

## Raadsvoorstel



|                           |                                                                                                                                                        |                                                                                                 |  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Onderwerp                 | Zienswijze samenwerkingsovereenkomst informatievoorziening gemeente Groningen en gemeente Leeuwarden                                                   |                                                                                                 |  |
| Telnr.                    | 14 050                                                                                                                                                 | Bijlagen: 1- GR samenwerkingsovereenkomst informatievoorziening Groningen en Leeuwarden cv (02) |  |
| Registratienummer         | 86941 - 2025                                                                                                                                           |                                                                                                 |  |
| Classificatie             | <input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens) |                                                                                                 |  |
| Portefeuillehouder        | Broeksma                                                                                                                                               |                                                                                                 |  |
| Langetermijn agenda (LTA) | LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 12 Jaar 2025                                                                                         |                                                                                                 |  |
| Raad                      | LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA                                                                                                          |                                                                                                 |  |

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpregeling zonder meer 'Samenwerkingsovereenkomst informatievoorziening Groningen en Leeuwarden';
- II. het college toestemming te verlenen tot het treffen van de regeling zonder meer 'Samenwerkingsovereenkomst informatievoorziening Groningen en Leeuwarden'.

### Samenvatting

Gemeenten werken steeds vaker samen om elkaar te versterken, vooral op het gebied van informatievoorziening. Dit sluit aan bij landelijke kaders zoals de Digitale Ambitie 2028 en de Nederlandse Digitaliseringsstrategie. Groningen en Leeuwarden hebben de afgelopen tijd onderzocht hoe een samenwerking vorm zou kunnen krijgen en willen nu gezamenlijk de samenwerking formaliseren, zodat deze juridisch en financieel goed geregeld is. Het doel is om gezamenlijke voorzieningen te realiseren voor informatiemanagement, geografische informatie en data. Dit ondersteunt de uitvoering van publieke en wettelijke taken. Door kennis te bundelen, verbeteren beide gemeenten hun dienstverlening. Efficiëntie en kwaliteit voor inwoners staan hierbij centraal. Het college heeft besloten om de ontwerpregeling vast te stellen. Vervolgens stelt het college uw raad voor om, uit praktisch oogpunt, geen zienswijze in te dienen en het college toestemming te verlenen tot het treffen van de regeling zonder meer 'Samenwerkingsovereenkomst informatievoorziening Groningen en Leeuwarden'. Indien uw raad de gevraagde toestemming verleent is wethouder Broeksma gemachtigd de regeling namens de gemeente Groningen te ondertekenen.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Tussen de gemeenten Groningen en Leeuwarden is al langere tijd op verschillende niveaus contact. Dat heeft geleid tot online kennisdeelsessies op het gebied van de informatievoorziening. In 2023 is op ambtelijk niveau gestart met het verkennen van de samenwerking op vier terreinen, te weten:

- Robotgestuurde procesautomatisering (RPA). Deze techniek wordt gebruikt voor het automatiseren van bedrijfsprocessen, zoals het betalen van facturen;
- Open Inwoner Platform (OIP). Voor de gemeente Groningen is dit het open source digitale platform ‘‘Mijn Groningen’’. Hierop kan de inwoner zijn/haar zaken met de gemeente regelen;
- 3D: Dit betreft de doorontwikkeling van de 3D Digital Twin (digitale replica van een fysiek object en de omgeving) en Virtual Cities (virtueel platform voor gebiedsontwikkeling, participatie en communicatie);
- Common Ground (Haven Platform). Dit betreft een standaard voor platform-onafhankelijke cloud hosting.

Beide gemeenten kunnen voordelen halen uit deze samenwerking. De volgende voordelen zijn geïdentificeerd:

- Elkaar versterken door kennisdeling
- Kostenbesparing
- Verminderen kwetsbaarheid
- Verhogen kwaliteit van dienstverlening
- Betere focus wanneer één partij iets op zich neemt.

De samenwerking tussen beide gemeenten heeft tot doel om noodzakelijke, adequate randvoorwaarden en voorzieningen op het gebied van Informatiemanagement, Geo-informatie en Data tot stand te brengen, ter ondersteuning van de uitvoering van de gemeentelijke openbare c.q. publieke c.q. wettelijke taken.

De samenwerking tussen de gemeente Groningen en Leeuwarden en de bundeling van elkaars ervaring en kennis is tevens van belang om de openbare dienstverlening aan de burgers te kunnen garanderen, efficiënt uit te voeren en de kwaliteit daarvan waar mogelijk te verbeteren.

### Kader

---

De college van B&W van Leeuwarden en Groningen brengen nu vergelijkbare voorstellen naar de gemeenteraden. Inmiddels wordt de samenwerking geïntensiveerd en verbreed, onder andere bij (I en ICT) Architectuur en Data gedreven werken, maar ook op het gebied van kunstmatige intelligentie (AI). Ook wordt gewerkt aan de hosting van applicaties op één daarvoor bestemd platform. De samenwerking op het gebied van de informatievoorziening met gemeente Leeuwarden is een van de onderwerpen die periodiek terugkomt in de gesprekken die de colleges voeren.

We zijn in de samenwerking nu op een punt beland waarbij de behoefte bestaat om verdere formalisatie aan te brengen. Deze formalisatie is nodig om transparant te zijn, legaal te opereren, en om werkzaamheden over en weer waar nodig financieel met elkaar te kunnen verrekenen. Beide gemeenten kiezen expliciet voor een publiek-publiek rechterlijke samenwerking, waarin taken over en weer voor elkaar worden uitgevoerd. De mandaatverlenende gemeenten blijven eindverantwoordelijk voor de rechtmatige uitvoering. Een gemeenschappelijke regeling houdt ook een zekere mate van wederkerigheid in. Deze wederkerigheid is vooral van belang om de samenwerking tussen de deelnemers te onderbouwen en te rechtvaardigen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat er voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling een zienswijzeprocedure en een daarop volgende toestemmingsprocedure gevolgd moet worden. Dit betekent dat een voorstel twee maal langs uw raad moet, namelijk de eerste keer een ontwerpregeling voor een zienswijze en daarna de definitieve regeling voor toestemming.

