

Onderwerp Voortgang acties Toekomstvisie Evenementen
ter informatie



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage (n)	1	Ons kenmerk	357471-2024
Datum	18-12-2024	Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

In oktober 2023 is de Toekomstvisie Evenementen door uw raad vastgesteld. In deze visie staan 32 acties die sturing geven aan het evenementenbeleid voor de gemeente Groningen. In het afgelopen jaar is zoveel mogelijk uitvoering gegeven aan deze acties. Sommigen hiervan kennen concreet een begin en een einde, anderen zijn doorlopende aandachtspunten. Met deze brief geven wij de voortgang op de 32 acties weer en over de uitvoering van door uw raad aangenomen moties. In de bijlage bij deze brief vindt u een overzicht van alle acties en wat hierop gedaan is. In de brief zelf nemen wij u mee door de belangrijkste updates vanuit de visie, en een stand van zaken rond de aangenomen moties.

Update acties evenementenvisie: de belangrijkste ontwikkelingen

Evenemententerreinen

2.1. Doorontwikkeling Evenemententerrein Stadspark

Op dit moment wordt het evenemententerrein gebruikt en weten nieuwe organisatoren het terrein goed te vinden. Zoals met uw raad gedeeld in de visie Herijking Stadspark (2021) wordt het evenemententerrein doorontwikkeld tot hoogwaardige en zeer concurrerende locatie voor festivals en topacts. Daarbij worden in fysieke en juridische wijzigingen aan het terrein gedaan met als doel dat er vanaf 2026 topacts kunnen plaatsvinden met maximaal 65.000 bezoekers (nu 55.000). Daarmee concurreert het met Malieveld (Den Haag), Goffertpark (Nijmegen) en Landgraaf. Het streven is dat dit onderdeel van de doorontwikkeling van het evenemententerrein begin 2026 wordt afgerond. Parallel en aansluitend wordt het terrein nog verder uitgewerkt / doorontwikkeld als onderdeel van het park. Zie hiervoor ook de brief over de stand van zaken van het Stadspark.

Volgvel 1

Met een omgevingsvergunning willen we voor topacts de mogelijkheid bieden wanneer nodig de geluidsnorm voor een korte periode iets te verhogen. Dit is noodzaak om het gehele publiek goed te kunnen bedienen en daarmee de komst van topacts mogelijk te maken. Hiervoor wordt een zorgvuldige procedure gevolgd waarbij ruimte is voor inspraak.

2.2. Nieuwe locaties ontwikkelen

Met het oog op meer spreiding en het meer ontlasten van de westkant van de stad, zoeken we naar nieuwe locaties voor evenementen. Op dit moment is voor zo'n 20 locaties bekeken wat de haalbaarheid is. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen locaties voor de korte, de middellange en de lange termijn, waarbij de korte termijn voornamelijk tijdelijke locaties (tussen de 1 en 10 jaar) betreft. Gezien de tijdelijkheid van evenementen is dit goed mogelijk, maar geconstateerd wordt ook dat tijdelijke locaties onder druk staan door de grote opgaven van onze gemeente. Voor opslag voor bouw, tijdelijke huisvesting en andere ruimtelijke vraagstukken wordt veelal naar dezelfde locaties gekeken. Voor de lange termijn kijken we vooral naar de ruimtelijke inpassing van een evenemententerrein in verschillende nieuw te ontwikkelen gebieden.

Gezien de vele vragen uit uw raad tijdens de meningsvormende raadsvergadering begroting 2025 onderdeel cultuur en evenementen op 6 november jl. bieden we graag een Beeldvormende sessie van de betrokken ambtenaren aan. Op dit moment zijn we in gesprek met de gebieden die we op het oog hebben. In Q1 2025 ronden we deze gesprekken af en toetsen we de locaties. Wanneer we dit in april 2025 plannen, is er meer bekend over zowel de evenementenlocatie als de voortgang van de verdere ontwikkeling van het Evenemententerrein Stadspark waar dan een presentatie en vraaggesprek kan plaatsvinden.

