

Raadsvoorstel

Onderwerp	Ontwikkelstrategie en vervolfinancieringsaanvraag Zonne- en Batterijpark Meerstad-Noord		
Telnr.	14 050	Bijlagen 1 DEZE BIJLAGE IS GEHEIM	
Registratienummer	13992-2025		
Classificatie	<input type="checkbox"/> Openbaar <input checked="" type="checkbox"/> Geheim <input checked="" type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	Broeksma		
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja:	<input checked="" type="checkbox"/> Maand 03	Jaar 2025
	LTA nee:	<input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van het 'Projectvoorstel Meerstad-Noord Vervolginvesteringen Fase 1 Zonnepark en Batterij' op grond van artikel 88 Gemeentewet onder oplegging van geheimhouding;
- II. de gemeentelijke voorbereidingskosten 2025 vast te stellen op € 980.697,- hiertoe een voorbereidingskrediet te verstrekken van € 980.697,- en dit krediet te dekken vanuit de Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid gelden CDOKE;
- III. een agiostorting te voldoen aan de GEB Holding BV van totaal € 1.275.121,- en de structurele kapitaallast van deze agiostorting van € 26.750,- te dekken uit de bekleemde reserve Meerstad Noord en het deelprogramma 1.3 Wonen;
- IV. geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken op de gemeentelijke lening aan de GEB Holding BV van in totaal € 3.300.000,- ten behoeve van de kosten o.b.v. de TenneT Realisatieovereenkomst;
- V. het totaal benodigde weerstandsvermogen voor het gestorte eigen vermogen en verstrekte financiering aan de GEB Holding BV, na voorliggend besluit vast te stellen op € 4.087.500,- en hiertoe een aanvullende storting in de bekleemde reserve Meerstad Noord te doen van € 487.500,- ten laste van de Algemene Reserve (AR);
- VI. de eerder vastgestelde maximale omvang van de bekleemde reserve Meerstad Noord met terugwerkende kracht te laten vervallen en deze reserve vanaf de insteldatum mee te laten tellen in het gemeentelijke weerstandsvermogen;
- VII. de gemeentebegroting 2025 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Het Zonnepark en Batterijopslag Meerstad-Noord Fase 1 is een strategische investering van de gemeente Groningen en markeert een belangrijke mijlpaal in de energietransitie. Wat dit project bijzonder maakt, is dat het bijna volledig in publiek eigendom is (ca.80% Gemeente Groningen, ca.10% CDL en ca.10% is eigendom van private ondernemers). Het 'Projectvoorstel Meerstad-Noord Vervolginvesteringen Fase 1 Zonnepark en Batterij' maakt onderdeel uit van de totale realisatie van de ontwikkeling Zonnepark Meerstad-Noord (ca. 175 ha).

Nieuw projectkrediet is nodig voor het aangaan van verplichtingen en om door te kunnen met de realisatie van fase 1. In dit voorstel wordt de ontwikkelstrategie en vervolfinancieringsaanvraag zon- en batterijpark Meerstad-Noord verder uitgelegd. Het in deze fase openbaar maken van de gegevens en informatie in de bijlag schaadt de onderhandelingspositie van het energiebedrijf en de gemeente bij aanbesteding. Daarom rust hier geheimhouding op.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De gemeente Groningen wil in 2035 CO₂-neutraal zijn. Dat wil zeggen dat alle energie die wordt gebruikt afkomstig is van duurzame bronnen. Die duurzame energie wordt zoveel als mogelijk binnen de gemeentegrenzen opgewekt. Het doel om in 2035 energieneutraal te zijn, is al in 2011 door de gemeenteraad vastgesteld.

Opwek doelstelling gemeente Groningen

Om het doel energieneutraal te behalen, is er in totaal 950 MWp aan zonne-energie nodig uit onze eigen gemeente. Een groot deel (450 MWp) van deze energie wordt opgewekt op daken van woningen, instellingen en bedrijven. Daarnaast is er 500 MWp aan Zonneparken nodig. Eén van de aangewezen gebieden hiervoor is Meerstad-Noord voor ca. 220 MWp.

