



## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

--

### Aanleiding en doel

---

Op 21 december 2021 heeft de gemeenteraad van Groningen de visie ‘Ruimte voor Retail – Detailhandels- en horecavisie gemeente Groningen’ tezamen met het uitvoeringsprogramma vastgesteld. Om blijvend te kunnen voorzien in een zo aantrekkelijk en divers mogelijk horeca- en detailhandelsaanbod, voor zoveel mogelijk doelgroepen met een grote verscheidenheid aan bezoekmotieven, kiest de gemeente Groningen voor een integraal Retailbeleid. Eén van de beleidsopgaven binnen het uitvoeringsprogramma Ruimte voor Retail is het opleveren van instrumentarium wat de groei van dag- en bezorghoreca faciliteert en reguleert: het zogenaamde ‘Horekader’. Hiervoor doen wij u nu een definitief voorstel.

Het stadscentrum van Groningen ondergaat voortdurende veranderingen als gevolg van nieuwe trends en ontwikkelingen en een veranderende *mindset* van de consument. De binnenstad ontwikkelt zich van koopcentrum naar een centrum met een diverse verblijfsfunctie, waar gewinkeld, gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verschuivingen hebben invloed op de dynamiek van het centrum en de omliggende aanloopstraten. De winkelmarkt is de afgelopen decennia door digitalisering veranderd, met als gevolg een lagere behoefte aan winkelpanden en meer ruimte voor horeca in de winkelstraten die dit gat invullen. Uit onderzoek van Locatus in 2023 blijkt dat Groningen te maken heeft gekregen met een afname van 113 winkelpanden sinds 2004. De verklaring ligt deels in de samenvoeging van panden om ruimte te bieden aan grotere winkels, maar vooral in een verschuiving van niet-dagelijkse detailhandel naar daghoreca. Ook bezorghoreca komt steeds meer voor.

Die duidelijk waarneembare verschuiving, waarin vrijgekomen winkelruimte werd ingevuld door onder meer fastfood, koffiebars en lunchzaken, kreeg in de binnenstad van Groningen vooral na 2016 gestalte. Toen werd binnen het bestemmingsplan Binnenstad namelijk een direct recht voor de vestiging van de zogenaamde daghoreca in grote delen van de binnenstad mogelijk gemaakt. Daghoreca-ondernemers zijn veelal lokale ondernemers en dragen bij aan nieuwe impulsen, jong ondernemerschap, een verbreding van de doelgroep en een versterking van de sfeer en de veelzijdigheid van Groningen. Zeker in en om de binnenstad past het bij de ambitie een toegankelijke huiskamer te zijn; een plek waar mensen graag verblijven en beleving een grote rol speelt.

Daghoreca kent sinds de introductie in 2016 vele verschijningsvormen en heeft tot meer variatie, diversiteit, eigenheid en vernieuwing in onze binnenstedelijke winkelstraten geleid. Er zijn ook nadelen. De definitie van daghoreca is in het bestemmingsplan zo ruim interpreteerbaar, dat bijvoorbeeld ook grillrooms, restaurants en cafés er onder kunnen vallen. Dat was aanvankelijk niet de bedoeling. Daardoor kan het zo zijn dat een shoarmazaak zich bij recht vestigt in een voormalig winkelpand. Dergelijke horeca is in beginsel niet winkelondersteunend en draagt vaak ook niet bij aan de kwaliteit/levendigheid van een winkelstraat. Een ander nadeel is dat de huidige definitie van daghoreca grote overlap heeft met de huidige definitie van Horeca-1. Dat levert de bijzondere situatie op dat lunchrooms en koffiezaken met een aanduiding in het bestemmingsplan ‘horeca-1’ géén sluitingstijden kennen, maar dat lunchrooms, koffiezaken zónder zo’n aanduiding gehouden zijn aan de Winkeltijdenwet. Dat is niet uit te leggen aan ondernemers en bezoekers.

