

Normenkader en toelichting 2025 in het kader van rechtmatigheidsverantwoording:

In het hiernavolgende treft u het Normenkader 2025 aan. Het Normenkader 2025 bevat de wet- en regelgeving die van toepassing zijn bij de financiële rechtmatigheidsverantwoording. Het normenkader is de basis voor de interne controle en de financiële rechtmatigheidsverantwoording door het college. De accountant toetst of wij dat juist en volledig hebben gedaan.

Het Normenkader is opgenomen in een schematisch overzicht, waarbij de aandachtsvelden waarop de regelingen betrekking hebben zijn genoemd. Hetgeen niet uitsluit dat regelingen op meer aandachtsvelden betrekking zullen hebben.

Iedere gemeente in Nederland stelt een “eigen” Normenkader vast. Er zijn heel veel verschillende varianten en vormen, naast ook inhoudelijke verschillen. Dit kan niet helemaal gerelateerd worden aan verschillen in gemeenten. Gemeenten voeren op basis van medebewind veelal dezelfde wetten uit, stellen verordeningen vast en nemen eenzelfde soort besluiten. Er is niet één standaardnormenkader of model met uniforme regelingen en waarbij eventuele lokale verschillen tot uitdrukking komen.

Dit voorgestelde Normenkader is gebaseerd op het Normenkader 2024 welke is geactualiseerd en verbeterd. Het gaat daarbij met name om wetten, gemeentelijke verordeningen en andere raadsbesluiten. Alle jaartallen zijn daar waar nodig geactualiseerd. Daar waar ondanks betrachte zorgvuldigheid toch niet het juiste jaartal is genoemd, geldt de actuele versie.

De Commissie BBV adviseert om geen collegebesluiten op te nemen in het Normenkader. Beleidsregels, andere besluiten van algemene strekking niet zijnde algemeen verbindende voorschriften zijn daarom in beginsel niet opgenomen. Deze regelingen betreffen geen normen waaraan handelingen kunnen worden getoetst. Hetzelfde geldt voor individuele besluiten zoals beschikkingen.

De wel opgenomen regelingen zijn derhalve relevant omdat zij financiële beheershandelingen met zich meebrengen. Regelingen zoals formele wetten die dat aspect niet hebben zijn ook in beginsel niet opgenomen. Dat geldt ook voor lokale regelingen.

Verder geldt dat de opgenomen regelgeving alleen relevant is **voor die gedeelten** van de wettelijke regelingen die de financiële beheershandelingen betreffen.

Mocht het zo zijn dat dit Normenkader bepaalde regelingen niet bevat, die achteraf wel noodzakelijk zijn voor de toetsing, dan worden deze regelingen geacht deel uit te maken van dit Normenkader en zal het Normenkader (met terugwerkende kracht) formeel worden aangepast.

Normenkader in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording 2025

Programma's/producten	Specifieke activiteit	Landelijke wetgeving	Gemeentelijke regelingen
Algemeen		• Gemeentewet • Financiële verhoudingswet • Besluit accountantscontrole decentrale overheden • Wet op de loonbelasting	• Financieel kader inpassingskosten 2022-2026
Algemeen bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	• Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten • Wet BTW Compensatiefonds • SISA wet- en regelgeving • Wet op de vennootschapsbelasting • Kadernota rechtmatigheid (commissie BBV) (richtlijnen beoordelen financiële rechtmatigheid) • Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)	• Financiële verordening gemeente Groningen 2025 • Delegatiebesluit uitvoering ARG ten behoeve van de griffie • Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden • Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers • Controleverordening gemeente Groningen 2023
	Treasury	• Wet financiering decentrale overheden • Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten (Ruddo) • Wet ter voorkoming van witwassen en financiering van terrorisme • Europese Markt Infrastructuur Verordening (EMIR)	• Treasurystatuut gemeente Groningen 2024 • Financiële verordening gemeente Groningen 2025
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	• Fiscale wetgeving • Sociale verzekeringswetten • Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag • Pensioenwetgeving • Wet normering topinkomens	• Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Groningen (ARGG)