Fonds energietransitie

Het zonnepark Meerstad-Noord wordt gerealiseerd met een sterke betrokkenheid van de lokale gemeenschap. Naast een afdracht van € 1.000,- euro per jaar per megawatt vermogen in het gebiedsfonds, komt het eventuele nettorendement van het park ten goede aan de bewoners van de gemeente Groningen. De motie van VET naar FET (april 2023) wordt nog verder geconcretiseerd in fase 1 en maakt onderdeel uit van de investeringsbeslissing die aan college en raad wordt voorgesteld in oktober 2025.

Lokale energietoewerking

De lokale energietoewerking (CDL) gaat uiteindelijk circa 10% van het park exploiteren. CDL heeft zelf geen grond in eigendom. Er is daarom een constructie bedacht waarbij de gemeente (Zonnepark Meerstad Noord BV) voor fase 1 een deel van de zelf gehuurde gronden ter beschikking stelt aan CDL. Zo kan CDL direct deelnemen in fase 1 en met één partij (de gemeente) afspraken maken en een aaneengesloten stuk zonneweide exploiteren. Fase 1 ligt nu niet op de definitieve locatie voor het CDL. Bij fase 2 wordt het grondgebruik weer terug geruild.

Twee deelfasen en omgevingsvergunning onherroepelijk

Oktober 2024 is de omgevingsvergunning voor het Zonne- en Batterijpark fase 1 onherroepelijk en daarmee is in aanloop naar 2025 het project Zonne- en Batterijpark Meerstad-Noord verder uitgewerkt en is er een duidelijk beeld ontstaan van de omvang van de eerste fase van het project.

Het project kent 2 fases op basis van de capaciteitsverstrekking TenneT:

1. Fase 1: In 2028 wordt 60 MWp Zon en 5 MW Batterij-opslag gerealiseerd (fase 1); en
2. Fase 2: Eind 2030 zal het park zijn uitgebreid tot ca. 220 MWp Zon en 50 MW batterijopslag.



**Gele arcering is fase 1*

Zonnepark Meerstad-Noord

Zonnepark Meerstad-Noord is gebaseerd op een grootschalig terrein, waarop ten dele zonnepanelen worden geplaatst. Van de totale oppervlakte van het plangebied (ca.269 ha), wordt zo'n 153 ha (57%) gebruikt voor het plaatsen van panelen. Van de gemeentegronden in het gebied (ca. 227 ha) wordt 54% (ca.124 ha) gebruikt voor het plaatsen van zonnepanelen. De overige grond wordt gebruikt voor natuur en recreatie (zoals bij de Fivel in het midden van de planlocatie en de randen rondom van het plangebied. Ook is een deel van het gebied gereserveerd voor een nieuw HS-station van TenneT (aan de oostzijde van de Fivel) en is er een gebied gereserveerd voor grootschalige energieopslag d.m.v. batterijen (aan de westzijde van de Fivel).

Natuurvriendelijke Zonnepark

Zonnepark Meerstad-Noord is niet een "standaard" Zonnepark. Door de raad zijn in de loop van de tijd verschillende wensen toegevoegd, over bijvoorbeeld een natuurvriendelijke inpassing en een omgevingsfonds dat gevuld moet worden vanuit de inkomsten uit de opslag en verkoop van energie uit het zonnepark. Deze toevoegingen maken dat de businesscase van het project hier en daar onder druk staat. Dat wil niet zeggen dat het project voor de gemeente Groningen daarmee niet aantrekkelijk is. Dit gezien het maatschappelijk belang van CO₂ besparing en de inkomsten die de gemeente alsnog genereert door dit initiatief zoals de heffing van onroerendezaakbelasting of pachtinkomsten voor Meerstad BV waar de gemeente 100% van de aandelen bezit.

Veenoxidatie beperken

In december 2024 is in samenwerking met het waterschap Hunze en Aa's en de provincie Groningen besloten om in het park ook de veenoxidatie te bestrijden. Veenoxidatie is een proces waarbij veen, als gevolg van een lage grond- en/of oppervlaktewaterstand, blootgesteld wordt aan de lucht, waardoor het oxideert en CO₂ vrijkomt. Voor het park betekent dit dubbel CO₂ besparen. In eerste berekeningen door SWECO ligt hier nog extra een potentiële besparing van ca. 3.500 ton CO₂ per jaar.