Daghoreca speelt de laatste jaren een steeds belangrijkere rol in de binnenstad; het versterkt de beleving en verhoogt de attractiviteit van een winkelgebied. Aan de andere kant kan een overmatige toename van daghorecagelegenheden leiden tot oneerlijke concurrentie met Groningse retailers, wat de diversiteit en levensvatbaarheid van lokale winkels in gevaar kan brengen en het unieke karakter van de binnenstad kan aantasten. In toenemende mate worden dan ook zorgen geuit over de steeds grotere invloed van daghoreca op het straatbeeld, het ontstaan van een nieuwe monocultuur en oneerlijke concurrentie voor lokale bedrijven als gevolg van een ongelijk speelveld. Zorgen die zowel in de gemeenteraad, zoals benoemd in de motie 'Dag met de daghoreca' die door de raad is aangenomen op

22 december 2021, als door de klassieke horecabranche via Koninklijke Horeca Nederland veelvuldig zijn geuit.

Daarom is het cruciaal om een evenwicht te vinden tussen verschillende commerciële activiteiten en de behoeften van zowel consumenten als lokale ondernemers in de binnenstad van Groningen. De gemeente Groningen streeft hierbij naar een compact kernwinkelgebied, waarin winkelen centraal staat en de horeca een ondersteunende rol vervult voor het winkelende publiek.

### **Doel**

Op dit moment is daghoreca - net als detailhandel – bij recht toegestaan binnen de bestemmingen centrum-1 (kernwinkel-gebied) en centrum-2 (belangrijkste aanloopstraten) van het bestemmingsplan Binnenstad (2016) dat is opgenomen in het Omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Groningen. Bezorghoreca wordt in het Omgevingsplan van de gemeente Groningen aangemerkt als ‘detailhandel’ en is daarom van rechtswege toegestaan.

De afname van winkels in de binnenstad van Groningen is een autonome ontwikkeling. Desondanks wil de gemeenteraad van Groningen meer controle over de regulering van dag- en bezorghoreca om 'de kleine retailer' te beschermen. Om te voorkomen dat meer panden worden omgezet naar dag-, en bezorghoreca, wordt gestreefd naar een betere regulering voor horeca in de binnenstad van Groningen. Uitgangspunt daarbij is dat daghorecagelegenheden die een bijdrage leveren aan de levendigheid van het winkelgebied zonder meer mogelijk blijven en aan andere vormen van dag- en bezorghoreca extra eisen zullen worden gesteld.

Naar aanleiding van het bovenstaande stellen wij een aantal maatregelen voor om meer sturing te geven aan daghoreca en bezorghoreca. Enerzijds door een aanpassing van de huidige categorisering voor horeca in de binnenstad. Anderzijds introduceren we instrumenten die de Omgevingswet daarvoor biedt, zoals een meldingsplicht voor daghoreca en een vergunningsplicht voor bezorghoreca.

Met deze maatregelen dragen we bij aan een evenwichtig, compleet en onderscheidend voorzieningenaanbod voor onze inwoners en bezoekers, zorgen we voor een eerlijk en gelijk speelveld voor onze lokale ondernemers en doen we recht aan het unieke karakter van onze binnenstad.

