



# Tijdelijke noodopvang Groningen

Onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

13 september 2024

Project Opdrachtgever	Tijdelijke noodopvang Groningen Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Document Status Datum Referentie	Onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving Definitief 03 13 september 2024 143422/24-013.138
Projectcode	143422
Adres	Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. Leeuwenbrug 8 Postbus 233 7400 AE Deventer +31 (0)570 69 79 11 <a href="http://www.witteveenbos.com">www.witteveenbos.com</a> KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veeelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding	5
1.2	Projectlocatie	5
1.2.1	Ligging projectlocatie	5
1.2.2	Begrenzing projectlocatie	6
1.3	Van bestemmingsplan naar omgevingsplan	7
1.3.1	Toetsing vigerend omgevingsplan	7
1.4	Overige delen omgevingsplan	8
1.5	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit	8
1.6	Leeswijzer	9
<b>2</b>	<b>BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE</b>	<b>10</b>
2.1	Huidige situatie	10
2.2	Toekomstige situatie	10
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADER</b>	<b>11</b>
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Omgevingswet	11
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.2	Provinciaal beleid	12
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Groningen	12
3.2.2	Omgevingsverordening Groningen	13
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1	Omgevingsvisie Groningen	13
<b>4</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>15</b>
4.1	Milieueffectrapportage	15
4.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	16
4.3	Duurzaamheid	16
4.4	Gezondheid	17

4.5	Verkeersgeneratie en -afwikkeling en parkeren	17
4.6	Weging van het waterbelang	19
4.7	Natuur	19
4.8	Luchtkwaliteit	23
4.9	Geluid	25
4.10	Geur	27
4.11	Bodemkwaliteit	28
4.12	Omgevingsveiligheid	28
4.13	Activiteiten en milieuzonering	31
4.14	Archeologie en cultuurhistorie	32
4.15	Sociale veiligheid	33
<b>5</b>	<b>MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID EN PARTICIPATIE</b>	<b>34</b>
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid en participatie	34
<b>6</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING</b>	<b>35</b>
6.1	Financiering	35
6.2	Beheer en onderhoud	35
6.3	Handhaving	35
	Laatste pagina	35
	<b>Bijlage(n)</b>	<b>Aantal pagina's</b>
I	Tekeningen	2
II	Stikstofdepositie onderzoek (referentie 143422/24-010.604 d.d. 18 juli 2024)	16

# 1

## INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Momenteel is er sprake van een grote instroom van asielzoekers, terwijl er een tekort is aan opvangplaatsen. Daarom moeten er met urgentie extra opvangplaatsen worden gerealiseerd. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. Hiervoor worden onder andere tijdelijke noodopvanglocaties ingericht. Binnen de asielketen worden momenteel alle zeilen bijgezet om koste wat kost te voorkomen dat er een situatie ontstaat waarin crisisopvang nodig is.

Het COA is voornemens om een bestaande tijdelijke gemeentelijke noodopvanglocatie in een voormalig kantoorgebouw aan de Eemsgolaan 7 in Groningen in gebruik te nemen. Het betreft een opvangcapaciteit voor maximaal 300 personen voor 1 jaar.

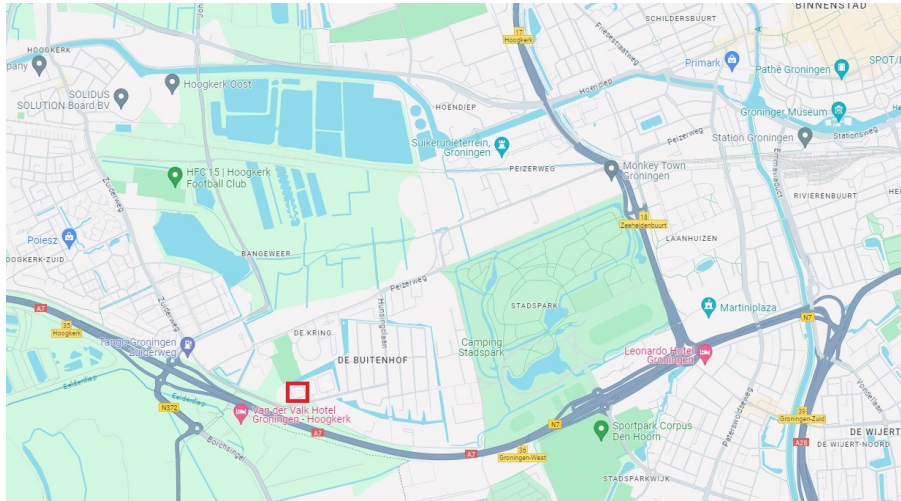
Het gebruik past niet binnen het vigerende tijdelijke omgevingsplan Kranenburg-Stadspark van de gemeente Groningen (deels onherroepelijk d.d. 26 juni 2013). In overleg met de gemeente is bepaald dat, om de tijdelijke functiewijziging mogelijk te maken, een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aangevraagd moet worden. Hiervoor dient een onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving opgesteld te worden, waarin wordt aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorliggend rapport voorziet in deze onderbouwing.