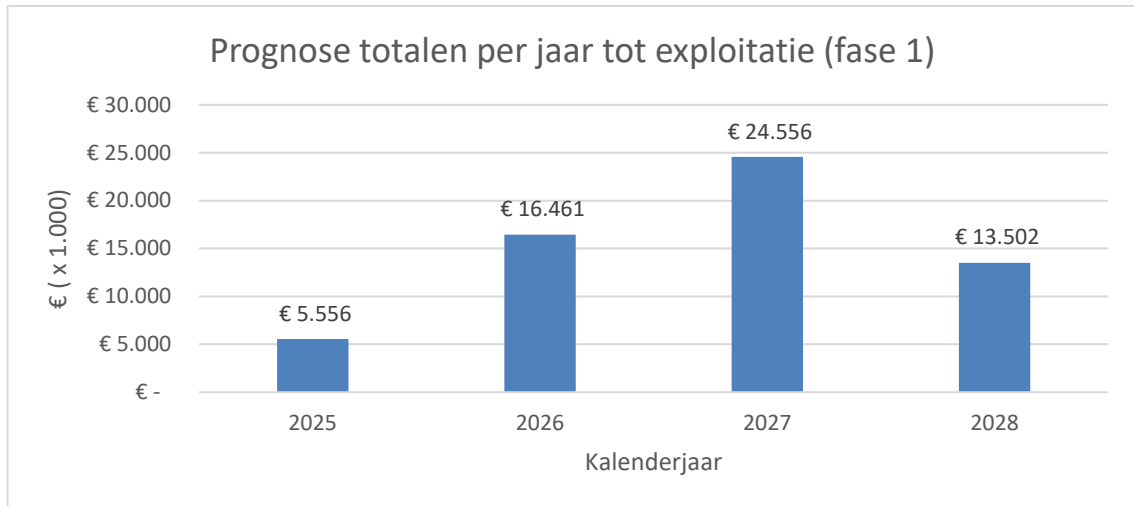
Huidige businesscase en externe analyse

DaVinci Finance heeft in april 2024 een business case opgesteld die vervolgens door Stel energieadvies is gecontroleerd. Parameters zijn voor zover mogelijk getoetst aan de meest recente marktinzichten, over investeringen, operationele kosten, elektriciteitsprijzen, financieringsparameters en de SDE++ subsidie. De reguliere SDE-subsidie is beschikbaar. Er loopt een bezwaarschrift namens Zonnepark Meerstad Noord BV op de afwijzing SDE-subsidie natuur inclusief. De SDE-subsidie natuur inclusief is in eerste instantie afgewezen omdat in de onderbouwing niet aan de voorwaarde van voldoende ruimte tussen de tafels met zonnepanelen (25%) zou zijn voldaan.

Eind 2024 is de business case opnieuw geactualiseerd en er is in januari 2025 een externe analyse is uitgevoerd door een onafhankelijk financieel specialist. Uit dit onderzoek zijn aandachts- en verbeterpunten gekomen die het model beter maken en voorbereiden op het aantrekken van externe financiering.

Er wordt nu een licht positieve businesscase voor fase 1 verwacht na 25 jaar. De inkomsten voor de Gemeente zijn er vooral op basis van de OZB-inkomsten en mogelijk rentevoordeel bij het doorlenen van vreemd vermogen aan het Energiebedrijf Groningen. In de huidige businesscase is dit voor fase 1 een totaalbedrag van gemiddeld ca. € 360.000,- per jaar. Na realisatie van fase 2 in 2030 komt dit neer op een totaalbedrag van gemiddeld ca. 1 mln.€ per jaar tot aan het einde van de exploitatie van het zon- en batterijpark.

Voor 2025 tot en met 2028 is financiering nodig wat naar verwachting deels extern zal worden aangetrokken. Hieronder een overzicht van de benodigde uitgaven tot exploitatie van fase 1 zonnepark. Hierin zitten de inkoop van installaties zoals de zonnepalen en batterijen, de aanleg volgens het landschappelijk plan voor fase 1 maar ook de aankoop en bouw van het private netstation zodat het zonne- en batterijpark kan worden aangesloten op het stroomnet van TenneT met inbegrip van fase 2. Hierdoor is de totale som in de grafiek hieronder groter dan de investering in de business case voor fase 1 (ca. 40 Mln.€ business case en ca.60 Mln.€ als som van alle jaren hieronder bij benadering is afgebeeld).



