

Onderwerp Beantwoording vragen ex art. 36 RvO Student & Stad, SP en GroenLinks over
studieschuld met korting aflossen bij gemeente Groningen
Ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage(n)	1	Ons kenmerk	37548-2025
Datum		Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op de door de heer O. van Schagen van Student & Stad, de heer H. de Waard van SP en mevrouw S. Middelhuis van GroenLinks gestelde vragen ex art. 36 RvO over het aflossen van studieschuld met korting bij gemeente Groningen. De brief van de vragenstellers treft u als bijlage aan.

1. Ziet het college de sociaal-maatschappelijke voordelen die het kan hebben om een dergelijke regeling in te voeren?

Ja, wij zien de sociaal-maatschappelijke voordelen wanneer medewerkers een dergelijke regeling inzetten om hun studieschuld terug te betalen. We zien dat steeds meer organisaties moeite hebben om de juiste medewerkers te vinden en aan zich te binden. Daarom erkennen wij dat een dergelijke regeling voor elke werkgever een aantrekkelijke arbeidsvoorwaarde zou zijn om in deze tijden van arbeidsmarktkrapte (nieuwe) medewerkers te binden die te maken hebben met de aflossing van hun studieschuld. Recent nog heeft het Rijk een dergelijke regeling ingevoerd. We begrijpen de achtergrond van deze vraag dan ook goed.

2. Is het college het met de indienende fracties eens dat een dergelijke regeling goed zou passen binnen de arbeidsmarktstrategie van de gemeente?

De instrumenten die vanuit onze arbeidsmarktstrategie worden ingezet om aan de gerefereerde instroomopgave te voldoen, beperken zich niet tot een specifieke doelgroep, maar richten zich op de volledige arbeidsmarkt. Dat doen we omdat we als organisatie van oudsher veel taken in eigen beheer hebben en dus een grote diversiteit aan functies hebben, waardoor we op een zeer groot deel van de arbeidsmarkt actief moeten zijn om de juiste medewerkers te werven en te behouden.

Daarnaast monitoren we onze wervingsdata nauwkeurig zodat we weten welke instroom van doelgroepen binnen nu of in de nabije toekomst precair wordt. Een dergelijke regeling zou vooral interessant zijn voor de jongere doelgroep.

Wervingsdata specifiek voor die doelgroep laat zien dat we bij onze laatste werving voor het young professional programma bijna 200 reacties hebben ontvangen voor 12 plekken. Tevens toont het leeftijdscohort 20-29 de laatste vijf jaar de grootste instroom van medewerkers (gevolgd door het leeftijdscohort 30-39). Het werven van de jongere doelgroep is voor onze organisatie op dit moment geen probleem. Vanuit onze arbeidsmarktstrategie bekeken, zien we voor nu geen noodzaak om deze regeling lokaal toe te passen binnen onze arbeidsmarktstrategie.

3. *Is het college bereid om werknemers van de gemeente Groningen een dergelijke regeling aan te bieden waarbij ze de mogelijkheid krijgen om hun studieschuld belastingvrij af te lossen (bijvoorbeeld via het individuele keuzebudget of de werkkostenregeling)?*

De werkkostenregeling (WKR) is een regeling die bepaalt wat een werkgever onbelast aan vergoedingen of verstrekkingen kan doen aan medewerkers. Het bedrag dat daarvoor beschikbaar is, wordt de vrije ruimte genoemd en is een bepaald percentage van de totale loonsom. Fiscale regelingen zoals voorgesteld in uw raadvragen, komen ook ten laste van de vrije ruimte. Bij alle gemeenten is de ruimte beperkt, omdat bijvoorbeeld de vergoedingen aan raadsleden ook ten laste komen van de vrije ruimte en een groot gedeelte van het totaal innemen. Indien de vrije ruimte wordt overschreden is het meerdere belast met 80% eindheffing. Het is dus van belang om binnen de beschikbare vrije ruimte te blijven.

Binnen de gemeente Groningen krijgen alle medewerkers een evenredig deel van de vrije ruimte die jaarlijks overblijft en kunnen dit fiscaal uitruilen met hun IKB. De afgelopen jaren was dit een bedrag van ongeveer 300 euro per jaar. Het invoeren van een studieschuld regeling heeft een direct effect op dat bedrag. Voor een grote meerderheid van onze medewerkers -die geen aanspraak maakt op een dergelijke studieschuld regeling- wordt de 300 euro per jaar uit de vrije ruimte fors beperkt ten faveure van een kleine groep medewerkers. Dat acht het college een onwenselijke situatie, nader geduid in onderstaand rekenvoorbeeld. Aangezien het niet te achterhalen is hoeveel medewerkers a) een studieschuld hebben en b) hoeveel medewerkers met een studieschuld gebruik gaan maken van de regeling en c) of ze dat voor het maximale bedrag doen, blijft het een schatting.

Een rekenvoorbeeld: Afgelopen jaren zat de WKR-uitruil op ongeveer 300 euro per medewerker (totaal ongeveer 1,16 miljoen euro). Stel dat de gemeente Groningen ervoor kiest om de regeling van het Rijk te volgen en de studieschuld als lokaal IKB-doel toevoegt aan de bestaande rechtspositieregeling. Er zijn op dit moment 1224 medewerkers tussen de 20 en 39 jaar oud (31% van het totale personeelsbestand). Dit is de doelgroep die naar verwachting het meeste gebruik zal maken van deze regeling. In het voorzichtige scenario dat de helft van deze groep (612 medewerkers) maximaal gebruik maakt van de regeling (à 2000 euro) betekent dit een vordering van 1,22 miljoen euro op de beschikbare vrije ruimte. Daarmee verdwijnt de WKR-uitruil volledig voor het overgrote deel van onze medewerkers.

4. *Welke mogelijkheden ziet het college om een dergelijke regeling aan te bieden?*

Het moge duidelijk zijn dat we erkennen dat een dergelijke regeling een mooie arbeidsvoorwaarde kan zijn en sociaal-maatschappelijke voordelen biedt. Graag wijzen we u op de huidige cao-onderhandelingen die plaatsvinden. De huidige cao Gemeenten loopt per 31 maart a.s. af. Op dit moment wordt er onderhandeld tussen de werkgeversvertegenwoordiging (VNG) en de werknemersvertegenwoordiging (vakbonden). De VNG heeft onlangs bekendgemaakt dat van *werkgeverszijde* een studieschuld regeling wordt voorgesteld; specifiek voor de generatie die studeerde in 2015-2016 t/m 2022-2023 door de studieschuld als vast doel toe te voegen aan het IKB (waardoor fiscale uitruil mogelijk is) en dit voor een bedrag van maximaal 2000 euro per jaar voor de komende vier jaar. Het aflossen van studieschuld als IKB-doel is ook onderdeel van de inzet van de *werknemerszijde*. Wij gaan ervan uit dat de VNG en de vakbonden elkaar op dit onderwerp zullen vinden. Daarmee achten wij het aannemelijk dat het aflossen van studieschuld voor in ieder geval de genoemde generatie onderdeel van de nieuwe cao zal uitmaken, waaraan wij als werkgever gehouden zullen zijn. Voor verdere lokale uitbreiding van deze regeling (b.v. meerdere studie jaren) zien wij, vanwege het beperkende effect op de vrije ruimte voor alle medewerkers, het financiële meerjarenbeeld en gelet op de verwachte cao-ontwikkelingen met betrekking tot loonstijging (incl. IKB) op dit moment helaas geen mogelijkheden.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.