### 1.2 Projectlocatie

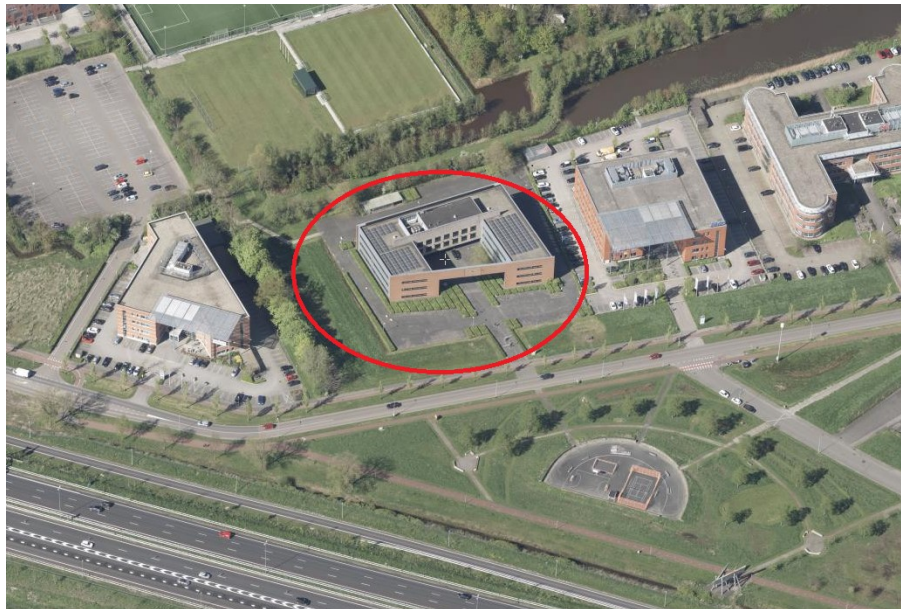
#### 1.2.1 Ligging projectlocatie

De projectlocatie ligt aan de Eemsgolaan 7 te Groningen. De Eemsgolaan 7 is gesitueerd in de zuidwestelijke bebouwingsrand van de stad Groningen (gemeente Groningen). Ten zuiden van de projectlocatie ligt de A7, afgescheiden van de voorgenomen noodopvanglocatie door een weg, een fietspad en een brede groenstrook. Ten westen en ten oosten van de projectlocatie zijn kantoren aanwezig. Aangrenzend aan het noordelijke deel zijn sportvelden aanwezig, grotendeels afgescheiden van de noodopvanglocatie door een strook water. De locatie is bereikbaar via de ingang aan de Eemsgolaan. De (globale) ligging van de projectlocatie (in het rood omcirkeld) en de nabije omgeving is weergegeven op afbeelding 1.1 en afbeelding 1.2.

Afbeelding 1.1 Globale ligging projectlocatie



Afbeelding 1.2 Ligging projectlocatie



## 1.2.2 Begrenzing projectlocatie

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het rood gemarkeerde vlak in afbeelding 1.3. De rode marking geeft de projectlocatie weer waar tijdelijk wordt afgeweken van het omgevingsplan ten behoeve van de tijdelijke noodopvanglocatie Eemsgolaan.