Aangezien eind 2030 de omstandigheden met grote waarschijnlijkheid opnieuw anders zullen zijn voor het zonne- en batterijpark is ervoor gekozen om de financiële business case voor de 2^e fase op termijn te actualiseren. Naar verwachting begin 2028.

Kader

Dit voorstel past in ons beleid om Groningen in 2035 CO₂-neutraal te maken zoals in de nota 'Routekaart Groningen CO₂-neutraal in 2035' uit 2018 is vastgesteld. Eind december 2023 heeft de raad ingestemd met de oprichting van GEB Holding BV en haar werkmatschappijen. Op 10 juli 2024 heeft de raad positief besloten over de vaststelling van het bestemmingsplan voor het Zonnepark, Batterij, Klantstation Meerstad-Noord, de voorinvesteringen en de oprichting van twee nieuwe exploitatiemaatschappijen Zonnepark en Batterij Meerstad-Noord Bv's. In oktober 2024 heeft de raad eveneens ingestemd over de financiering van de TenneT netaansluiting ten behoeve van het Zonnepark en de overname van Lageland BV.

Geheimhouding

Het college heeft de bijlage Projectvoorstel Meerstad-Noord Vervolginvesteringen Fase 1 Zonnepark op grond van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub b geheim verklaard en deze bijlage wordt op grond van artikel 88 Gemeentewet onder oplegging van geheimhouding aan de raad verstrekt. Reden voor de geheimverklaring is dat openbaarmaking van deze gegevens de financiële positie van de gemeente kan schaden.

De bijlage bevat gegevens over de bedrijfsvoering van het gemeentelijke energiebedrijf (GEB Holding BV) en afspraken met derde partijen, waarvan de openbaarmaking de positie van de gemeente en haar betrokken bedrijven in toekomstige onderhandelingen kan ondermijnen. Om de financiële belangen van de gemeente en de betrokken partijen te waarborgen, is geheimhouding daarom essentieel.

De geheimhouding blijft van kracht zolang het project in ontwikkeling is en de gevoelige gegevens relevant zijn voor de uitvoering, financiering en exploitatie. Openbaarmaking van deze informatie zou niet alleen de gemeentelijke belangen en de GEB Holding BV schaden, maar ook het risico verhogen dat vertrouwelijke afspraken worden benut door derden voor oneigenlijke doeleinden.

Rekening houdend met:

- Kadernota Verbonden Partijen
- Treasurystatuut Gemeente Groningen 2024
- Raadsbesluit Oprichten Gemeentelijk Energiebedrijf Holding BV 20 december 2023

- Raadsbesluit Vaststelling Bestemmingsplan Meerstad-Noord en voorinvesteringen en oprichten BV' Zonnepark en Batterij Meerstad-Noord 10 juli 2024
- Collegebesluit 17 oktober 2024 vervolfinanciering Voorloopkosten TenneT Klantstation Meerstad-Noord en overname Lageland BV.

Argumenten en afwegingen

De GEB Holding BV en haar werkmaatschappijen vormen een belangrijke schakel in het realiseren van hernieuwbare energie en in het bereiken van onze CO₂-neutraal ambities in 2035. De GEB Holding BV zit met de Zon en Batterij activiteiten in een fase waar de kosten voor de baat uitgaan en is daardoor financieel nog afhankelijk is van haar aandeelhouder. Het verstrekken van werkkapitaal zorgt ervoor dat de GEB Holding BV aan haar verplichtingen kan voldoen gedurende het boekjaar 2025. Het krediet zorgt ervoor dat de gemeentelijke uitgaven in 2025 rechtmatig gedaan kunnen worden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Energieopwekking zon- en batterijpark Meerstad Noord

Het zonnepark Meerstad-Noord wordt gerealiseerd met een sterke betrokkenheid van de lokale gemeenschap. Voor Zonnepark Meerstad-Noord geldt dat de afgelopen jaren diverse momenten zijn georganiseerd met bewoners en belanghebbenden. Maar liefst 61 van de 70 huishoudens hebben de omgevingsovereenkomst ondertekend, waarin concrete afspraken zijn gemaakt over geluidshinder, de afstand tot woningen en financiële tegemoetkomingen. Daarnaast vloeit er € 1.000,- per jaar per opgewekt megawattuur naar een speciaal gebiedsfonds.