		• Wet arbeid en zorg • Wet normalisering rechtspositie ambtenaren • CAO Gemeenten	
	Inkopen en contractbeheer	• EU- en Rijk aanbestedingsregels • Mededingingswet • Wet markt en overheid • Besluit markt en overheid • Aanbestedingswet 2012 • Aanbestedingsbesluit • Regeling modellen eigen verklaring • Gids Proportionaliteit • ARW 2016 • Aanbestedingsreglement Werken 2016	
Burgerzaken	Burgerlijke stand, Beheer gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, uitvoering Rijkswet op het Nederlanderschap, aanvraag en afgifte (identiteits-)documenten, uitvoering verkiezingen en referenda	• Wet rechten burgerlijke stand • Besluit verantwoording rechten burgerlijke stand	• Legesverordening 2025 Groningen
Belastingen	OZB	• Wet waardering onroerende zaken	• Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen Groningen 2025 • Leidraad invordering gemeentelijke belastingen Groningen • Kwijtscheldingsverordening Groningen

	Parkeerbeheer	• Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften • Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer	• Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2025 • Legesverordening 2025 Groningen • Regeling gehandicaptenparkeerkaart Groningen
	Toeristenbelasting		• Verordening op de heffing en invordering van logiesbelasting
	Grafrechten	• Wet op de lijkbezorging • Besluit op de lijkbezorging	• Verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten gemeente Groningen 2025 • Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Groningen 2023
	Roerende zaakbelasting		• Verordening op de heffing en invordering van roerende-zaakbelastingen 2025
	Marktgelden		• Verordening marktgelden 2025
	Precariobelasting		• Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2025 • Legesverordening 2025 Groningen
	Reclamebelasting		• Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2025
Openbare orde en veiligheid	Woonwagens		• Verordening Staangelden wagenpark Helper Westsingel • Huisvestingsverordening 2025
	Drank en Horeca	• Alcoholwet • Wet op de kansspelen	• Legesverordening 2025 Groningen
Verkeer en vervoer	Wegenbeheer		• Herstraattarieven Groningen • Legesverordening 2025 Groningen

Groen en milieubeheer	Groenbeheer	Kaderwet EZK- en LNV-subsidies	- Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024 - Subsidieplafonds 2025
	Rioolbeheer en reiniging		- Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2025 - Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025 - Legesverordening 2025 Groningen
	Milieubeheer	Wet belastingen op milieugrondslag	
	Grondexploitatie	- EU- regelgeving staatssteun en aanbesteden - Omgevingswet - Omgevingsbesluit - Omgevingsregeling - Belemmeringenwet Privaatrecht - Wet op de omzetbelasting - Wet op belastingen van rechtsverkeer - Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten	- Omgevingsplan - Nota Grondbeleid 2017 (actualisaties 2021 en 2022) - Nota grondprijzenbeleid - Grondprijzenbrief 2025 - Verordening Grondbank gemeente Groningen 2021 - Financiële verordening gemeente Groningen 2025 - Verordening nadeelcompensatie gemeente Groningen 2024 - Bekostigingsbesluiten
	Intensivering Stedelijke Vernieuwing	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten	- Financiële verordening gemeente Groningen 2025 - Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024 - Subsidieplafonds 2025
	Telecommunicatie	Telecommunicatiewet	- Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 gemeente Groningen (AVOI 2021) - Herstraattarieven Groningen

