

Onderwerp Update en uitstel pilot zonnecarports  
ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage(n)	-	Ons kenmerk	340978-2024
Datum	15-1-2025	Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

In oktober 2023 hebben we besloten voornemens te zijn om zonnecarports op eigen parkeerterreinen te (laten) realiseren, conform de ambities van de Routekaart Groningen CO<sub>2</sub>-neutraal 2035<sup>1</sup>. Als pilot bekijken we of het haalbaar is om zonnecarports te ontwikkelen op de parkeerplaatsen P+R Hoogkerk, Sportvelden Vinkhuizen, Hortus Haren en Sportlaan Ten Boer. Met deze brief informeren wij u over de voortgang.

In de uitvoering van de pilot hebben we gemeentebreed te maken met niet-beschikbare capaciteit op het stroomnet voor een onmisbare netaansluiting van zonnecarports. Een structurele oplossing voor de niet-beschikbare netcapaciteit zijn netverzwaringen door de netbeheerders en deze laten op zich wachten tot minstens 2029. Wij voelen ons daardoor genoodzaakt om de pilot uit te stellen tot 2028, anticiperend op beschikbare netcapaciteit. Verder kent de ontwikkeling van zonnecarports uitdagingen waar wij voortgang op maken. Op de volgende pagina lichten we deze uitdagingen toe en geven wij per locatie een korte toelichting over onze voortgang dusver. Met meer tijd en bij beschikbare netcapaciteit verwachten wij in sommige gevallen en in samenwerking met energiecoöperaties zonnecarports te kunnen realiseren. Wij zullen vanzelfsprekend open blijven staan voor initiatieven uit de samenleving. Zo wordt de locatie in Ten Boer inmiddels ook nader verkend door de EnergieCoöperatie Ten Boer (ECTB). Als hier eerder al kansen blijken te liggen willen wij samenwerken waar mogelijk.

---

<sup>1</sup> De gemeente Groningen streeft ernaar om in 2035 CO<sub>2</sub>-neutraal te zijn. Daarbij geven we prioriteit aan dubbel ruimtegebruik, onder meer door het ontwikkelen van zonnecarports boven publieke parkeerplaatsen en boven P+R terreinen. In het beleidskader 'Zon op daken' (2021-2025) is binnen de gemeente een potentie van 56 MWp aan zonnepanelen op 560 parkeerterreinen vastgesteld, met hierbij de ambitie om 30MWp gerealiseerd te zien in 2035. Dit betekent dat in 2035 ongeveer de helft van de grotere parkeerterreinen een zonnecarport moet hebben.

### **Beperkte netcapaciteit**

Zonnecarports vereisen een grootverbruikersaansluiting om de opgewekte stroom terug te leveren aan het stroomnet. Door een tekort aan netcapaciteit is er tot in ieder geval 2029 geen ruimte voor nieuwe aansluitingen op alle locaties. Het delen van bestaande netaansluitingen in nabijheid van de beoogde zonnecarports is een tussentijdse maatwerk(deel)oplossing, maar vereist een intensieve samenwerking met andere partijen en is niet op elke locatie mogelijk.

### **Economische haalbaarheid**

Hoewel zonnepanelen nog steeds rendabel zijn, zijn er verschillende factoren die drukken op de business case van zonnecarports. Een van de grootste kostenposten is de bouw van de draagconstructie (de carport zelf). Die draagconstructie kan niet tijdens de exploitatie van de zonnecarport terugverdiend worden met enkel de verkoop van zonnestroom. Algemene subsidies, zoals de Subsidieregeling Duurzame Energieopwekking (SDE++), zijn niet voldoende kostendekkend. Benodigde aanvullende subsidies, bijvoorbeeld vanuit de provincie, ontbreken. Volgens de provincie en marktpartijen is de business case soms rond te krijgen door de opgewekte stroom direct te gebruiken. Dit kan bijvoorbeeld door de koppeling met een (snel)laadplein voor voertuigen of door stroom rechtstreeks te leveren aan een nabijgelegen gebruiker. De mogelijkheden verschillen per locatie. Daarmee is het uitgangspunt voor exploitatie van een zonnecarport op basis van SDE-subsidiëring in de regel verlieslatend, wat soms door omstandigheden omgebogen kan worden. We kijken per locatie of omstandigheden kunnen leiden tot een sluitende businesscase. Hier hebben we meer tijd voor nodig.