Wat dit project uniek maakt, is dat het nettorendement van het zonnepark rechtstreeks ten goede komt aan de bewoners van de gemeente Groningen. Naast financiële voordelen, wordt ook de leefomgeving verbeterd. Een delegatie van bewoners krijgt de kans om 150 hectare rondom het zonnepark te huren voor extensief agrarisch gebruik. Dit gebruik is volledig natuurvriendelijk, zonder bestrijdingsmiddelen, en bevordert biodiversiteit door de aanleg van kruidenrijk grasland. Zo wordt het gebied niet alleen duurzamer, maar ook groener en aantrekkelijker voor mens en natuur.

Deze eisen komen mede van de bewoners zelf en betreft het extensief agrarisch gebruik van de grond. Hierbij worden geen bestrijdingsmiddelen gebruikt en zal onder andere een kruidenrijk grasland gezaaid worden wat bijdraagt aan een toename van de biodiversiteit in het gebied.

Financiële consequenties

In het raadsvoorstel van juli 2024 is een eerste inzicht gegeven in de financiële haalbaarheid en de keuzes voor het zonnepark, interne en externe experts (Stel, DaVinci Finance en Hellemans) zijn gevraagd mee te kijken in het opstellen van een businesscase. Hierbij zijn vijf scenario's doorgerekend. Namelijk:

- Scenario 0: De ontwikkeling wordt stopgezet – er vindt géén exploitatie van het zonnepark plaats;
- Scenario 1: De gemeente ontwikkelt, financiert, bouwt en exploiteert het project zelf (in twee fases);
- Scenario 2A: De gemeente ontwikkelt het project tot en met vergunning en netaansluiting, en verkoopt het gehele project daarna aan (een) derde(n);
- Scenario 2B: De gemeente ontwikkelt het project tot en met vergunning en netaansluiting, en verkoopt een deel van het project daarna aan (een) derde(n);
- Scenario 3: De gemeente ontwikkelt en realiseert de eerste 60 MWp (beschikbare 30MVA netcapaciteit in 2026) in samenwerking met Collectief Duurzaam Lageland (CDL, lokale energiecoöperatie) en laat de beslissing over het vervolg afhangen van de toekomstige ontwikkelingen m.b.t. netaansluiting, energieprijzen etc.

We gaan er nog altijd uit van scenario 1, waarbij de andere scenario's nog steeds terugvalopties zijn die gewogen worden bij de volgende investeringsbeslissingen. Met de wetenschap van nu blijft er onder aan de streep een licht positief resultaat over. Het (nog niet volledig) beschikbaar zijn van netcapaciteit voor teruglevering (die afhankelijk is van een fysieke aansluiting en contracteren van benodigde netcapaciteit met de netbeheerder) dwingt tot fasering van het project.

Het project kent 2 fases op basis van de capaciteitsverstrekking TenneT:

1. Fase 1: In 2028 wordt 60 MWp Zon en 5 MW Batterij-opslag gerealiseerd (fase 1); en
2. Fase 2: Eind 2030 zal het park zijn uitgebreid tot ca. 220 MWp Zon en 50 MW batterijopslag.

Om het zon- en de batterijpark te realiseren, moet er voorgefinancierd worden. De kosten gaan voor de baten. De GEB Holding BV kan, gezien de recente oprichting nog geen externe financiering aantrekken. Wel heeft er een verkennend gesprek plaatsgevonden met de BNG bank waarin het project is toegelicht en de bank positief heeft gereageerd en heeft aangegeven dat financiering van het zon- en batterijpark past binnen het beleid van de BNG bank.