### **Kader**

---

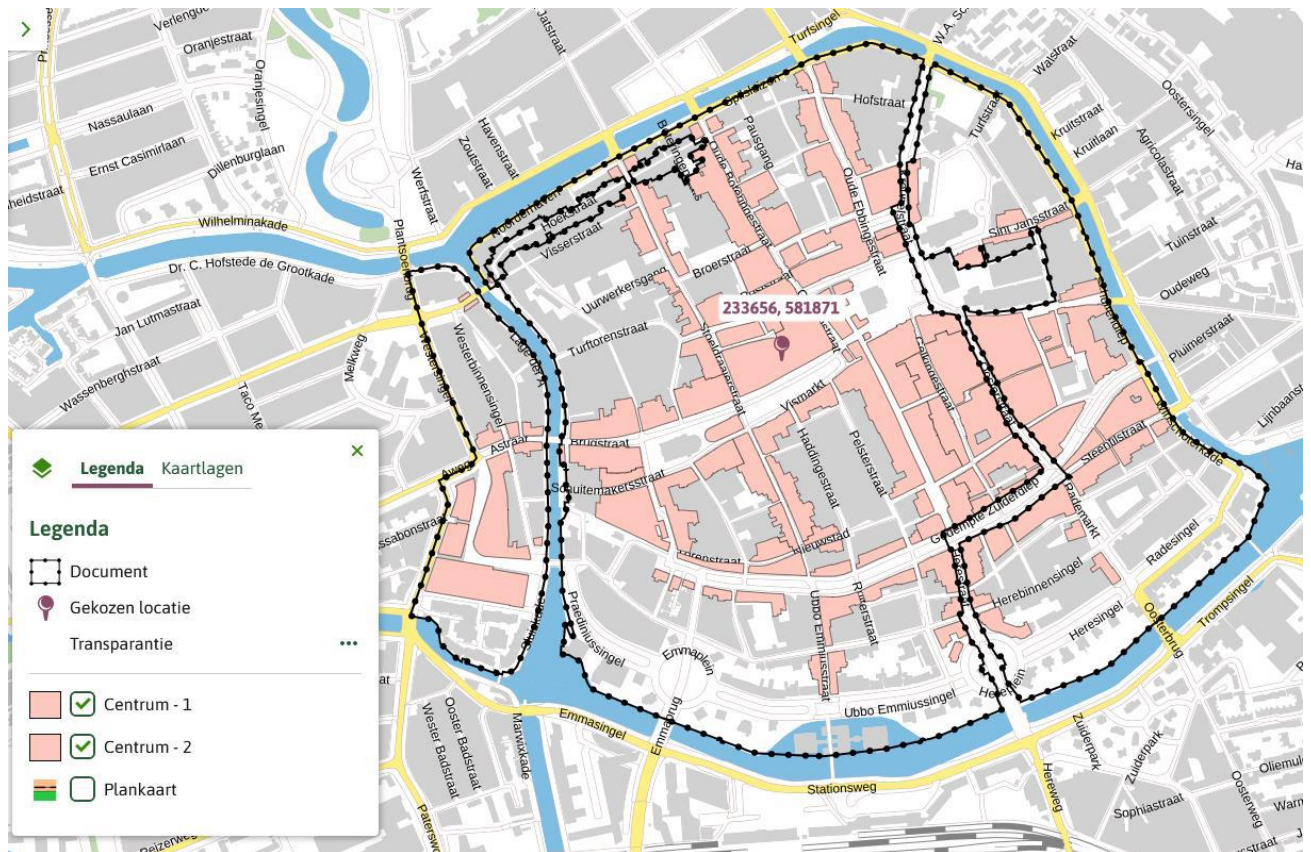
Het kader wordt gevormd door het Omgevingsplan Groningen, onderdeel bestemmingsplan Binnenstad en de vastgestelde visie Ruimte voor Retail.

### **Ruimte voor Retail**

In het kader van het bij Ruimte voor Retail behorende uitvoeringsprogramma heeft het college in mei 2023 een eerste voorstel ingediend voor de uitwerking van het horekader, met als doel verdere aanscherping van het beleid mogelijk te maken. Een van de opgaven die daarbij aan bod zijn gekomen, is het herzien van de indeling van horecacategorieën, zoals voorgesteld in de motie 'Dag met de daghoreca' die door de raad is aangenomen op 22 december 2021. Bijgaand doen wij u hiervoor een definitief voorstel, inclusief de beoordelingsregels voor het toelaten van (vormen van) daghoreca.

### **Bestaande planologische situatie**

Zoals eerder vermeld, is daghoreca in een groot deel van de binnenstad bij recht toegestaan. Namelijk binnen de aangewezen ‘Centrum -1’ en ‘Centrum -2’ gebieden in het bestemmingsplan Binnenstad, zoals vastgesteld op 8 juni 2016, dat met ingang van 1 januari 2024 deel uitmaakt van het Omgevingsplan Groningen.



## Huidige definities

Het is van belang om scherp te hebben wat er in de huidige situatie precies bedoeld wordt met het begrip daghoreca en de definitie van andere horeca-activiteiten binnen het huidige planologische kader.

## Daghoreca

Onder daghoreca wordt ingevolge het bestemmingplan verstaan *'een horecabedrijf dat ondersteunend is aan de detailhandel, in hoofdzaak gericht op het verstrekken van kleinere maaltijden, geringe eetwaren en zwak- en niet-alcoholische dranken en dat uitsluitend is geopend gedurende de openingstijden, die volgens de Winkeltijdenwet zijn toegestaan, waarvan minimaal vier dagen per week ten minste vanaf 11.00 uur 's ochtends'*.

