

Samenwerking gemeente Groningen – stichtingszwembaden

Zwembad De Blinkerd (Ten Boer) en Hoogkerk

Resultaten van een eerste verkenning en advies
20 januari 2025

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Resultaten nulmetingen Hoogkerk en Ten Boer	4
3	Inventarisatie wensen stichtingsbesturen	7
	3.1 Eigendom	7
	3.2 Exploitatie	7
	3.3 Onderhoud	8
	3.4 Ondersteuning techniek en wet- en regelgeving	8
	3.5 Personeel en organisatie	9
4	Advies	10

1 Inleiding

De gemeente Groningen heeft OLCO Advies & Management b.v. opdracht verstrekt een nulmeting met advies op te stellen voor drie stichtingszwembaden in Groningen:

- Binnenzwembad Scharlakenhof Haren;
- Openlucht zwembad Hoogkerk;
- Openlucht zwembad De Blinkerd in Ten Boer.

In samenspraak met de gemeente Groningen is het onderzoek in twee fasen opgedeeld:

- Fase 1: De onderzoeksfase met vaststelling van de nulsituatie
- Fase 2: De adviesfase waarin uitwerking wordt gegaan aan een toekomstbestendig exploitatie.

Inmiddels is fase 1 (de onderzoeksfase) afgerond.

Voor de zwembaden Hoogkerk en Ten Boer heeft op 19 juli 2024 een verkennend gesprek plaatsgevonden over mogelijke samenwerkingen tussen de gemeente/Sport050 en de stichtingsbesturen. Deze rapportage geeft hiervan een eerste uitwerking van de resultaten en een advies.

2 Resultaten nulmetingen Hoogkerk en Ten Boer

Voor de zwembaden Hoogkerk en Ten Boer zijn in nauwe samenwerking met de stichtingsbesturen door OLCO nulmetingen opgesteld. Deze nulmetingen geven in de vorm van een 'foto' de huidige situatie van de twee zwembaden weer. De resultaten van beide zwembaden vertonen veel gelijkenis. Hieronder wordt volstaan met de belangrijkste resultaten.

Hoogkerk

Het zwembad is eigendom van de Stichting. De Stichting ontvangt een exploitatiesubsidie van de gemeente.

- Technische staat: er zijn bouwkundige en installatietechnische aandachtspunten. De installaties zijn verouderd maar functioneren nog redelijk. Met name de opslag van het zwavel en chloor zal op kort termijn aangepast moeten worden om te voldoen aan de huidige wetgeving als ook vlok en bicarbonaat doseringen. Ook de regeltechniek en circulatiepompen zijn zeer verouderd en advies is om deze tijdig te vervangen voor duurzame oplossingen. Een aantal jaren geleden terug zijn heatpipes en zonneboilers geplaatst. Met de recentelijk geplaatste warmtepompen is een verdere stap naar verduurzaming gemaakt. . Zowel voor het vervangen van installaties als de voor de extra verduurzaming is een aanvullende gemeentelijke bijdrage noodzakelijk i.v.m. beperkte middelen vanuit het meerjaren onderhoudsplan. Deze extra bijdrage is bovenop de exploitatie subsidie. Op dit moment zijn er geen middelen beschikbaar die nodig zijn voor het uitvoeren van het MJOP.
- Sinds mei 2023 heeft buitenzwembad Hoogkerk een nieuw stichtingsbestuur. Dit bestuur heeft veel tijd en energie gestoken in het weer opengaan van het zwembad. Dit is gelukt op 8 juli 2023. Vervolgens heeft het bestuur een ambitieuze visie opgesteld, gericht op een toekomstbestendig zwembad. Doelstelling hiervan is de aandachtspunten in technische staat en duurzame prestaties de komende jaren weg te werken en vervolgens door te stoten naar een gasloos complex.
- Met dit als input ziet de toekomst van zwembad Hoogkerk er stabiel en duurzaam uit. Zowel wat betreft aanbod, beheer en exploitatie, als ook wat betreft bestuursamenstelling en financiën. Het opzetten en intensiveren van de samenwerking met de gemeente verdient aanbeveling, om het risicoprofiel voor bestuur en gemeente te beperken. De jaarlijkse gemeentelijke bijdrage moet als gevolg van een ordentelijke voorziening voor groot onderhoud omhoog. Het door ExploitatiePartners opgestelde MJOP kan hiervoor gehanteerd worden. Een nieuw op te stellen MJOP is voor het stichtingsbestuur niet nodig om de basis van de structurele voorziening voor groot onderhoud te onderbouwen,.