Omdat externe financiering in deze fase van het project nog niet mogelijk is wordt de Gemeente gevraagd om een vervolffinanciering te verstrekken aan de projectorganisatie ondergebracht in het programma energie en het Energiebedrijf Groningen (GEB Holding BV). In januari 2025 heeft een externe analyse door Deloitte op de geactualiseerde business case plaatsgevonden. Dit is een modelvalidatie met daarbij advies voor de financieringsfase. Dit zijn aandachtspunten in het model als ook optimalisaties voor het aantrekken van vreemdvermogen

Huidige financiële stand van zaken zonne- en batterijpark Meerstad Noord

Eerdere financiering met reeds gemaakte plan- en ontwikkelkosten maakt huidige onderstaande financiële overzicht tot en met kalenderjaar 2024:

Omschrijving Kosten	GEB Holding BV	Gemeente Groningen
Plan- en ontwikkelkosten t/m 2024	€ 402.882, -	€ 1.884.569, -
Leges vergunning	€ 3.130.221, -	
Voorloopkosten Netaansluiting TenneT	€ 600.000, -	
Totale kosten t/m 2024	€ 4.133.103, -	€ 1.884.569, -

Vervolffinanciering Zon- en batterijpark Meerstad Noord

In onderstaande overzicht worden alle uitgaven van 2025 opgesomd en daarmee wordt ervan uitgegaan dat alle uitgaven van zowel het energiebedrijf als ook de gemeente tot het definitieve investeringsbesluit voor fase 1 gefinancierd zijn.

Omschrijving Kosten	GEB Holding BV	Gemeente Groningen
Plan- en ontwikkelkosten 2025	€ 581.720, -	€ 980.697, -
Rentekosten	€ 160.298, -	
Realisatiekosten TenneT	€ 3.300.000, -	
Totale kosten 2025	€ 4.042.018, -	€ 980.697, -

Som totaal van 2024 en 2025

Totale kosten tot aan realisatiebesluit	€ 8.175.121, -	€ 2.865.266, -
--	-----------------------	-----------------------

Financiële dekking kapitaal en krediet

In onderstaande tabel is de dekking voor de bovengenoemde totale kosten opgenomen per onderdeel. Onder onderstaande tabel wordt hier uitgebreider op ingegaan.

Financiering/ dekking	GEB Holding BV	Gemeente Groningen
Exploitatie programma Energie 2023 - 2024		€ 1.884.569, -
Agiostorting ¹ voor te betalen Leges en eventuele Raad van State procedure (10 juli 2024)	€ 3.000.000, -	
Lening ² verstrekking TenneT voorloop overeenkomst (22-10-2024)	€ 600.000, -	
Agiostorting voorliggend besluit (plan- en ontwikkelkosten + te kort leges)	€ 1.275.121, -	
Lening verstrekking voorliggend besluit	€ 3.300.000, -	
CDOKE-middelen ter dekking van krediet		€ 980.697, -
Totale financiering/ dekking	€ 8.175.121, -	€ 2.865.266, -

Toelichting op vervolfinanciering voor 2025 t.b.v. het zon- en batterijpark Meerstad Noord:

Hieronder is een toelichting op de vervolfinanciering van het zon- en batterijpark Meerstad Noord uit bovenstaande tabel toegevoegd. Vervolfinanciering te voorzien via:

1. Voorbereidingskrediet Zonnepark Meerstad-Noord ad € 980.697, -

Om het project naar een volgende fase te brengen zullen er diverse kosten gemaakt worden. Deze kosten hebben betrekking op advies en onderzoek en aanloop/voorbereidingskosten voor inkoop en aanbesteding van het zonne- en batterijpark. Het betreft zowel inzet van het gemeentelijk apparaat maar ook ingehuurde deskundigheid vanuit derde partijen. We vragen hiervoor een voorbereidingskrediet te verstrekken. De dekking van deze kosten komt vanuit de specifieke uitkering 'Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)'.

2. Agiostorting GEB Holding BV ad € 1.275.121, -

Om de liquiditeit van de organisatie te verbeteren en om bestaande verplichtingen na te kunnen komen is er voor kalenderjaar 2025 additioneel werkkapitaal nodig om het Zonnepark naar fase 1 realisatie te brengen. De kosten die gedekt moeten worden betreffen en tekort op de verplichting voor de leges 3,1 mln. (eerder voorziene 0,5 mln. euro voor Raad van State procedure valt vrij maar leges zijn 0.6 mln. hoger uitgevallen) van € 130.000, - en werkkapitaal van € 1.145.000, - voor de jaren 2024 en 2025 Energiebedrijf Groningen (GEB Holding B.V. en haar werkmaatschappijen) om de oprichting, overname, rente, salarissen en andere bedrijfskosten te betalen. De structurele kapitaallasten van € 26.750, - (rente omslag percentage 1,70%) aan gemeentezijde die deze agiostorting met zich meebrengt worden gedekt vanuit de rente op de beklemde reserve Meerstad Noord. Dit is niet voldoende om het geheel af te dekken. Het restant (ca. 3k) komt vanuit het beleidsveld 1.3.3 'kwaliteit en duurzaamheid' (deelprogramma 1.3 wonen).