Toegankelijkheid & inclusiviteit

3.9. Toegankelijkheid evenementen

Bij de evenementen waar de gemeente Groningen als organisator of opdrachtgever optreedt, zoals eerder de opening van de Grote Markt, Roze Zaterdag en 3, 2, 1 Goud en Nieuw, werken we nauw samen met de Werkgroep Toegankelijkheid. Doel is ervoor te zorgen dat evenementen toegankelijk zijn voor iedereen. Via onze afdeling Evenementenmanagement brengen wij organisatoren in contact met de Werkgroep Toegankelijk Groningen (WTG), die praktische tips geeft en meedenkt over hoe evenementen toegankelijker kunnen worden. De gemeente heeft samen met de werkgroep de folder "Welkom bij Groningen" ontwikkeld, waarin richtlijnen staan. Daarnaast kunnen organisatoren gebruikmaken van de routekaart voor toegankelijke festivals, die concrete zaken bevat om de toegankelijkheid te bewaken en waar nodig te verbeteren. Voor het komende jaar willen we samen met organisatoren en de Werkgroep Toegankelijkheid een locatiebezoek organiseren bij een evenement in onze gemeente, om van elkaar te leren en de toegankelijkheid verder te verbeteren. Toegankelijkheid blijft een belangrijk thema, dat we ook willen agenderen binnen de klankbordgroep (actie 3.1 Evenementenvisie) die we oprichten om kennisdeling in de evenementenbranche te bevorderen.

3.11. Stadjerspas

Afgelopen september vond het Stadjerspas Festival plaats ter ere van het 25-jarig bestaan van de Stadjerspas. Dit evenement bood pashouders de mogelijkheid om deel te nemen aan een divers programma, speciaal voor hen georganiseerd. Naast de

Volgvel 2

Stadspas willen we ook andere vormen van Social Return stimuleren bij evenementen, om zo de maatschappelijke meerwaarde van evenementen te vergroten. Voorbeelden van initiatieven van het afgelopen jaar zijn de Hullabaloo Clean Up Day, het Bommenberend Terras en de Grote Maaltijd, waarbij we ons inzetten voor een inclusieve aanpak waarbij iedereen kan bijdragen en profiteren. Deze aanpak draagt bij aan het versterken van de sociale cohesie en betrokkenheid van alle inwoners van Groningen bij de evenementen in de stad.

3.6. LHBTI+ en evenementen

De gemeente Groningen ondersteunt actief evenementen die bijdragen aan gelijke rechten, inclusie en acceptatie van de LHBTI+ gemeenschap. Na de succesvolle editie van Roze Zaterdag in 2024 willen we dit momentum voortzetten in samenwerking met "Pride Groningen". We werken aan het organiseren van een jaarlijks terugkerend diversiteitsfeest in juni, waarin het vieren van inclusie en diversiteit centraal staat. Hiermee versterken we niet alleen de zichtbaarheid van de LHBTI+-gemeenschap, maar dragen we ook bij aan een open en inclusieve stad voor iedereen.

Duurzaamheid & dierenwelzijn

4.2. Duurzame energie

Als gemeente zetten we actief in op het beperken van energieverbruik en het bevorderen van duurzame opwekking tijdens evenementen. Naast voorlichting aan evenementorganisatoren over energiebeheer en samenwerking met GROENN en industrie-experts, hebben we voor het komende jaar een concrete stimulans opgezet met behulp van vouchers voor duurzame energieoplossingen. In samenwerking met Zap Concepts bieden we zeven vouchers aan evenementorganisatoren aan, waarmee ze expertise kunnen inschakelen voor het ontwikkelen van een slim energieplan. Deze vouchers, elk ter waarde van 2.000 euro, helpen zowel kleine als grote evenementen in Groningen als Kingsland en Noorderzon, om hun energieverbruik te verminderen en over te stappen op duurzame energiebronnen. Met deze subsidie kunnen organisatoren advies krijgen over energieoptimalisatie en verduurzamingsmaatregelen. Het doel is om per evenement een energieverbruiksvermindering van minimaal 20% te realiseren. Daarnaast wordt het gebruik van groene stroom gestimuleerd en kunnen de effecten van de maatregelen na afloop van het evenement worden gemonitord. Deze aanpak draagt bij aan onze duurzaamheidsdoelen en verhoogt de bewustwording bij organisatoren over de voordelen van verduurzaming.