## Bezorghoreca

Activiteiten die zich richten op afhalen of bezorgen van maaltijden, al dan niet in combinatie, vallen niet onder de definitie van horeca, maar worden beschouwd als detailhandel. Een bedrijf dat zowel afhalen als bezorgen aanbiedt, wordt beschouwd als detailhandel vanwege de loketfunctie. Deze activiteiten zijn ook toegestaan binnen de bestemmingen 'Centrum - 1' en 'Centrum - 2'. Wanneer een bedrijf voornamelijk gericht is op het (bereiden en) bezorgen van maaltijden, kan het worden beschouwd als catering. Deze bedrijfsactiviteiten zijn niet toegestaan binnen de bestemmingen 'Centrum - 1' en 'Centrum - 2'. In de praktijk beschikken bezorghorecabedrijven/ cateringbedrijven vaak over een afhaaloket, waardoor zij vallen onder de definitie van detailhandel en niet uitsluitend als bezorgdienst worden beschouwd. Op 28 september 2022 heeft de gemeenteraad een besluit genomen om de bezorgeconomie enigszins te sturen, met als doel de overlast van gestalde voertuigen in de openbare ruimte te verminderen.

## Huidige horecategorisering

Uit de huidige horecategorisering (Horeca 1 tot en met 4) is af te leiden dat daghoreca een zelfstandige categorie is die in de gemeentelijke horeca-indeling ook in de categorieën 1 tot en met 4

kan vallen als ze voldoen aan de Winkeltijdenwet. In de huidige situatie valt elke bezorgdienst, snackbar, shoarmazaak of restaurant die zich aan de winkeltijden houdt onder daghoreca.

Dit blijkt uit de begrippen die zijn opgenomen in het bestemmingsplan:

**Horeca - 1:**

*horecabedrijven gericht op het verstrekken van etenswaren voor, in ieder geval, consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van zwak- en niet-alcoholische dranken zoals cafetaria's, snackbars, lunchrooms, grillrooms, shoarmazaken, broodjeszaken en daarmee vergelijkbare horecabedrijven.*

**Horeca - 2:**

*horecabedrijven gericht op het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse met als nevenactiviteit het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, zoals restaurants, bistro's en daarmee vergelijkbare horecabedrijven.*

**Horeca - 3:**

*horecabedrijven gericht op het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, met eventueel daaraan ondergeschikt het verstrekken van etenswaren of maaltijden voor gebruik ter plaatse, zoals (eet)cafés, met uitzondering van discotheken en nachtclubs.*

**Horeca - 4:**

*horecabedrijven gericht op het verstrekken van dranken voor consumptie ter plaatse, waarbij het doen beluisteren van overwegend elektrisch versterkte muziek of het gelegenheid geven tot dansen een wezenlijk onderdeel vormen, zoals discotheken, alsmede horecabedrijven gericht op het verstrekken van dranken en kleine etenswaren voor gebruik ter plaatse, ook tussen 02.00 en 06.00 uur, zoals nachtclubs en automatieken en/of loketverkoop.*

**Aandachtspunten**

Uit de bovenstaande planologische mogelijkheden kan het volgende worden geconcludeerd:

- **Daghoreca** is toegestaan binnen de bestemmingen 'Centrum – 1' en 'Centrum - 2' en valt qua indeling ook binnen de horecacategorieën 1 tot en met 4 als wordt voldaan aan de Winkeltijdenwet;
- **Bezorghoreca**, met een afhaalfunctie die als detailhandel wordt beschouwd, is toegestaan binnen de bestemmingen 'Centrum - 1' en 'Centrum - 2'. Het stallen van de voertuigen die nodig zijn voor bezorgactiviteiten in de openbare ruimte wordt gereguleerd via de Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
- Uitsluitend **bezorghoreca** die als catering wordt beschouwd, is niet toegestaan.

**Argumenten en afwegingen**

---

Om planologisch meer sturing te geven aan daghoreca stellen wij het volgende voor:

**Begrip daghoreca vervalt**

Het begrip 'daghoreca' komt te vervallen en wordt vervangen door het begrip '**winkelondersteunende horeca**' als nieuwe horecacategorie 1A. De huidige horecacategorie 1 wordt vervangen door de voorgestelde nieuwe **horecacategorie 1B 'fastservice'**. Deze twee nieuwe horeca categorieën definiëren we als volgt:

**Horeca 1A (Winkelondersteunende horeca):**

*een horecabedrijf dat is gericht op het verstrekken van (zwak-alcoholische) dranken en etenswaren **hoofdzakelijk bedoeld voor bezoekers van winkelvoorzieningen in het centrum**, zoals ijssalons, croissanterie en/bakkerijcafé's, lunch- en tearooms en naar de aard en*