3. Tijdelijke gemeentelijke lening ad € 3.300.000, -

Het Energiebedrijf Groningen (GEB Holding BV) vraagt een overbruggingsfinanciering à € 3.300.000, - (€ 2.988.400, - + 10%, met rente en afronding) te verstrekken ten behoeve van Lageland BV). Deze zal worden gebruikt om de kosten uit de overeenkomst met TenneT voor de realisatie van de netaansluiting van het Batterij- en Zonnepark Meerstad-Noord te kunnen dekken. Hierbij stellen we aan Tenneset de voorwaarde dat zij ten minste 30 MW aansluitcapaciteit beschikbaar stelt. Op 22 oktober 2024 heeft u ook een lening verstrekt van € 600.000,- aan het Energiebedrijf Groningen. Dit betroffen de voorloopkosten voor deze realisatie.

De lening wordt gevraagd in de vorm van een kasgeldlening met een looptijd van 1 jaar minus één dag. Deze tijdelijke financiering zal worden afgelost op het moment dat externe financiering is verkregen.

¹ Een agiostorting is een financiële bijdrage die de aandeelhouder bovenop de (nominale) waarde van Bv's stort. Dit gebeurt om het eigen vermogen van de BV te vergroten zond dat de BV haar betaalverplichtingen voor 2024 en 2025 kan nakomen.

² Alle leningen in dit voorstel zijn en worden verstrekt vanuit de Gemeente Groningen. Omdat het leningen zijn die door de GEB BV worden terugbetaald zijn ze niet als kosten voor de Gemeente Groningen in de tabellen opgenomen.

Overwegingen:

- De gemeente stelt een lening beschikbaar. Hierover wordt rente geheven. Het Energiebedrijf Groningen (GEB Holding B.V.) betaalt de lening + rente 4,055%, (bestaande uit de gemeentelijke inleenrente voor een éénjaars kasgeldlening van 2,405% per peildatum 18 december 2024, vermeerderd met een risico-opslag van 1,65%) binnen een jaar terug. Dat terugbetaalmoment ligt daarmee ruim na het (geplande) moment dat de raad zal besluiten over de realisatie (van fase 1 van) het Batterij- en Zonnepark en de netaansluiting en de wijze van financiering daarvan.
- Het verstrekken van deze overbruggingsfinanciering door de gemeente is de enige optie. Het is niet mogelijk dat het Energiebedrijf Groningen (GEB Holding BV) deze financiering op de benodigde zeer korte termijn zelf op de markt kan regelen.
- De raad dient hiervoor in gelegenheid gesteld te worden haar wensen en bedenkingen te uiten.

Weerstandsvermogen:

Vanwege het karakter en de financiële omvang van de projecten van GEB Holding BV is er een toevoeging aan het weerstandsvermogen noodzakelijk. Wij hanteren hiervoor het kader Weerstandsvermogen en risicomangement. Bij de beoordeling van het risico wordt de kans dat het risico zich zal voordoen vastgesteld. Hierbij wordt ook gekeken naar de aard en omvang van de activiteiten. De risico's omtrent zonneparken, waarvan er al veel in bedrijf zijn en wat een bewezen techniek is zijn laag. Wel is er met name in de ontwikkelfase sprake van een behoorlijk risico.