Ten Boer

Het zwembad De Blinkerd (en de aanpalende sporthal Tichelhal) zijn in eigendom van de gemeente. De stichting ontvangt een exploitatie-subsidie en een onderhoudssubsidie. Het technisch onderhoud wordt betaald door sport 050, daarnaast wordt personeel van sport050 ingehuurd voor groot onderhoud. Het bouwkundig onderhoud wordt in overleg met de afdeling vastgoed van de gemeente uitgevoerd. De financiering komt uit de onderhoudssubsidie van de stichting.

- Technische staat:
 - bouwkundig voor korte termijn op orde, op enkele kleine mankementen na. Die kunnen naar verwachting vanuit het budget MJOP worden voldaan.
 - installaties vergen aandacht. De opslag van het zwavel en chloor dient aangepast te worden als de huidige wetgeving op dit punt wordt gewijzigd (vervangen door zoutelektrolyse). Momenteel voldoet het zwembad en is er geen reden tot zorg. De warmteopwekking is goed te noemen maar het is af te vragen of dit niet gefaseerd met andere opwekkers gedistribueerd moet gaan worden zoals warmtepompen en PV panelen. Voorbeeld: Stichting BES is benaderd door een energie coöperatie voor samenwerking.. De Stichting wil graag verder met verduurzaming, maar zet hierin geen verdere stappen omdat ze zelf geen eigenaar is van het vastgoed en de besluitvorming over de toekomst van het zwembad wil afwachten.
- Continuïteit & kwaliteit bestuur: kwaliteit is goed door een kundig en ervaren bestuur, de continuïteit is echter in het geding omdat 2 van de 4 bestuursleden hebben aangegeven na het zomerseizoen 2025seizoen te willen stoppen en er nog geen opvolging is gevonden. Het huidige bestuur wil het 'dorpszwembad' in stand houden (en

dat het van de gemeenschap blijft) en wil zich actief inzetten en dorp blijven betrekken voor het invullen van vrijwilligerstaken (kassa, groen onderhoud, etc) alles met als doel het zwembad open te houden. Het huidige bestuur ziet graag dat de verantwoordelijkheid voor het voldoen aan wet- en regelgeving, financiën, personeel, aansprakelijkheid, etc terug gaat naar de gemeente Groningen.. Feitelijk is het huidige bestuur van mening dat de huidige verantwoordelijkheid en taken te groot zijn voor een vrijwilligersbestuur en wil het de exploitatie terugbrengen naar de gemeente. Het huidige bestuur vindt het noodzakelijk het gesprek aan te gaan met de gemeente hoe taken en verantwoordelijkheden kunnen worden overgedragen. De lastige constructie van de huidige situatie van eigendom (bij gemeente) en exploitatie (bij Stichting) is dan verleden tijd.. De financiële consequenties van de overdracht van de exploitatie zijn dienen nog te worden bepaald. Het stichtingsbestuur geeft aan dat deze kosten beperkt zijn tot voor de verschillen in de recreatie en gemeentelijke CAO voor het personeel dat in dienst is.

- De jaarlijkse gemeentelijke exploitatiebijdrage wordt, uitgaande van een stabiele situatie en wetende dat de exploitatie van een buitenbad sterk afhankelijk is van het weer, als stabiel beoordeeld. Ditzelfde geldt voor de jaarlijkse onderhoudskosten vanuit het MJOP. De jaarlijkse indexatie zal tot een voorspelbare verhoging leiden.

