer is tot duurzame exploitatie en waarbij de directe opbrengstwaarde lager is dan de boekwaarde wordt afgewaardeerd tot de directe opbrengstwaarde. De commissie BBV geeft geen limitatieve opgave met betrekking tot de toewijzing van de functie aan het vastgoed. Belangrijk uitgangspunt bij de toewijzingen van de functies, is de omschrijving van het bedrijfseconomisch vastgoed, “vastgoed dat wordt aangehouden om bewust winst te creëren en/of waardestijging te creëren”. Daarmee wordt al het vastgoed wat niet een bedrijfseconomische functie kent, als vastgoed met een maatschappelijke functie beschouwd. De commissie BBV geeft twee mogelijkheden voor de verwerking van de afkoop van een voortdurend erfpachtrecht: 1. Vaste schuld methode; de afkoop als vooruit ontvangen bedrag opnemen onder de vaste schuld en gedurende de looptijd jaarlijks de ‘canonopbrengst’ hieruit als bate via de exploitatie laten lopen ter dekking van de jaarlijkse financieringslast; 2. Het financieringsmodel; de jaarlijks ontvangen afkoopsommen worden direct (via de resultaatbestemming) aan een bestemmingsreserve afkoopsommen toegevoegd. Deze bestemmingsreserve dient ter duurzame financiering (dekking) van maximaal de grondwaarde waarvan de erfpacht is afgekocht. In lid vier is bepaald dat de tweede mogelijkheid wordt gehanteerd, het ‘financieringsmodel’.	uitvoering van een overheidstaak en dienen daarmee een maatschappelijke functie. Vastgoed met een maatschappelijke functie waarbij geen intentie meer is tot duurzame exploitatie en waarbij de directe opbrengstwaarde lager is dan de boekwaarde wordt afgewaardeerd tot de directe opbrengstwaarde. De commissie BBV geeft geen limitatieve opgave met betrekking tot de toewijzing van de functie aan het vastgoed. Belangrijk uitgangspunt bij de toewijzingen van de functies, is de omschrijving van het bedrijfseconomisch vastgoed, “vastgoed dat wordt aangehouden om bewust winst te creëren en/of waardestijging te creëren”. Daarmee wordt al het vastgoed wat niet een bedrijfseconomische functie kent, als vastgoed met een maatschappelijke functie beschouwd. De commissie BBV geeft twee mogelijkheden voor de verwerking van de afkoop van een voortdurend erfpachtrecht: 3. Vaste schuld methode; de afkoop als vooruit ontvangen bedrag opnemen onder de vaste schuld en gedurende de looptijd jaarlijks de ‘canonopbrengst’ hieruit als bate via de exploitatie laten lopen ter dekking van de jaarlijkse financieringslast; 4. Het financieringsmodel; de jaarlijks ontvangen afkoopsommen worden direct (via de resultaatbestemming) aan een bestemmingsreserve afkoopsommen toegevoegd. Deze bestemmingsreserve dient ter duurzame financiering (dekking) van maximaal de grondwaarde waarvan de erfpacht is afgekocht. In lid vier is bepaald dat de tweede mogelijkheid wordt gehanteerd, het ‘financieringsmodel’.