*openingstijden daarmee gelijk te stellen horecabedrijven. De horeca-activiteit sluit aan op de openingstijden, die volgens de Winkeltijdenwet zijn toegestaan.*

**Horeca -1B (Fastservice):**

*horecabedrijven gericht op het overwegend via counterverkoop verstrekken van eten (fastfood) en (zwak-alcoholische) dranken **al dan niet in combinatie met een bezorgfunctie**, zoals cafetaria's, snackbars, grillrooms, shoarmazaken, broodjeszaken en daarmee vergelijkbare horecabedrijven.*

Het voordeel van deze indeling is dat door het schrappen van de afzonderlijke regeling voor daghoreca, een **juridisch waterdichte indeling van horecacategorieën** ontstaat. Er ontstaat geen discussie meer over of een bedrijf als daghorecabedrijf moet worden beschouwd of tot een andere categorie behoort; een horecabedrijf past altijd in slechts één categorie, ongeacht of het voldoet aan de Winkeltijdenwet. Hoewel de raad het wenselijk acht om alle vormen van horeca enigszins te reguleren, wordt ook erkend dat het belang van horecaondernemers niet uit het oog verloren mag worden. Lange (planologische) procedures die aanzienlijke kosten met zich meebrengen voor ondernemers zijn dan ook onwenselijk.

**Horeca 1A - Winkelondersteunende horeca**

De winkelondersteunende horecabedrijven zijn bedoeld ter ondersteuning van het (winkel)centrum en dienen in principe om het verblijf in het centrumgebied te veraangemen en/of te verlengen. De doelgroep van deze vorm van horeca is hoofdzakelijk de winkelbezoeker die tijdens het shoppen een hapje wil eten of een ijsje wil nuttigen. De openingstijden dienen overeenkomstig de binnen de gemeente Groningen geldende winkeltijden te zijn. Hieronder vallen bijvoorbeeld lunchrooms en ijssalons. Deze vorm van horeca zou in principe zonder meer moeten worden toegestaan. Echter, om te voorkomen dat er discussie ontstaat over de vraag of een bepaalde horecafunctie hier wel of niet onder valt, stellen wij voor een meldingsplicht in te voeren met algemene regels waaraan de melding moet voldoen. Hieronder volgt het voorstel:

**Artikel melding winkelondersteunende horeca**

*1. Het is verboden om zonder voorafgaande melding een horeca-activiteit 1A uit te voeren of uit te breiden.*

*2. Van een horeca-activiteit 1A is sprake als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:*

- a. de horeca-activiteit is winkelondersteunend;*
- b. de horeca-activiteit sluit aan op de openingstijden, die volgens de Winkeltijdenwet zijn toegestaan;*
- c. de horeca-activiteit is qua aard en inrichting niet aan te merken onder de horeca-activiteiten 1B en 2 tot en met 5;*
- d. er is tevens een horeca-exploitatievergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen verleend.*

*3. De voorgenomen activiteiten worden ten minste 4 weken voor start activiteiten schriftelijk gemeld.*

Bij deze algemene regels is het uitgangspunt dat er een zo objectief mogelijke toetsing kan plaatsvinden. We benadrukken dat hier sprake is van een 'lichte toets'. In principe wordt een melding niet vooraf door de gemeente getoetst, maar moeten de initiatiefnemers zelf inschatten of ze onder de regeling vallen.

De horecafunctie moet winkelondersteunend zijn (2a). Hierbij ligt de nadruk op ondersteuning van het winkelgebied en niet op andere voorzieningen van het centrum, zoals culturele instellingen (theaters, bioscopen, etc.) die voornamelijk in de avonden worden gebruikt. Om deze regeling objectief te kunnen beoordelen, is het onvermijdelijk dat een koppeling met de winkeltijden wordt gemaakt (2b). Op die manier is voor iedereen duidelijk dat een restaurant dat voornamelijk 's avonds open is, niet onder de meldingsplicht valt.

De regeling onder c is bedoeld om expliciet duidelijk te maken dat er eigenlijk geen grijs gebied bestaat tussen de verschillende categorieën. Een snackbar kan in principe winkelondersteunend zijn, maar omdat deze onder horecacategorie 1B valt (zoals gedefinieerd in het geldende bestemmingsplan voor horeca-categorie 1), geldt hier het vergunningenregime dat hierna wordt besproken.