In 2024 is er ter afdekking van het risico op het zonnepark Meerstad Noord een bedrag van 3,6 miljoen gestort in de bekleemde reserve Meerstad-Noord. Hiermee is de eerder verwerkte agiostorting van 3 miljoen en de financiering van 600.000 euro voor 100% afgedekt. Omdat deze reserve ter afdekking van het risico betreft dient deze te worden meegenomen in de berekening van het weerstandsvermogen. Ten opzichte van deze eerdere besluiten zijn wij nu verder in het voorbereidingstraject. Het projectplan (Bijlage: Projectplan vervolginvesteringen fase 1 Zonnepark en Batterij Meerstad-Noord.pdf) is uitgewerkt, de kosten zijn inzichtelijk en de concept businesscase laat een licht positief resultaat zien. In januari 2025 is een externe analyse op deze business case. Dit heeft verbeteringen ten aanzien van het model opgeleverd met advies voor het aantrekken van externe financiering. Met de resultaten uit de analyse worden de voorbereidingen verder uitgevoerd. Later dit jaar zal er een investeringsbesluit worden voorgelegd aan uw raad. Dit is het GO/ NO GO moment. Vanwege de ontwikkelingen is het realistisch om de risicoafdekking op het Energiebedrijf te verlagen naar 50%. Dit betekent dat het totale risico, na dit voorliggende besluit oploopt van 3,6 miljoen naar 4,0875 miljoen.

Hierdoor dient er een extra storting plaats te vinden van € 487.500, - in de reserve Meerstad Noord ten laste van de algemene reserve. Dit betekent een verslechtering van de ratio weerstandsvermogen met circa een half punt (zie onderstaande overzicht).

Overzicht weerstandsvermogen (WSV)	GEB Holding BV
Totale verstrekt EV+VV	€ 8.175.000, -
Benodigd WSV van 50%	€ 4.087.500, -
Reeds gestort WSV	€ 3.600.000, -
Aanvullend te storten	€ 487.500, -

Daarnaast is er bij de besluitvorming voor instellen van de reserve Meerstad – Noord een maximum omvang aan de reserve gekoppeld. Vanwege de storting in deze reserve dient dit maximum met terugwerkende kracht te vervallen.

Solvabiliteit

Voor het verstrekken van de lening aan de GEB Holding BV dient de gemeente een lening aan te trekken welke effect heeft op de solvabiliteit van de gemeente. De solvabiliteitsratio verslechtert hierdoor met 0,018%

Door het voorliggende besluit dienen de volgende begrotingswijzigingen te worden doorgevoerd:

BEGROTINGSWIJZIGING INVESTERINGEN (x € 1000)						
Krediet Plankosten Zonnepark Meerstad Noord						
Directie: Stadsontwikkeling						
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/Str	Lasten	Baten	Saldo te activeren
01 Economie en Ruimte	01.3 Wonen	01.3.3 Kwaliteit en duurzaamheid	I	981	981	0
Totaal	Totaal			981	981	0

BEGROTINGSWIJZIGING EXPLOITATIE 2025 (x € 1000)									
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/Str	Lasten	Baten	Saldo voor res.mut.	Toevoeging reserves	Onttrekking reserves	Saldo na res.mut.
04 Dienstverlening en bestuur	04.2 College, raad, wijkontwikkeling en wijkvernieuwing	04.2.1 College, gemeenteraad en griff	I			0		487,5	487,5
01 Economie en Ruimte	01.3 Wonen	01.3.3 Kwaliteit en duurzaamheid	I			0	487,5		-487,5
01 Economie en Ruimte	01.3 Wonen	01.3.3 Kwaliteit en duurzaamheid	S	26,75	26,75	0			
Totaal	Totaal			26,75	26,75	0	487,5	487,5	0

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

- Indien gewenst wordt er een beeldvormende sessie voor de raad georganiseerd.
- In oktober 2025 komt het project bij uw raad terug voor een investeringsbeslissing met financieringsvoorstel incl. second opinion op basis van de gevalideerde businesscase voor het zon- en batterijpark. De planning van dit financieringsvoorstel wordt hiermee verschoven van mei naar oktober 2025. De oorzaak ligt in vertraging die wordt opgelopen in de realisatie van de klantaansluiting op het TenneT HS station Meerstad. Daarnaast is er meer tijd nodig om het financieringsvoorstel uit te werken. Deze wijziging in de planning is inmiddels al verwerkt in de laatste versie van de LTA.

Lange Termijn Agenda

- LTA maart 2025.
- LTA oktober 2025 volgt het volgende besluit investeringsbeslissing met financieringsvoorstel incl. second opinion.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

locoburgemeester,
Carine Bloemhoff

locosecretaris,
Bert Popken

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.