Artikel 20: Bovenwijkse voorzieningen in grondexploitaties Hier gaat specifiek over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut die onderdeel zijn van een ruimtelijke ontwikkeling. De commissie BBV geeft aan dat investeringen in de openbare ruimte geactiveerd moeten worden wanneer uit de afweging van de raad blijkt dat het algemeen nut hoger is dan het specifiek nut voor de grondexploitatie. Als investeringen een directe causale relatie hebben met de ontwikkeling van de grondexploitatie en voldoen aan het proportionaliteit en profijtbeginsel (het uit de investering	**Artikel 20: Grondexploitaties en bovenwijkse voorzieningen** Hier gaat specifiek over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut die onderdeel zijn van een ruimtelijke ontwikkeling. De commissie BBV geeft aan dat investeringen in de openbare ruimte geactiveerd moeten worden wanneer uit de afweging van de raad blijkt dat het algemeen nut hoger is dan het specifiek nut voor de grondexploitatie. Als investeringen een directe causale relatie hebben met de ontwikkeling van de grondexploitatie en voldoen aan het proportionaliteit

voortvloeiend nut is hoger dan het algemeen nut) dan worden investeringen verantwoord als directe kosten van de grondexploitatie. In dat geval is geen sprake van een investeringen met maatschappelijk nut. Om de afweging te kunnen maken of sprake is van een investering met maatschappelijk nut of een overwegend meer grondexploitatie nut krijgt de raad per ruimtelijke ontwikkeling een grondexploitatie en een investeringsbegroting met een gemotiveerde indeling van de investeringen, naar investeringen met een overwegend algemeen nut en investeringen met een overwegend specifiek nut. ~~De raad dient hier expliciet een besluit over te nemen. In de omgevingswet is een nadere uitwerking opgenomen van het begrip voorziening met een algemeen nut. De omgevingswet definieert een voorziening met algemeen nut als een voorziening die ten dienste is van meer exploitatiegebieden en/of bestaande gebieden. Een opsomming van mogelijke voorzieningen in een exploitatiegebied is opgenomen in bijlage IV van het omgevingsbesluit.~~ Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd bij raadsbesluit worden afgeweken.	en profijtbeginsel (het uit de investering voortvloeiend nut is hoger dan het algemeen nut) dan worden investeringen verantwoord als directe kosten van de grondexploitatie. In dat geval is geen sprake van een investering met maatschappelijk nut. Om de afweging te kunnen maken of sprake is van een investering met maatschappelijk nut of een overwegend meer grondexploitatie nut krijgt de raad per ruimtelijke ontwikkeling een grondexploitatie en een investeringsbegroting met een gemotiveerde indeling van de investeringen, naar investeringen met een overwegend algemeen nut en investeringen met een overwegend specifiek nut. Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd bij raadsbesluit worden afgeweken.
Artikel 33: Interne controle De accountant toetst jaarlijks of de gemeenterekening een getrouw beeld geeft van de gemeentelijke financiën en of de (financiële) beheershandelingen die eraan ten grondslag liggen, rechtmatig zijn verlopen. Het eerste lid van artikel 33 draagt het college op maatregelen te treffen, zodat gedurende het jaar of vooraf aan de accountantscontrole de gemeente zelf nagaat of de cijfers in de administraties een getrouw beeld geven en of de financiële beheershandelingen die aan de baten, de lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen, rechtmatig (zijn) verlopen. Het tweede lid bepaalt, dat het college maatregelen treft, zodat wordt gecontroleerd of de administratie van materiele bezittingen zoals gebouwen, voertuigen, computers, voorraden en de administratie van het financieel vermogen zoals aandelen en overeenkomsten van leningen, geldmiddelen, debiteurenvorderingen e.d. overeenkomen met hetgeen de gemeente daadwerkelijk bezit. ~~Voor veel van deze bezittingen wordt een jaarlijkse controle gevraagd.~~ Bij afwijkingen in de registratie van registergoederen en bedrijfsmiddelen neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.	**Artikel 33: Interne controle** De accountant toetst jaarlijks of de gemeenterekening een getrouw beeld geeft van de gemeentelijke financiën en of de (financiële) beheershandelingen die eraan ten grondslag liggen, rechtmatig zijn verlopen. Het eerste lid van artikel 33 draagt het college op maatregelen te treffen, zodat gedurende het jaar of vooraf aan de accountantscontrole de gemeente zelf nagaat of de cijfers in de administraties een getrouw beeld geven en of de financiële beheershandelingen die aan de baten, de lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen, rechtmatig (zijn) verlopen. Het tweede lid bepaalt, dat het college maatregelen treft, zodat wordt gecontroleerd of de administratie van materiele bezittingen zoals gebouwen, voertuigen, computers, voorraden en de administratie van het financieel vermogen zoals aandelen en overeenkomsten van leningen, geldmiddelen, debiteurenvorderingen e.d. overeenkomen met hetgeen de gemeente daadwerkelijk bezit. Bij afwijkingen in de registratie van registergoederen en bedrijfsmiddelen neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.