Voor beide zwembaden geldt dat de risico's in veiligheid, technische staat, financiën (beheer en exploitatie) en aansprakelijkheid, voor de gemeente beperkt zijn, zowel voor korte als middenlange termijn. Om het risico verder te beperken en comfort te bieden aan de stichtingsbesturen zou, zeker bij De Blinkerd in Ten Boer, het opzetten en intensiveren van ondersteuning vanuit de gemeente wenselijk zijn. Met name op de onderdelen personeel (lifeguards), onderhoud, duurzaamheid, wetgeving (keurmerken ed) en financiën is er kennis en expertise bij de gemeente aanwezig en kunnen de besturen ondersteund worden door de gemeente. Enerzijds als sparringpartner, anderzijds als partij die deze onderdelen (steeds meer) overneemt. Dit omdat deze onderdelen veel tijd vergen van het stichtingsbestuur en tegelijkertijd bij de gemeente gediplomeerde mensen op deze gebieden aanwezig zijn

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste bevindingen uit de nulmeting.

	Hoogkerk huidig	Ten Boer huidig
Veiligheid: voldoen aan wet- en regelgeving	Ja	Ja *
Functionaliteit: voldoen aan behoeften voor:		
- Verenigingen	😊	😊
- Instructiezwemmen	😊	😊
- Doelgroep zwemmen	😊	😊
- Recreatief zwemmen	😊	😊
Attractiviteit van de accommodatie	😊	😊
Technische staat		
- bouwkunde	😊	😊
- installaties	😞	😞
Duurzame prestatie & invulling beleidsdoelen	😊	😊
Kwaliteit bestuur	😊	😊
Continuïteit bestuur	😊	😞
Onderhoudskosten gemiddeld per jaar (o.b.v. mjop)	😞	😞
Exploitatiebijdrage per jaar (zonder ondersteuning)	😊	😊

* Veiligheid: voldoen aan wet- en regelgeving: door Ten Boer is het Keurmerk Veilig & Schoon niet gehaald. Hierdoor zijn de bestuursleden hoofdelijk aansprakelijk, wat vanzelfsprekend geen prettige situatie is voor een vrijwilligersbestuur.

Toelichting

De groene smileys spreken voor zich. Hieronder volgt een toelichting op de oranje smileys;

- Technische staat bouwkunde + installaties.
Met name op het gebied van installaties zijn er gebreken. zie toelichting hierboven.
- Duurzame prestaties & invulling beleidsdoelen
Het stichtingsbestuur van Hoogkerk heeft verdergaande ambities om het zwembad verder te verduurzaming. In de financiering van deze duurzaamheidsmaatregelen als ook de financiering van onderhoudsinvesteringen zijn ze afhankelijk van de gemeente Groningen. Aanvullend budget vanuit de gemeente is hiervoor noodzakelijk.
- Continuïteit bestuur.
Kwetsbaarheid van vrijwilligersbestuur waardoor de continuïteit in gevaar kan komen.
Bij Ten Boer is dit al zichtbaar (de opvolging van bestuur staat niet klaar) waardoor kritieke punten (techniek, wet/regelgeving, etc) van het zwembad in het geding komen. Vandaar het verzoek van het stichtingsbestuur aan de gemeente om de verantwoordelijk van de exploitatie van het complex over te nemen.
In Hoogkerk is het bestuur compleet en bijna 2 jaar actief, dus is deze kwetsbaarheid minder zichtbaar. Maar hoe gaat dat over een paar jaar? Het inzetten van gemeentelijke expertise en capaciteit op genoemde kritische punten kan deze kwetsbaarheid drastisch verminderen en de toekomstbestendigheid vergroten..
Op basis van de 0-meting en de punten die daarin naar voren zijn gekomen hebben in de 2e fase van het onderzoek gesprekken plaatsgevonden met de stichtingsbesturen, Sport050, VGB en CMO. Deze gesprekken zijn bedoeld om te verkennen welke wensen en mogelijkheden er liggen om de zwembaden toekomstbestendiger te krijgen. De resultaten hiervan zijn in het volgende hoofdstuk weergegeven.
- Onderhoudskosten
De kleinere bouwkundige ingrepen in beide zwembaden kunnen worden gedekt uit de beschikbare middelen vanuit het MJOP. Het vervangen van de installaties is grotendeels in de MJOP's opgenomen, hiervoor is echter geen budget beschikbaar vermeld. Aanvullend budget vanuit de gemeente is noodzakelijk.