4.1. Duurzame mobiliteit

Als gemeente stimuleren we ook duurzame mobiliteit bij bezoekers en organisatoren van evenementen. Dit doen we mede door het stellen van randvoorwaarden en het actief promoten van het STOMP-principe (Stappen, Trappen, Openbaar Vervoer, MaaS (Mobility as a Service), Privé-auto als laatste optie). Daarnaast zetten we, zoals bekend, in op zero-emissie vervoer in de binnenstad. Naast de Mobility Portal, onderzoeken we momenteel een samenwerking met het innovatieve platform Slinger om samen reizen naar evenementen te stimuleren. We zijn in gesprek met organisatoren om te kijken welke mogelijkheden zij hebben om gedragsverandering bij bezoekers en deelnemers te stimuleren. Deze kennis willen we vervolgens toegankelijk maken voor alle organisatoren, zodat we gezamenlijk de mobiliteit rond evenementen kunnen verduurzamen. Een belangrijke rol in deze ontwikkeling spelen ook de mobiliteitsworkshops die GROENN organiseert. Tijdens deze workshops

Volgvel 3

krijgen organisatoren concrete handvatten om duurzame mobiliteit te bevorderen en deze integraal onderdeel te maken van hun evenement.

2.9. Gebruik dieren

De gemeente wil hierbij een duidelijker standpunt innemen. Zo kan in de voorwaarden worden opgenomen dat van terugkerende evenementen wordt verwacht dat zij het gebruik van dieren tijdens evenementen verminderen of volledig vermijden. Dit gebeurt ook al: zo had de intocht van Sinterklaas afgelopen editie alleen paarden. Daarnaast kan worden vastgelegd dat bij meerdere aanvragen de voorkeur uitgaat naar evenementen zonder dieren.

Om dit te ondersteunen, kan de gemeente actief inzetten op het aantrekken van evenementen zonder dieren. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is het creëren van voldoende alternatief aanbod (zie punt 1.1). In de nadere regels voor verduurzaming van evenementen is dit beleid inmiddels aangepast. Er wordt geen subsidie meer verstrekt voor de verduurzaming van evenementen waarbij dieren worden ingezet. Dit staat bijvoorbeeld al opgenomen in de recent gepubliceerde nadere regels voor subsidie Groene Evenementen. Daarnaast is het voornemen om bij de ontwikkeling van nieuwe evenemententerreinen en tijdelijke placemaking het gebruik van dieren op evenementen niet toe te staan. Dit uitgangspunt wordt meegenomen in de verdere uitwerking en afstemming van beleid.

Mochten er toch dieren worden ingezet bij evenementen, dan gelden de landelijke voorschriften op het gebied van dierenwelzijn (Wet Dieren). Er worden aanvullende voorschriften opgelegd in verband met de hygiëne bij contact met dieren. De Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA) en de Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming (LID) zien toe op de naleving van wet- en regelgeving.

Veiligheid

3.8. Seksueel overschrijdend gedrag

De gemeente Groningen werkt nauw samen met evenementorganisatoren om de sociale veiligheid op evenementen te verbeteren en (seksueel) grensoverschrijdend gedrag te voorkomen. In verschillende gesprekken hebben we onderwerpen besproken als sociale veiligheid en het gebruik van Safe Spaces. Tijdens Eurosonic (ESNS), Bevrijdingsfestival, Roze Zaterdag en de KEI-week hebben we een pilotprogramma voor Safe Spaces uitgevoerd om een veilige omgeving te creëren voor bezoekers. Op basis van de evaluatie van dit programma willen we een handreiking opstellen voor evenementorganisatoren gericht op het verbeteren van de sociale norm en daarmee de algehele sociale veiligheid op evenementen in Groningen. De veiligheid in het nachtleven, en bij evenementen in de nacht is ook een onderdeel van de Nachtvisie die nu wordt ontwikkeld en waar u in Q2 2025 over wordt geïnformeerd.

