

Onderwerp Uitbreiding van de dienstregeling 2027, de halfjaarsrapportage 2026, de
concept-Nota van Uitgangspunten en beantwoording van de motie OV
in publieke handen
wensen en bedenkingen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage(n)	4	Ons kenmerk	294496-2026
Datum	21-10-2026	Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

Met deze brief sturen wij uw raad de voorstellen voor uitbreiding van de dienstregeling vanaf 22 augustus 2027, de halfjaarsrapportage 2026 en de concept-Nota van Uitgangspunten voor de nieuwe busconcessie Groningen Drenthe 2030–2040 toe. Uw raad heeft de mogelijkheid om wensen en bedenkingen over de voorgestelde uitbreiding van de dienstregeling en de concept-Nota van Uitgangspunten mee te geven aan ons college. Wij zien zelf geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. De halfjaarsrapportage bieden wij u ter informatie aan. Daarnaast gaan wij in op de motie ‘OV in publieke handen’, in samenhang met de voorbereiding van de nieuwe concessie.

Uitbreiding dienstregeling 2027

Het OV-bureau stelt voor om de dienstregeling vanaf 22 augustus 2027 uit te breiden. De voorstellen zijn gericht op het opvangen van de groei van het busgebruik en het verbeteren van de reismogelijkheden, onder meer in de avonduren en in het weekend.

Voor onze gemeente gaat het onder andere om een verhoging van de frequentie van Q-link lijn 1 op zondagmiddag en Q-link lijn 2 in de spitsuren. Ook wordt voorgesteld Q-link lijn 5 in de avond tot 21.00 uur vaker te laten rijden en de kwartierdienst vanuit Annen in de ochtend te verlengen tot 9.30 uur. Daarnaast worden de late reismogelijkheden richting onder meer Ten Boer uitgebreid en gaat Q-link lijn 6 op zaterdagochtend vaker rijden. Voor De Held en Gravenburg zorgen extra ritten op lijn 35 voor meer reismogelijkheden op zaterdagavond en zondagmiddag.

De voorgestelde uitbreiding wordt naar verwachting mogelijk gemaakt door aanvullende middelen vanuit het Rijk. Vanuit de zogenoemde Grinwis-middelen is

naar verwachting een netto budget van € 2 miljoen per jaar beschikbaar, waarvan € 1 miljoen in 2027. Deze aanvullende middelen bieden ruimte om het vervoersaanbod uit te breiden. De uitbreiding is voorzien tot het einde van de huidige concessie in december 2029.

Het betreft op dit moment een voorstel voor uitbreiding van de dienstregeling en is daarmee nog onder voorbehoud. De wensen en bedenkingen van uw raad en van Provinciale Staten worden betrokken bij de verdere besluitvorming. Daarbij worden ook de daadwerkelijke beschikbaarheid van de aanvullende middelen en de uitvoerbaarheid van de uitbreiding betrokken. Het dagelijks bestuur van het OV-bureau neemt vervolgens een besluit over de uitbreiding van de dienstregeling.

Halfjaarsrapportage 2026

De halfjaarsrapportage geeft inzicht in de inhoudelijke en financiële ontwikkelingen over de eerste zes maanden van 2026. Het aantal reizigerskilometers blijft achter bij de verwachtingen, terwijl het gebruik door betalende reizigers toeneemt. Dit komt met name door een lager aantal reizende studenten en daarmee een lager gebruik van het openbaar vervoer door deze groep. Voor 2026 wordt een positief resultaat van € 0,59 miljoen verwacht. Het meerjarenbeeld blijft onzeker, onder meer door de ontwikkeling van de kosten en de financiële effecten van de nieuwe concessie. De verwachte aanvullende rijksmiddelen bieden echter ruimte om de dienstregeling uit te breiden, waarbij de daadwerkelijke beschikbaarheid van deze middelen nog onder voorbehoud is. Voor meer details verwijzen wij u naar de bijlage.

Concept-Nota van Uitgangspunten nieuwe concessie

De huidige busconcessie eindigt in december 2029. Het OV-bureau bereidt daarom een nieuwe concessie voor, aangeduid als de concessie Groningen Drenthe 2030–2040. De concept-Nota van Uitgangspunten beschrijft de ambities en strategische keuzes voor deze concessie en vormt de basis voor het later op te stellen Programma van Eisen.

Op 8 september jl. heeft een gezamenlijke technische informatiebijeenkomst voor raads- en Statenleden plaatsgevonden over de voorbereiding van de nieuwe busconcessie. Tijdens deze bijeenkomst zijn de strategische keuzes voor de nieuwe concessie en de mogelijkheden van aanbesteden en inbesteden toegelicht. Uw raad is hierover geïnformeerd.