### **Horeca 1B - Fastservice**

In het huidige bestemmingsplan kunnen Fastservice horecazaken zowel worden aangemerkt als daghoreca als horecacategorie 1. Op het moment dat een snackbar of grillroom zich houdt aan de winkeltijden, wordt het bedrijf beschouwd als daghoreca en is het toegestaan binnen de huidige centrumbestemming. Deze zaken zijn echter vaak drukbezochte horecabedrijven die vaak ook 's avonds en soms zelfs 's nachts geopend zijn. Ook daghorecabedrijven met beperkte counterverkoop en voornamelijk gericht op bezorging worden momenteel gecategoriseerd als daghoreca en zijn in principe zonder meer toegestaan. Hoewel deze bedrijven de horecamarkt bedienen, dragen ze over het algemeen niet bij aan de verbetering van het verblijfsklimaat in de winkelstraten. Dit geldt met name voor bezorgdiensten die overlast veroorzaken door de stalling van bezorgfietsen en -scooters en onvoldoende aandacht besteden aan de kwaliteit van hun puin en etalages. Daarom is het belangrijk om deze horecabedrijven niet zonder meer toe te staan. Voor horecabedrijven die vallen onder horecacategorie 1B wordt daarom een vergunningplicht voorgesteld:

#### ***Artikel vergunningplicht:***

*Het is verboden zonder omgevingsvergunning horeca-activiteiten 1B uit te voeren of uit te breiden.*

#### ***Artikel beoordelingsregels vergunningplicht:***

*Een omgevingsvergunning wordt uitsluitend verleend als:*

*a. de horeca-activiteit aansluit op de openingstijden, die volgens de Winkeltijdenwet zijn toegestaan;*

*b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:*

- 1. de mogelijkheden in en de kwaliteit van het winkelgebied;*
- 2. het straat- en bebouwingsbeeld;*
- 3. het woon- en leefklimaat;*
- 4. de verkeers- en parkeersituatie;*

*c. horecabedrijven met een hoofdzakelijke bezorgfunctie zijn uitsluitend toegestaan onder de voorwaarde dat niet meer dan twee bezorgvoertuigen ten behoeve van de bedrijfsmatige bezorging in de openbare ruimte worden geparkeerd en eventuele extra bezorgvoertuigen in een inpannige berging worden gestald. Hieraan ligt art. 5:2 van de APVG ten grondslag dat als doel heeft de overlast van geparkeerde bezorgvoertuigen aan te kunnen pakken en daarmee de openbare ruimte te herwinnen.*

Zoals eerder vermeld, is het (kern)winkelgebied primair bestemd voor detailhandel en ondersteunende horeca (1a). Ook voor horecazaken in categorie 1B geldt dat ze in principe als daghoreca moeten opereren en dat een koppeling met de winkeltijden onvermijdelijk is. Bovendien mogen ze het verblijfsklimaat in de winkelstraten niet onevenredig schaden. De 'algemene toetsingscriteria' zoals vermeld in lid b zijn hier van toepassing. Voor bezorghoreca wordt een extra criterium voorgesteld waarbij de aanvrager moet aantonen dat er voldoende ruimte is voor de stalling van bezorgvoertuigen zonder dat dit ten koste gaat van de parkeersituatie in het gebied. Voor stalling in de openbare ruimte geldt per bedrijf een maximum van twee bezorgvoertuigen.

Met deze wijziging in de categorisering van horeca kunnen we meer dan voorheen sturen op het aantal horecazaken met categorie 1B Fastservice. Wanneer het van rijkswege mogelijk wordt het aantal fastfoodwinkels verder te beperken, komen we daarop – zoals gevraagd door uw raad - terug.

NB: De horeca categorieën 2 tot en met 5 blijven ongewijzigd.

## **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Daghoreca is al sinds lange tijd onderwerp van discussie binnen de lokale afdeling van Koninklijke Horeca Nederland. KHN is van mening dat er met de introductie van daghoreca een ongelijk speelveld is gecreeerd met reguliere horeca (dat wil zeggen horeca die wordt gerund vanuit een pand met een horecabestemming) en daghoreca. KHN pleit dan ook voor het afschaffen van de daghorecaregeling. Hierin komen wij met dit voorstel tegemoet.