2.5. Verminderen overlast

Samen met organisatoren denken we actief mee over hoe we ervaren geluidsoverlast tot een minimum kunnen beperken en daarmee de balans tussen rust en reuring verder kunnen verbeteren. Zo wordt gestuurd op de positionering van podia en de opstelling van geluidsapparatuur. Met de Jaarplanning grote evenementen sturen we op spreiding van evenementen in plaats en tijd. Voor locaties waar geen regels zijn opgenomen over geluid gaan we maatwerk leveren voor het bepalen van de geluidsnorm.

Volgvel 4

De Nota vergunningen evenementen 2025 is een uitwerking van de balanskant van de visie. Op basis van onze ervaringen met vergunningverlening en de beleidskeuzes die zijn gemaakt, is deze nota geactualiseerd. In de geactualiseerde Nota vergunningen evenementen hebben we regels opgenomen over het aanwijzen van stilteweekenden en het vervroegen van de eindtijd voor dance-evenementen. Voor de verdere inhoud van de Nota vergunningen verwijzen wij u naar de brief die gelijktijdig met deze brief is verzonden. Daarnaast heeft uw raad op 17 december 2024 ingestemd met een wijziging van een aantal regels uit de APVG 2021 waarbij de meldingsplicht voor kleine evenementen is opgerekt van 200 naar 300 bezoekers.

2.7 Voicemailservice en terugkoppeling meldingen

Sinds 2024 -als uitwerking van de aangenomen raadsnotie 'Motie telefonisch meldpunt overlast bij evenementen' - is het mogelijk tijdens een groot evenement naast digitaal (via het online formulier) een melding ook telefonisch door te geven (050-3679295). Inwoners kunnen bij de voicemail een melding inspreken. Vervolgens komt het bericht in geschreven tekst via de mail bij de Boa's binnen. Zij kunnen dan desgewenst actie ondernemen. Er is gekozen voor een voicemailservice na een pilot van een telefoondienst. Deze werd bemenst door de boa's. Inwoners waren vaak boos en gesprekken van een half uur waren geen uitzondering, waardoor de bereikbaarheid in de praktijk te wensen overliet. Voor de boa's was dit een zeer onprettige ervaring, die zelfs tot psychische klachten kon leiden. Bij het beleggen van de telefoondienst bij een extern bureau treden dezelfde problemen op. Daarnaast leidt dit tot een flinke stijging voor de gemeente.

Een extern bureau is gevraagd een voicemailservice te ontwikkelen inclusief audiotranscriptie. Deze service is in 2024 ingezet tijdens de grote evenementen. De kosten hiervoor zijn circa 25.000 euro per jaar. Inwoners kunnen sinds 2024 telefonisch bij een voicemail de melding inspreken. Vervolgens komt het bericht in geschreven tekst via de mail bij de Boa's binnen. Zij konden desgewenst actie ondernemen.

Het doel hiervan is maximale mogelijkheden bieden aan inwoners om melding te doen van geluidsoverlast en deze goed af te handelen. Ruim voor het nieuwe evenementenseizoen wordt de voicemailservice geëvalueerd. Er wordt onder andere gekeken naar de toegevoegde waarde, gebruikersgemak, onderlinge samenwerking en verbeterpunten. Het doel hiervan is zo goed mogelijk de kans te bieden aan inwoners om melding te doen van geluidsoverlast en indien nodig hierop direct te acteren. Ruim voor het nieuwe evenementenseizoen wordt de voicemailservice geëvalueerd. Er wordt onder andere gekeken naar de toegevoegde waarde, gebruikersgemak, onderlinge samenwerking en verbeterpunten.