Om het een en ander ook praktisch werkbaar te houden willen we voorstellen om in het geval van een lichte gemeenschappelijke regeling, zoals een regeling zonder meer, deze procedures gelijktijdig te kunnen doorlopen. Hierover willen we in de toekomst ook een zin opnemen in de Kadernota Verbonden Partijen. In dit geval is er sprake van een regeling zonder meer tussen twee gemeenten over samenwerking op het gebied van informatievoorziening. Hierover heeft uitgebreid overleg met de gemeente Leeuwarden plaatsgevonden en we zijn tot overeenstemming gekomen. Wij stellen uw raad dan ook voor om geen zienswijzen in te dienen en direct toestemming te geven voor het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling.

Een regeling zonder meer is de lichtste vorm van een gemeenschappelijke regeling. Het houdt eigenlijk een samenwerkingsovereenkomst in, maar dan geregeld via de Wgr. Het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst is een

bevoegdheid van het college, wat tot gevolg zou hebben dat dit stuk uw raad niet bereikt zou hebben. De gemeente Leeuwarden heeft de voorkeur uitgesproken voor de publiekrechtelijke variant via de Wgr.

### **Argumenten en afwegingen**

---

- wij hebben de wens uitgesproken samen te werken met de gemeente Leeuwarden op bovengenoemde onderwerpen vanwege te behalen voordelen, waaronder de verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening, vermindering van de kwetsbaarheid, kostenbesparing en kennisdeling;
- wij achten samenwerking op de voornoemde onderwerpen daarnaast noodzakelijk om een goede uitvoering van hun openbare c.q. wettelijke c.q. publieke taken te bieden en met name voor goede, betaalbare en snelle openbare dienstverlening op diverse beleidsvelden van de beide gemeenten aan haar inwoners;
- de onderhavige samenwerking tussen beide gemeenten op dit gebied geeft meer uitvoeringskracht, in die zin dat kennis en ervaring van de samenwerkende gemeenten wordt gebundeld en deze de hiervoor bedoelde dienstverlening aan de inwoners c.q. de uitvoering van de hiervoor bedoelde taken bevordert;
- wij deze samenwerking wensen voort te zetten en – waar dat opportuun geacht wordt – te verbreden en mogelijk te verdiepen;
- wij wensen deze samenwerking te formaliseren en de rechten en verplichtingen over en weer vast te leggen in deze samenwerkingsovereenkomst.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

In toenemende mate onderkennen gemeenten dat ze op diverse terreinen elkaar kunnen versterken door werkzaamheden samen op te pakken en te organiseren. Dit sluit ook aan bij de door de VNG opgestelde beleidskaders zoals bijvoorbeeld de Digitale Ambitie 2028 en de door het Rijk opgestelde Nederlandse Digitaliseringsstrategie (NDS). Deze benadrukken het belang van landelijke en regionale samenwerking op het gebied van informatievoorziening. Vanuit dat perspectief zijn de gemeente Groningen en Leeuwarden al langere tijd bezig om te kijken op welke wijze de samenwerking verder vormgegeven kan worden op dusdanige wijze dat beide organisaties hier profijt van hebben.

De samenwerking tussen beide gemeenten en de bundeling van elkaars kennis en ervaring is ook van belang om de openbare dienstverlening aan de inwoners te kunnen garanderen, efficiënt uit te voeren en de kwaliteit daarvan waar mogelijk te verbeteren.

### **Financiële consequenties**

---

Gedurende de gehele overeenkomst werken we voor elkaar of met gesloten beurzen (om niet), dan wel verrekenen we onderling diverse inzet qua werkzaamheden. De kosten hiervan worden opgevangen vanuit de beschikbare budgetten binnen beide gemeenten.

### **Overige consequenties**

---

De samenwerking zal geen invloed hebben op de formatie van de betrokken afdelingen van de gemeente Groningen. Er zal ook geen personeel worden overgenomen van de gemeente Leeuwarden of andersom.

### **Vervolg**

---

Gezien de aard van de uit te voeren taken op het terrein van de bedrijfsvoering zijn de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen en de gemeente Leeuwarden bevoegd tot het treffen van de voorliggende regeling. Wel dienen op grond van artikel 1 van de Wgr beide colleges de gemeenteraden eerst om een zienswijze te vragen en daarna om toestemming alvorens de colleges de regeling kunnen treffen. Overigens kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, lid 4 Wgr).

Om het een en ander ook praktisch werkbaar te houden willen we voorstellen om in het geval van een lichte gemeenschappelijke regeling, zoals een regeling zonder meer, deze procedures gelijktijdig te kunnen doorlopen. Hierover willen we in de toekomst ook een zin opnemen in de Kadernota Verbonden Partijen. In dit geval is er sprake van een regeling zonder meer tussen twee gemeenten over samenwerking op het gebied van informatievoorziening. Hierover heeft uitgebreid overleg met de gemeente Leeuwarden plaatsgevonden en we zijn tot overeenstemming gekomen. Wij stellen uw raad dan ook voor om geen zienswijzen in te dienen en direct toestemming te geven voor het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling.

De overeenkomst treedt in werking na ondertekening.

## **Lange Termijn Agenda**

---

Dit voorstel staat op de LTA van de raad voor de maand december (2025)