3 Inventarisatie wensen stichtingsbesturen

Voor een verdere verkenning van mogelijkheden en consequenties van samenwerking tussen gemeente/Sport050 en de stichtingsbesturen van Ten Boer en Hoogkerk is op 19 juli 2024 een overleg georganiseerd. Naast verdere kennismaking was de doelstelling van dit overleg de wensen te inventariseren op welke vlakken samenwerking tussen stichtingsbesturen en gemeente / Sport050 mogelijk is en wat hiervoor nodig is. Hieronder volgen de belangrijkste bevindingen met verdere uitwerkingen hieromtrent.

3.1 Eigendom

Geen wijzigingen in huidige situatie voorgesteld:

- Ten Boer: gemeente blijft eigenaar
- Hoogkerk: stichting blijft eigenaar.

Mochten er omstandigheden zijn om deze situatie in de toekomst te wijzigen, treden partijen hierover in overleg.

Noot 1:

Bij De Blinkerd (Ten Boer) kan de stichting op veel subsidies geen aanspraak maken omdat ze geen eigenaar zijn. Dit is bij Hoogkerk wel het geval. Hier staat tegenover dat het stichtingsbestuur van Ten Boer het eigenaarschap van de accommodatie niet ambieert.

Noot 2

Alle onderhoudskosten van Ten Boer worden betaald uit het MJOP. De exploitatiekosten en kosten voor inzet van personeel vanuit Sport050 en zwembad worden vergoed door de gemeente Groningen die ook eigenaar is van het zwembad. Hoogkerk krijgt op dit moment alleen een exploitatie subsidie. Voor alle overige kosten en voor Hoogkerk gewenste investeringen krijgen zij op dit moment geen subsidie van de gemeente Groningen. Het zou wenselijk zijn dit periodiek (4/5-jaarlijks?) met stichtingsbestuur en gemeente gezamenlijk te herijken op uitgangspunten, bestedingen en hierbij van toepassing zijnde afspraken.

3.2 Exploitatie

Hoogkerk

Door het stichtingsbestuur worden geen wijzigingen in de huidige situatie voorgesteld.

Ten Boer

Door het aanstaande vertrek van twee bestuursleden (na de zomer van 2025) is de situatie binnen Stichting BES veranderd. BES geeft aan dat zij de exploitatie van het gehele complex De Blinkerd (dus inclusief sporthal) willen overdragen aan de gemeente Groningen, waarbij zij de gemeente Groningen wil ondersteunen met de inzet van vrijwilligers voor bijvoorbeeld groen, kassa en horeca. Voor de gemeente Groningen levert dit volgens BES relatief beperkte meerkosten op (het verschil in CAO van in te zetten betaalde krachten) aangezien de inzet van vrijwilligers wordt gecontinueerd en vanuit het eigendom de gemeente in de huidige situatie ook al veel kosten draagt. Stichting BES geeft aan dat circa 10 jaar geleden is gereageerd op de noodoproep van de gemeente Ten Boer, aangezien de gemeente Ten Boer een artikel 12 gemeente was geworden en fors moest bezuinigen. Om te voorkomen dat het zwembad gesloten moest worden is Stichting BES het gaan exploiteren. Nooit met de bedoeling dit voor altijd te gaan doen. Door het vertrek van twee bestuursleden, de steeds ingewikkelder wet- en regelgeving en de ingewikkelde financiële structuur lijkt dit het moment het zwembad weer over te doen naar de gemeente Groningen. Na overname wil het stichtingsbestuur wel de inzet van vrijwilligers voor taken als groen, kassa en horeca blijven organiseren, zodat de exploitatiekosten voor de gemeente laag blijven en het zwembad hierdoor voor de kern Ten Boer behouden blijft. Volgens het stichtingsbestuur zijn hier ruim voldoende vrijwilligers voor beschikbaar.