2.4 Herijking bestaande locatieprofielen

De gemeente Groningen werkt nu gebiedsgericht aan een Omgevingsplan, waarin ook alle locatieprofielen voor wat betreft de ruimtelijke aspecten een plek krijgen. De inzet is om de locatieprofielen 'omgevingsplan proof' te herijken. Bij de uitrol van het Omgevingsplan wordt het omgevingskader van de locatieprofielen in het Omgevingsplan geschoven.

Jaarmonitor meldingen grote evenementen in het Stadspark 2024

Jaarlijks rapporteren we uw raad over de overlastmeldingen rond grote evenementen in het Stadspark (met name evenemententerrein Stadspark). Voor 2024 gaat om de volgende meldingen:

<i>Evenement</i>	<i>Datum</i>	<i>Meldingen</i>	<i>Bezoekers</i>
Helden van Oranje en Kingsland	26-4 27-4	71 106	17.500 30.000
Bevrijdingsfestival	5-5	19	50.000
Rapalje	10/11-6	15	4000
Free your mind	27-7	66	20.000
Paradigm festival	10/11-8	166	10.000
Hullabaloo	7/8-9	212	45.000

De grote evenementen in het stadspark zijn in 2024 bezocht door in totaal ongeveer 176.500 bezoekers. In totaal is 489 keer een melding van overlast ingediend. De meeste meldingen gingen over geluidsoverlast. Daarnaast waren er meldingen over bijvoorbeeld afval, fietsparkeren en baldadig gedrag. Het aantal meldingen is vergelijkbaar met voorgaande jaren. Alle evenementen zijn zorgvuldig geëvalueerd. Vooral bij nieuwkomer Free Your Mind viel de evaluatie positief uit en dit dance-event leverde dit erg weinig klachten op, zeker gezien de grootte en het genre. Bij Paradigm festival is een ruime halvering van het aantal meldingen ten opzichte van 2023 gemeten (van 335 naar 166. Hierbij blijven we komende jaren monitoren of de maatregelen die Paradigm heeft getroffen ook in komende jaren de vruchten afwerpen voor het in de buurt ervaren geluidsniveau.

Moties ingediend rond evenementenbeleid

Motie Jaarlijkse herdenking slavernijverleden en viering Keti Koti

De motie¹ om de viering van Keti Koti in onze gemeente te faciliteren heeft al goeddeels uitvoering gekregen. Deze ambitie is tevens onderdeel van de evenementenvisie, vastgesteld in oktober 2023², mede omdat Keti Koti landelijk omarmd wordt als belangrijke culturele feestdag. De viering vindt komend jaar op 1 juli plaats in het Noorderplantsoen. Een aantal gevarieerde organisaties zet zich in voor de viering onder de vlag van Stichting Kwaku, die de regie voert en organisator is. De motie roept ook op tot het organiseren van externe financiering. We zijn hierover in gesprek met de organisatie en komen hierop later terug bij uw raad op terug.

Motie telefonisch meldpunt overlast bij evenementen

Uitvoering van deze motie staat onder '2.7. Voicemailservice en terugkoppeling meldingen' in deze brief.

¹ <https://gemeenteraad.groningen.nl/Vergaderingen/gemeenteraad/2023/08-november/14:00/M-21-PvdD-CU-GL-PvdA-D66-Jaarlijkse-herdenking-slavernijverleden-en-viering-Keti-Koti/M-21-PvdD-CU-GL-PvdA-D66-PvH-N-Jaarlijkse-herdenking-slavernijverleden-en-viering-Keti-Koti.pdf>

² Actie 3.5 - Herdenkingen en vieringen: "Het toekennen van een startsubsidie voor het ontwikkelen van jaarlijks terugkerende vieringen en herdenkingen: Keti Koti en de herdenking van het einde van de Japanse bezetting van Nederlands-Indië."

Motie Meer toegankelijke festivals en evenementen

Uitvoering van deze motie staat onder '3.9: Toegankelijkheid' in deze brief.