	Wonen, economie en beheer gemeentelijke	• Omgevingswet • Leegstandswet	• Omgevingsplan • Legesverordening 2025 Groningen • Nota Grondbeleid 2017 (actualisaties 2021 en 2022) • Algemene Erfpachtvoorwaarden
--	--	---	--

	panden en accommodaties	• Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte • Huisvestingswet • Wet op de huurtoeslag • Wet bevordering eigenwoningbezit • Overgangsregeling Geldelijke Steun Huisvesting Gehandicapten • Europese regelgeving staatssteun • Woningwet	• Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024 • Erfgoedverordening gemeente Groningen 2020 • Subsidieverordening funderingsproblematiek Woltersum 2021 • Vastgoednota 2019 • Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen 2021
	Monumenten	• Subsidieregeling instandhouding monumenten • Europese regelgeving staatssteun	• Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024
	Water		• Verordening op de heffing en invordering van brug- en havengeld 2025 • Legesverordening 2025 Groningen
	Verkoop (iederz)	• Wet op het BTW- Compensatiefonds • Wet op omzetbelasting	
	Maatschappelijke ondersteuning	• Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) • Uitvoeringsbesluit Maatschappelijke Ondersteuning • Uitvoeringsregeling Wmo 2015	• Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024 • Subsidieplafonds 2025 • Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2024 • Verordening Maatwerkklening eerlijke energietransitie gemeente Groningen 2023

	Kinderopvang	• Regeling wet kinderopvang • Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid • Wet kinderopvang • Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse kinderopvang en personenregister kinderopvang	• Verordening Wet kinderopvang gemeente Groningen (VWk) • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024
Jeugd, onderwijs en cultuur	Verzorgen basis- en speciaal onderwijs	• Wet passend onderwijs • Wet op het primair onderwijs	• Verordening leerlingenvervoer gemeente Groningen
	Verzorgen (voortgezet) onderwijs	• Wet op het voortgezet onderwijs	
	Cultuur en lokale media		• Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024 • Subsidieplafonds 2025
	Jeugd	• Jeugdwet • Aanbestedingswetgeving (zie inkopen en contractbeheer, ivm RIGG)	• Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2023 (geldig tot 06-02-2025) • Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2024 (geldig vanaf 07-02-2025) • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2024 (ivm RIGG) • Subsidieplafonds 2025 (ivm RIGG) • Protocol verantwoording en controle jeugdzorg 2025 (ivm RIGG)
Volksgezondheid	Openbare gezondheidszorg		

	Jeugdgezondheidszorg	• Jeugdwet • Besluit Jeugdwet	• Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2023 (geldig tot 06-02-2025) • Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2024 (geldig vanaf 07-02-2025)
--	----------------------	--	--

Werk en inkomen	Inkomen en inkomensondersteuning	• Wet bundeling van uitkeringen inkomstenvoorziening aan gemeenten. (Wet Buig). Hieronder vallen: • Participatiewet • Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) • Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) • Besluit bijstandsverlening Zelfstandigen 2004 • Boetebesluit socialezekerheidswetten	• Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ 2015 • Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015 • Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet 2015
	Werk en Activering	• Participatiewet • Europees Sociaal Fonds • Integratie- uitkering Sociaal Domein van het gemeentefonds	• Re-integratieverordening Participatiewet Groningen 2024 • Verordening Wet inburgering Groningen • Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 • Verordening Cliëntenraad Werk en Inkomen gemeente Groningen 2024
	Armoede- en minimabeleid integratie en emancipatie	• Wet gemeentelijke schuldhulpverlening • Participatiewet • Wet kinderopvang en kwaliteitseisenpeuterspeelzalen	• Bankreglement GKB 2011 • Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015 • Verordening Wet kinderopvang gemeente Groningen (VWk) • Regeling tegemoetkoming kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie 2015 • Tarieven beschermingsbewind door de gemeente Groningen 2025 • Verordening beslistermijn

			schuldhulpverlening gemeente Groningen
	Werkvoorziening	• Wet sociale werkvoorziening • CAO Sociale Werkvoorziening	
Energie		• Energiewet (voor zover in werking getreden dit jaar)	• Kaders en uitgangspunten fonds energietransitie en gemeentelijke exploitatie duurzame energie • Verordening Maatwerklening eerlijke energietransitie gemeente Groningen 2023