3.3 Onderhoud

Vanuit de stichtingsbesturen zijn onderstaande voorstellen gedaan.

Beide zwembaden:

Voor Hoogkerk heeft de gemeente éénmalig in maart 2023 een MJOP op laten stellen. Voor Hoogkerk geldt dat het MJOP in de toekomst door Hoogkerk zelf opgesteld zou kunnen worden. Voor de bekostiging van de gestelde onderhouds- en vervangingskosten wordt op dit moment geen subsidie beschikbaar gesteld door de gemeente. Ook voor Ten Boer is in februari 2022 een MJOP opgesteld. Om kleine (bouwkundige) aandachtspunten op te lossen dienen door de gemeente / Sport050 in beperkte mate extra middelen beschikbaar gesteld te worden voor uitvoering hiervan. Dit vindt via de reguliere route plaats.

Ten Boer:

De huidige constructie is zowel voor de stichting als de gemeente niet praktisch: gemeente stelt MJOP op en laat dit uitvoeren door contractpartijen van de gemeente. In de huidige situatie is er 0,4 fte vanuit gemeente / Sport050 voor technische ondersteuning richting zwembad De Blinkerd beschikbaar. In de praktijk blijkt dit te weinig te zijn (de technische medewerker besteedt meer tijd dan de 0,4 fte). Hier dient structureel een oplossing voor gevonden te worden, zeker als deze technisch medewerker structureel meer uren aan zwembad De Blinkerd gaat besteden. De wens is deze constructie te vereenvoudigen. Dit is ook nodig in geval de exploitatie bij de stichting blijft. Enerzijds omdat Sport050 meer inzet levert dan op dit moment in de onderhoudssubsidie beschikbaar wordt gesteld. Anderzijds wil de stichting ook graag nog meer ondersteuning dan op dit moment wordt geboden. In het geval de exploitatie wordt overgedragen van de stichting naar de gemeente valt alles onder gemeentelijk beheer en is bovenstaande niet meer van toepassing. In dat geval zullen er wel extra capaciteit en middelen beschikbaar gesteld moeten worden. In vervolgonderzoek dient nader te worden berekend hoeveel.

Hoogkerk:

Het stichtingsbestuur stelt voor op basis van het op te stellen MJOP jaarlijks door de gemeente jaarlijks een dotatie ter beschikking stellen ter hoogte van het MJOP bedrag via de exploitatiebijdrage. Het bestuur treft hiervoor een voorziening waaruit geput kan worden in geval van een onderhoudsgave uit het MJOP. Deze voorziening is in de jaarcijfers van 2023 (en de jaren daarna) reeds getroffen. Hiervoor is aanvullend budget benodigd op basis van het MJOP en de genoemde getroffen voorziening. Vanzelfsprekend in volledige transparantie vooraf (MJOP) en verantwoording achteraf (jaarrekening). In dit voorstel hoeft de gemeente dus geen mankracht ter beschikking te stellen.

3.4 Ondersteuning techniek en wet- en regelgeving

Beide stichtingsbesturen zitten hier anders in. Hieronder volgt een korte toelichting.