Motie Zuiderplantsoen

Het Zuiderplantsoen is op dit moment in ontwikkeling en wordt verbouwd tot park. Het Zuiderplantsoen gaat bestaan uit het groen op de deksels van de verdiepte ligging, het Sterrebos en de kantoortuin van het gebouw van DUO/Belastingdienst. Zoals omschreven in de plannen: 'In het park wisselen bos, zonneweides en open ruimten elkaar af. Het park is alleen toegankelijk voor voetgangers en fietsers. Zo groeit dit gebied uit tot de tegenhanger van het Noorderplantsoen. Je kunt er straks picknicken, sporten en misschien zelfs wel genieten van een openluchtconcert.'

De raad heeft bij de raadsvergadering over de evenementenvisie een motie³ aangenomen waarin eisen worden gesteld aan de ontwikkeling van het park in relatie tot evenementen. Kleinschalig, rekeninghouden met de ecologie en geen aanpassingen aan het Sterrebos ten behoeve van evenementen. Deze eisen worden meegegeven bij de mogelijke ontwikkeling van een locatieprofiel voor het Zuiderplantsoen.

Motie Met 1 maat meten

Met deze motie⁴ roept uw raad op om in te zetten op landelijke meetmethoden voor geluid bij evenementen. Conform het verzoek van deze motie is dit in de cultuurlobby richting Den Haag meegenomen, hierbij is door het ministerie van OCW aangegeven dat er geen uniform beleid op komt. Vanuit OCW wordt verwezen naar het convenant Preventie Gehoorschade. Hierin zijn wel degelijk zaken als de meetplaats en meethoogte meegenomen in het meetprotocol dat is ontwikkeld voor podia, festivals en evenementen⁵. Dit convenant is door VWS en veel relevante sectorpartijen ondertekend. Deze wordt ook meegenomen in het vaststellen van plaatselijke regelgeving rondom geluidsnormen en geluidsmetingen, zoals de eerder genoemde juridische aanpassingen aan geluidsregels op het Evenemententerrein Stadspark. Hiermee hebben we uitvoering gegeven aan de motie.

³ <https://gemeenteraad.groningen.nl/Vergaderingen/gemeenteraad/2023/04-oktober/16:30/M-04-PvdD-GL-SP-PvdA-PvhN-Zuiderplantsoen/M-04-PvdD-GL-SP-PvdA-PvhN-Zuiderplantsoen.pdf>

⁴ <https://gemeenteraad.groningen.nl/Vergaderingen/gemeenteraad/2023/04-oktober/16:30/M-05-PvdD-GL-PvdA-PvhN-Met-1-maat-meten/M-05-PvdD-GL-PvdA-PvhN-S-S-PVV-SP-Stadspartij-Met-1-maat-meten.pdf>

⁵ <https://open.overheid.nl/documenten/93344127-3f78-4d91-8fe6-611e92d89c17/file>

Volgvel 7

Tot slot

Er gebeurt veel op het gebied van evenementen in de gemeente Groningen. Vaste waarden én nieuwe organisatoren dragen in belangrijke mate bij aan een bruisende stad. De komende periode zetten we verdere stappen om evenementen nog beter te laten aansluiten bij onze ambities op het gebied van duurzaamheid, veiligheid, toegankelijkheid, inclusie en diversiteit. Tegelijkertijd zien we dat stijgende kosten voor organisatoren, complexere regelgeving die zowel organisatoren als de overheid raakt, en afnemende financiële middelen bij verschillende overheidslagen het steeds uitdagender maken om evenementen te realiseren. Dit geldt in het bijzonder voor vrij toegankelijke evenementen, die we als gemeente van groot belang vinden voor de sociale cohesie en toegankelijkheid van onze stad.

Wij blijven ons inzetten om deze evenementen te stimuleren en ondersteunen, maar zien ook dat dit – mede gezien de financiële situatie van gemeenten – vooral in samenwerkingen en het aantrekken van externe financiering gezocht moet worden. Dit vraagt om een gezamenlijke inspanning, waarbij we met organisatoren, partners en financiers werken aan een duurzaam en divers evenementenklimaat voor alle inwoners van Groningen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Mirjam van 't Veld

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.