Het OV-bureau stelt voor het huidige bedrijfsmodel te handhaven. Hierbij houdt het OV-bureau de regie op het lijnennet, de hoofdlijnen van de dienstregeling en de tarieven. Ook blijft het OV-bureau verantwoordelijk voor de reizigersopbrengsten. De vervoerder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het busvervoer.

Daarnaast wordt ingezet op betrouwbaar en toegankelijk openbaar vervoer, het voortzetten van de verduurzaming en meer regie op strategische voorzieningen, zoals busstallingen en laadinfrastructuur. De concessievoorwaarden moeten duidelijker en beter beheersbaar worden, met nadruk op de kwaliteit en betrouwbaarheid van de uitvoering. Ook moet de concessie ruimte bieden voor de samenhang met andere vormen van vervoer binnen het publieke mobiliteitssysteem.

Uw raad kan over deze uitgangspunten wensen en bedenkingen meegeven aan ons college. Het dagelijks bestuur van het OV-Bureau stelt de definitieve Nota van Uitgangspunten vast. Bij het Programma van Eisen wordt uw raad opnieuw betrokken.

Motie 'OV in publieke handen'

Uw raad heeft met de motie 'OV in publieke handen' aandacht gevraagd voor de mogelijkheden van een publiek vervoersbedrijf in relatie tot de nieuwe concessie. De concept-Nota van Uitgangspunten gaat hierop in.

Recent landelijk onderzoek laat zien dat aanbesteden en inbesteden geen zwart-witkeuze is en dat verschillende vormen van publieke regie mogelijk zijn. Het oprichten van een provinciaal OV-bedrijf vraagt daarbij een aanzienlijke voorbereiding en brengt financiële en organisatorische verantwoordelijkheden met zich mee. Zo vraagt een eigen vervoersbedrijf om investeringen, specifieke kennis en capaciteit en het zelf dragen van risico's die samenhangen met de bedrijfsvoering. Bovendien leidt een publiek vervoersbedrijf niet vanzelfsprekend tot meer of beter openbaar vervoer.

Voor Groningen en Drenthe geldt dat een groot deel van de publieke regie al bij het OV-bureau ligt. De gemeente Groningen maakt samen met de provincies Groningen en Drenthe deel uit van deze gemeenschappelijke regeling en is daarmee zelf betrokken bij de bestuurlijke aansturing van het openbaar vervoer. Anders dan in regio's waar de vervoerder meer verantwoordelijkheid draagt voor de ontwikkeling van het vervoersaanbod, bepaalt het OV-bureau zelf het lijnennet, de hoofdlijnen van de dienstregeling en de tarieven. Ook ligt de verantwoordelijkheid voor de reizigersopbrengsten bij het OV-bureau. Daarmee liggen de belangrijkste keuzes over het vervoersaanbod al in publieke handen, terwijl de vervoerder verantwoordelijk is voor de uitvoering. Het oprichten van een eigen vervoersbedrijf zou daarom niet automatisch leiden tot meer publieke zeggenschap, maar wel aanvullende financiële en organisatorische verantwoordelijkheden met zich meebrengen.

Daarnaast vormt de beschikbare voorbereidingstijd een belangrijk aandachtspunt. De nieuwe concessie moet in 2030 ingaan. Het oprichten van een eigen vervoersbedrijf vraagt om een zorgvuldig besluitvormingsproces, het opbouwen van een organisatie, het aantrekken van gespecialiseerd personeel en het organiseren van de benodigde middelen en bedrijfsvoering. Dit vergt een langdurige voorbereiding, terwijl de voorbereidingen voor de nieuwe concessie al in gang zijn gezet. Een keuze voor een eigen vervoersbedrijf zou daarmee aanzienlijke risico's met zich meebrengen voor een tijdsige en zorgvuldige overgang naar de nieuwe concessie en de continuïteit van het openbaar vervoer.

Gelet op deze bestaande publieke regie en de financiële en organisatorische afwegingen zien wij als college voor de komende concessie onvoldoende meerwaarde in het oprichten van een eigen vervoersbedrijf. Ook de benodigde voorbereidingstijd speelt hierbij een rol. Wij onderschrijven daarom het voorstel om het huidige bedrijfsmodel voort te zetten.

Met deze toelichting beschouwen wij de motie 'OV in publieke handen' als beantwoord.

Vervolg

Uw raad heeft de mogelijkheid om wensen en bedenkingen over de voorgestelde uitbreiding van de dienstregeling en de concept-Nota van Uitgangspunten mee te geven aan ons college. Deze betrekken wij bij onze inbreng richting het OV-bureau Groningen Drenthe. De halfjaarsrapportage geeft daarbij inzicht in de actuele ontwikkelingen en financiële positie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Roelien Kamminga

secretaris,
Sander Gerritsen

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.