Voor de GCC is het belangrijk dat er voldoende ruimte blijft voor horeca die zich richt op winkelend publiek. Met de invoering van een lichte toets (de meldingsplicht) voor nieuwe winkelondersteunende horeca zijn daarvoor voldoende mogelijkheden geborgd.

In de raadsbrief ‘Horeca- en retailontwikkelingen binnenstad’ met kenmerk 169006-2023 is destijds al gecommuniceerd over een op handen zijnde aanpassing van de daghorecaregeling, zoals hier nu voorligt. Naar aanleiding hiervan zijn geen meldingen bij ons binnengekomen. Uiteraard staan we open voor eventuele suggesties uit de samenleving, in het bijzonder ondernemers, alvorens we het beleid definitief maken in het omgevingsplan.

### **Financiële consequenties**

---

Doel is om ondernemers zo min mogelijk op kosten te jagen. Voor ondernemers in de nieuwe horecacategorie 1A is een meldingsplicht vereist, hiervoor worden geen leges in rekening gebracht door VTH.

Belangrijk is dat in de nieuwe regeling geen specifieke typen horecabedrijven worden uitgesloten (c.q. worden beperkt). Wij stellen u voor om bepaalde horecabedrijven te reguleren in plaats van deze zonder meer toe te staan. De regeling is daarnaast van toepassing op initiatieven die worden ingediend, nadat de regeling rechtskracht heeft verkregen; i.c. implementatie in het omgevingsplan. Voor bestaande (legale) situaties verandert er niets. Er zijn geen beperkingen in de gebruiksmogelijkheden voor bestaande (legale) horecabedrijven. Dan kan van planschade (nadeelcompensatie) ook geen sprake zijn.

Ondernemers in de nieuwe horeca categorie 1B dienen een vergunning aan te vragen, waarover ook leges zijn verschuldigd. Een voorstel hiervoor wordt met VTH uitgewerkt.

### **Overige consequenties**

---

#### **Openingstijden**

Een horecabedrijf dat winkels ondersteunt, opent wanneer de winkels open zijn. Dat wil zeggen dat er een koppeling is met de winkeltijden, zoals die in de gemeente Groningen gelden.

We verwachten niet dat winkelondersteunende horeca voor (geluids)overlast zal gaan zorgen, zoals dat ook niet gebeurt binnen de huidige daghoreca en horecagelegenheden die we momenteel als horecacategorie 1 (lunchrooms) bestempelen. Bovendien geldt hier de Hinderwet, waardoor er altijd geluidsrestricties bestaan.

Winkelondersteunende horecabedrijven zijn expliciet bedoeld ter ondersteuning van de detailhandel en niet ter ondersteuning of verlengstuk van bijvoorbeeld nachthoreca.

#### **Overgangsrecht**

Zoals eerder vermeld, blijft de mogelijkheid bestaan om horecabedrijven te vestigen in het centrumgebied. In de nieuwe regeling worden geen specifieke typen horecabedrijven uitgesloten, maar er wordt voorgesteld om bepaalde horecabedrijven te reguleren in plaats van deze zonder meer toe te staan.



Bestaande bedrijven die onder de voorgestelde regeling in een horecacategorie vallen waarvoor een meldingsplicht (1A) of vergunningplicht (1B) gaat gelden, worden als planologisch bestaande (legale) bedrijven beschouwd. Voor deze bedrijven geldt geen overgangsrecht. Onder het nieuwe regime hebben zij geen vergunning of melding nodig; dit is alleen vereist voor nieuwe aanvragen. Daarom maken we voorafgaand aan de inwerkingtreding van de nieuwe regeling een inventarisatie van de bestaande horecabedrijven, ingedeeld volgens de nieuwe horeca categorieën. De vaststelling van (de wijziging van) het omgevingsplan in december 2024, dat hiervoor moet worden opgesteld, kan dienen als ijkpunt voor de bestaande situatie.

### **Voorzienbaarheid**

Om enige voorzienbaarheid te creëren voorafgaand aan de nieuwe regeling, volstaat een **publicatie** waarin wordt aangegeven dat de gemeente voornemens is de horeca in de binnenstad te reguleren door middel van een wijziging van het omgevingsplan.

### **Vervolg**

---

De tijd voor het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, gepland voor maart 2026, benutten we om een goede inventarisatie van daghoreca te maken.

### **Lange Termijn Agenda**

---

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

locoburgemeester,  
Carine Bloemhoff

locosecretaris,  
Bert Popken

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

---