- Ten Boer: het bestuur heeft aangegeven dat het 'actueel en bij de tijd blijven' op het gebied van techniek en wet- en regelgeving een zware wissel trekt op de tijd en energie vanuit het stichtingsbestuur. Met name de nieuwe omgevingswet en het keurmerk Veilig en Schoon. Het bestuur heeft persoonlijk last van het feit dat de verzekering stelt dat ze hoofdelijk aansprakelijk zijn als ze het keurmerk niet hebben. Het huidige bestuur heeft aangegeven niet in staat te zijn om het keurmerk te halen, omdat de administratieve last te groot is. Er is in het verleden al eens een audit geweest om het keurmerk te halen, maar deze was onvoldoende. Om up-to-date te blijven op het gebied van techniek en aan de wet- en regelgeving te voldoen wil het stichtingsbestuur dat de gemeente met kennis en capaciteit bij springt. Feitelijk willen ze dit gehele dossier vanwege de hoofdelijke aansprakelijkheid overdragen aan de gemeente. Dit vergt voor de gemeente inzet van capaciteit die momenteel nog niet voorhanden is en waarvoor ook nog geen budget voor is. In het geval de gemeente de exploitatie overneemt van de stichting dan valt de verantwoordelijkheid automatisch bij de gemeente. In dat geval zullen dezelfde extra inzet van capaciteit en bijbehorende middelen benodigd zijn.
- Hoogkerk: kunnen dit vooralsnog zelf met de inzet van circa 10 vrijwilligers in het techniekteam.

3.5 Personeel en organisatie

De volgende wensen vanuit de stichtingsbesturen zijn op 19 juli 2024 naar voren gebracht:

Ten Boer:

- Het zwembad heeft 12 gediplomeerde toezichthouders. Het bestuur geeft aan dat het elk jaar lastig is om de kleine uitstroom die er is weer op te vullen. Er is hierdoor geen concreet tekort aan toezichthouders, wel moeite om bij ziekten de 'gaten' op te vullen.
- Voor het zwembad is er geen bedrijfsleider aanwezig. Dit wordt ingevuld door bestuursleden, waardoor deze in de zomermaanden minimaal 20 uur per week op het zwembad zijn. De uren van het bestuur zijn deels ter compensatie van de bedrijfsleiding, maar ook voor een deel financiën en techniek. Dit is vanuit het bestuur geen wenselijke situatie. Feitelijk is de wens vanuit het bestuur dat er vanuit de gemeente/Sport050 een bedrijfsleider ter beschikking wordt gesteld. Hier zijn ook afspraken voor gemaakt met Sport050 dat zij deze bedrijfsleider zouden leveren. Door een combinatie van activiteiten binnen Sport050 kan een volledige baan worden aangeboden, aangezien De Blinkerd slechts 4 maanden per jaar open is. In het geval dat de exploitatie van het complex wordt overgedragen aan de gemeente zal dit op een vergelijkbare doch eenvoudigere wijze ingevuld kunnen worden.

Hoogkerk:

- 12 gediplomeerde toezichthouders. Het bestuur geeft aan dat opvullen van uitstroom elk jaar nog redelijk lukt. Er is hierdoor geen concreet tekort aan toezichthouders. Het bestuur geeft aan dat het beperkte moeite kost om bij ziekten de 'gaten' op te vullen.
- Het bestuur heeft twee coördinatoren tegen vrijwilligersvergoeding in dienst die de rol van bedrijfsleider invullen. Aangegeven wordt dat een bedrijfsleider vanuit de gemeente/Sport050 niet noodzakelijk is.