### **Samenwerking met externe partijen**

We werken het liefst samen met lokale energiecoöperaties. Dit doen we zodat de zonnecarports met lokale participatie worden gerealiseerd. Tegelijkertijd wordt de economische haalbaarheid van deze projecten vergroot; de energiecoöperaties hebben toegang tot de Subsidieregeling Coöperatieve Energieopwekking (SCE). Deze subsidie biedt momenteel de beste kansen voor een rendabele businesscase. Tegelijkertijd is het voor de gemeente niet zomaar mogelijk om één-op-één een samenwerking aan te gaan met een lokale energiecoöperatie. Als het gevolg van het Didam-arrest zal voor elke locatie een openbare procedure doorlopen moeten worden die gelijke kansen biedt aan elke geïnteresseerde partij. Wij oriënteren ons nog op de voorwaarden van dergelijke samenwerking, in het bijzonder in relatie tot de economische haalbaarheid van zonnecarports.

### **Update per locatie:**

- *P&R Hoogkerk*  
Deze locatie is gedurende de pilot met een wijziging op de SCE-regeling in aanmerking gekomen voor SCE-subsidiëring, maar daarvoor is samenwerking met energiecoöperatie(s) nodig. Een gemeentelijk SDE-project lijkt economisch nu niet haalbaar. Daarnaast moet er nog een geschikte netaansluiting gevonden worden.
- *Sportvelden Vinkhuizen*  
De voorgenomen samenwerking met een energiecoöperatie kon niet doorgaan vanwege voorgenomen bezwaar van een andere coöperatie. Op basis van het Didam-arrest moet de gemeente eerst een openbare procedure starten voordat samenwerking mogelijk is. Wij beraden ons nog op de juiste voorwaarden.

Volgvel 2

- *Hortus Haren*  
De herontwikkeling van de Hortus Biotoop biedt kansen voor een zonnecarport. De ontwikkeling van een zonnecarport willen we inpassen in de integrale gebiedsvisie voor de Hortus Biotoop.
- *Sportvelden Ten Boer*  
Voor deze locatie zijn wij in goed gesprek met Energiecoöperatie Ten Boer om een eventuele samenwerking vorm te geven. Mochten er kansen zijn waarmee deze locatie sneller ontwikkeld kan worden, dan zijn wij voornemens om die gezamenlijk op te pakken. Daarbij wordt het delen van een nabijgelegen netaansluiting nader verkend.

### **Samengevat**

Het realiseren van zonnecarports is een waardevolle stap in de richting van de duurzaamheidsdoelen van onze gemeente en blijft onderdeel van onze ambitie. Om zonnecarports te kunnen realiseren is het naar onze inschatting onvermijdelijk om te wachten op netverzwaringen en daarmee beschikbare netcapaciteit. Wij voelen ons daarom genoodzaakt om de pilot op zonnecarports uit te stellen tot 2028. Dit uitstel is geen afstel. Door in 2028 de pilot weer op te starten kan er op tijd voor de geplande netverzwaringen in 2029 gewerkt worden aan de economische haalbaarheid en samenwerking met externe partijen. Daar waar er kansen zich voordoen om sneller zonnecarports te realiseren zullen wij deze proberen te verzilveren. Vanzelfsprekend blijven wij openstaan voor initiatieven uit de samenleving, zoals in Ten Boer door de ECTB, en willen wij samenwerken daar waar mogelijk.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Mirjam van 't Veld

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*