Beide zwembaden

- Na de eerste kennismaking op 19 juli 2024 hebben beide besturen aangegeven positief te staan tegenover het uitwisselen van kennis over het beheren en exploiteren van buitenzwembaden.
- Wens vanuit beide besturen: meedraaien in pool van gediplomeerde toezichthouders van de gemeente/Sport050, waardoor de capaciteitsproblemen van de stichtingen gezamenlijk worden gevoeld en gedragen. Deze wens is in de praktijk niet in te vullen. De moeilijkheid zit 'm in twee verschillende CAO's, waardoor de gemeente/Sport050 altijd meer betaalt voor dezelfde functie. Dit levert scheve gezichten op aan de badrand. Optrekken van CAO Recreatie naar gemeentelijke CAO zou een oplossing kunnen zijn, hier zijn echter geen middelen voor. Dit is dus een (begrijpelijke) wens die in de praktijk niet uit te voeren blijkt. In geval van nood is het mogelijk de gemeente te benaderen voor ad hoc inzet van gediplomeerde toezichthouders, wetende dat de stichtingen dit niet kunnen betalen. In dat geval zullen op dat moment daar afspraken over gemaakt moeten worden. In noodsituaties is het mogelijk dat beide stichtingsbesturen elkaar benaderen om mensen uit elkaars 'pool van toezichthouders' uit te lenen. In de situatie Ten Boer zal indien de exploitatie wordt overgedragen aan de gemeente deze wens vanzelf worden ingevuld, aangezien alle betaalde krachten dan onder de gemeentelijke CAO vallen.

4 Advies

Op basis van de gesprekken en analyses kan worden gesteld dat de zwembaden Ten Boer en Hoogkerk voorzien in een behoefte vanuit de inwoners van Groningen. Beide stichtingsbesturen verzetten veel werk om de zwembaden draaiende te houden. Het verdient aanbeveling om dit vrijwillige karakter en hiermee gemoeide inzet te omarmen omdat dit het mogelijk maakt om deze twee zwembaden tegen geringe kosten te kunnen exploiteren. Daarentegen volgt ook uit het onderzoek dat het exploiteren van een zwembad steeds lastiger wordt voor vrijwilligersorganisaties. Denk hierbij aan aangescherpte wet- en regelgeving, moeite met het vinden van vrijwilligers, steeds specialistischer kennis nodig (verduurzaming, onderhoud), etc.

Een grotere rol van de gemeente is dan ook gewenst, zeker voor zwembad Ten Boer. Deze grotere rol vanuit de gemeente kan op meerdere niveaus worden ingevuld. Te noemen zijn:

- Juridisch:
 - De mogelijkheid van het werven van een geheel nieuw bestuur en het eigendom overdragen is voor Ten Boer geen realistische optie. Gezien het feit dat het huidige stichtingsbestuur de afgelopen jaren niet in staat is geweest opvolging voor zichzelf te regelen, wordt deze mogelijk vooralsnog als niet realistisch geacht. Voor de continuïteit is de overdracht van de exploitatie naar de gemeente een meer toekomstbestendige optie. De inzet van vrijwilligers voor groen, kassa en horeca blijft onverminderd van kracht. De consequenties van het overnemen van de exploitatie door de gemeente zullen in het vervolgonderzoek nader moeten worden uitgewerkt.
 - Bij Hoogkerk de constructie handhaven, hier is geen aanvullende capaciteit benodigd.
- Financieel:
 - Onderzoeken in hoeverre de huidige jaarlijkse exploitatiesubsidies toereikend zijn om langjarig de exploitatie voor de stichtingsbesturen rond te krijgen. Vooralsnog lijken hier geen grote verschillen te zijn.
 - De huidige onderhoudsgelden zijn ontoereikend om de noodzakelijke onderhoudsinvesteringen te kunnen doen. Geadviseerd wordt om, tezamen met de stichtingsbesturen, te bezien hoeveel extra middelen benodigd zijn om dit extra onderhoud uit te voeren. Aangezien er bij Vastgoed en Sport050 geen extra middelen beschikbaar zijn, wordt van de gemeente gevraagd deze extra middelen éénmalig beschikbaar te stellen. Vervolgens kan het MJOP worden geactualiseerd, zodat de jaarlijkse onderhoudsdotatie van de gemeente hierop aangepast kan worden. Voor zowel de éénmalige als structurele extra middelen is geen budget beschikbaar.
 - Het is aan de stichtingsbesturen om de verduurzaming te verwerken in de MJOP's. Uitgangspunt hierbij is een Total Cost of Ownership benadering waarbij de jaarlijkse kapitaallasten over de extra duurzaamheid investeringen en de jaarlijkse energie besparingen als gevolg van deze extra investeringen verwerkt worden in de exploitatiebijdrage (in het gunstigste geval tegen elkaar weg worden gestreept). Gezien de eigendomsconstructie kan de gemeente hier bij Ten Boer nog een bijdrage aan leveren (in het geval dat de exploitatie over gaat naar de gemeente zal dit vanzelf bij de gemeente belanden), bij Hoogkerk niet.
- Ondersteuning korte termijn:

Met name Ten Boer en in mindere mate Hoogkerk vragen om ondersteuning vanuit de gemeente / Sport050 op verschillende terreinen. Te noemen vallen ondersteuning in:

 - expertise op het gebied van wet- en regelgeving;
 - het werven of beschikbaar stellen van toezichthouders;
 - het werven van of beschikbaar stellen van een bedrijfsleider.

Met nadruk geven de stichtingsbesturen aan dat ze zelf goed in staat zijn de overige vrijwilligerstaken (denk aan kassa, horeca, groen) in te vullen.

Deze ondersteuning kost geld, waardoor het financiële voordeel van het exploiteren van zwembaden door stichtingen voor de gemeente steeds kleiner wordt. Hier staat tegenover dat de bedrijfszekerheid en toekomstbestendigheid van de zwembaden toeneemt.

De financiële consequenties en dekking hiervan hangen af van de te kiezen rollen tussen gemeente en stichtingsbesturen en de uitkomsten van de analyses/afspraken die daaruit voortvloeien.

Advies

Prioriteit voor de korte termijn is de ondersteuning van de stichtingsbesturen vanuit de gemeente/Sport050, met name het voldoen aan de (steeds wisselende) wet- en regelgeving. De gemeente/Sport050 heeft hiervoor goed opgeleide betaalde krachten in dienst die de stichtingsbesturen hierbij kunnen ondersteunen. Daarnaast kunnen bijvoorbeeld de stichtingsbesturen door Sport050 worden uitgenodigd voor trainingen en opleidingen die personeel van Sport050 ook krijgt, zodat zij kunnen meeliften op de kennis en kunde die wordt opgedaan bij Sport050. Aanvullend is de inzet van 'handjes aan de badrand' en een accommodatiemanager.

Van dezelfde prioriteit maar met grotere impact is de overname van de exploitatie van Ten Boer (zwembad+sporthal) door de gemeente/Sport050. De financiële consequenties dienen in vervolgonderzoek nader te worden uitgewerkt.

Voor deze punten geldt dat er vanuit de gemeente aanvullende capaciteit en middelen beschikbaar gesteld moeten worden aangezien coördinatie en uitvoering door de gemeente duurder zal zijn dan bij uitvoering door de stichtingen.

Advies is – op onderdelen tezamen met de stichtingsbesturen - beziën welke extra ondersteuning daadwerkelijk benodigd is, hoeveel capaciteit dit vergt en welke extra middelen hiervoor nodig zijn. Vervolgens zal binnen de gemeente/Sport050 moeten worden gezocht hoe deze middelen beschikbaar kunnen worden gesteld en waar dit uit kan worden gedekt.

Anderzijds zal het uitvoeren van groot onderhoud door Sport050 bij Ten Boer binnen de bestaande gemeentelijke raamcontracten ok extra inzet en overhead bij de gemeente vergen, waar momenteel geen budget en capaciteit voor beschikbaar is. Ook hiervoor zijn aanvullende middelen benodigd.

Aanvullend kan de vraag binnen de gemeente worden uitgezet in hoeverre de gevraagde extra capaciteitsinzet door de gemeente/Sport050 kan worden opgevangen en/of dat extra personeel hiervoor moet worden aangetrokken. Hiervoor zullen in dat geval aanvullende middelen beschikbaar te worden gesteld. Het betreft hier aanvullende middelen voor de extra inzet, aangezien de overige taken (denk aan groen, kassa, horeca, etc) door vrijwilligers uitgevoerd blijven worden.