Afbeelding 1.3 Begrenzing projectlocatie



## 1.3 Van bestemmingsplan naar omgevingsplan

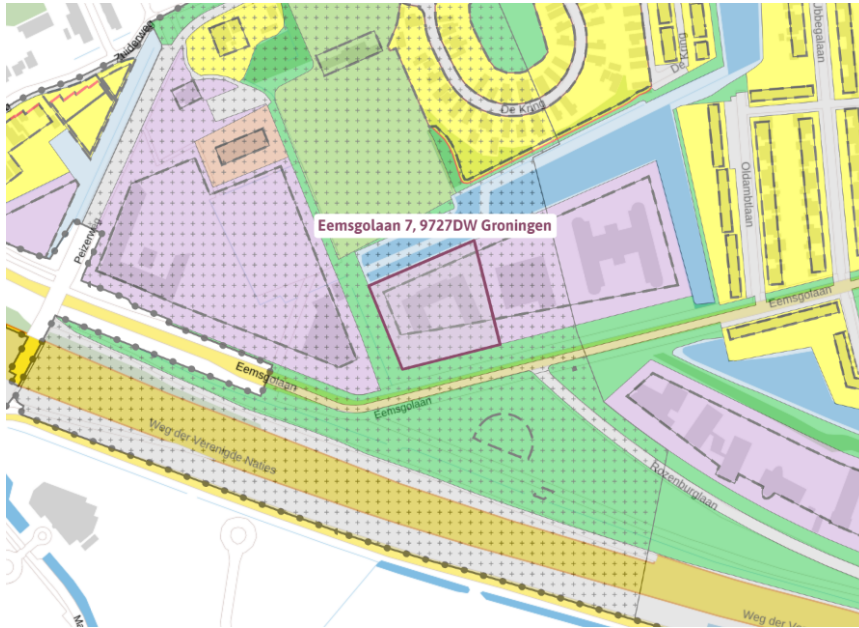
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de bestemmingsplannen van gemeenten van rechtswege onderdeel geworden van het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan (artikel 4.6 lid 1 Invoeringswet Omgevingswet). Het overgangsrecht van de Omgevingswet regelt de overgang van onder andere de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) naar de Omgevingswet (Ow). Onder de Omgevingswet spreken we niet meer van bestemmingen, maar van activiteiten.

### 1.3.1 Toetsing vigerend omgevingsplan

De beoogde locatie voor tijdelijke opvang ligt binnen het omgevingsplan van de gemeente Groningen. Ter plekke geldt het bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark'. Zoals te zien is op afbeelding 1.4, heeft de projectlocatie de bestemming 'bedrijventerrein' (artikel 4 bedrijventerrein), is er een bouwvlak, geldt de functieaanduiding 'kantoor' en maatvoeringen 'maximum bouwhoogte (m): 18' en 'maximum bebouwingspercentage terrein (%): 60'. Tot slot geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'.

Het gebruik van de locatie als tijdelijke opvang is strijdig met de geldende enkelbestemming 'bedrijventerrein'.

Afbeelding 1.4 Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark'



## 1.4 Overige delen omgevingsplan

Op de projectlocatie geldt daarnaast nog het omgevingsplan gemeente Groningen (bruidsschat-regels). Dit zijn zogenaamde Bruidsschat-regels die door de invoering van de Omgevingswet van het Rijk naar gemeentelijke omgevingsplannen verhuizen. Voor deze onderbouwning is dit niet relevant. Dit geldt ook voor deze onderdelen van het omgevingsplan:

- herziening Bestemmingsregels Wonen 2A (HBW 2A);
- geitenhouderijen 2023;
- herziening Parkeren 2021;
- regulering flitsbezorgdiensten 2023;
- herziening Bestemmingsregels Wonen 2;
- facetherziening Parkeren;
- woningsplitsing.

## 1.5 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

De tijdelijke noodopvanglocatie kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA). Een BOPA is een activiteit die niet voldoet aan of in strijd is met het (tijdelijke) omgevingsplan. Het bevoegd gezag mag de vergunning voor een BOPA alleen verlenen als de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 1, Besluit kwaliteit leefomgeving). De initiatiefnemer moet aantoonbaar maken c.q. onderbouwen dat wordt voldaan aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de provinciale en waterschapsverordening en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Voor een BOPA-aanvraag geldt in principe de reguliere procedure met een beslistermijn van 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. Daarna is bezwaar en beroep mogelijk. De procedurebepalingen staan in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).



## 1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een nadere beschrijving van de projectlocatie gegeven. Zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie worden geschetst. Hoofdstuk 3 omvat een toetsing van de voorgenomen tijdelijke opvang aan relevante ruimtelijke beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 voor alle relevante milieu- en omgevingsaspecten beschouwd wat de effecten zijn van de tijdelijke opvang op de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid en het participatieproces toegelicht en in hoofdstuk 6 volgen de financiële uitvoerbaarheid, beheer en onderhoud en handhaving.

# 2

## BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE

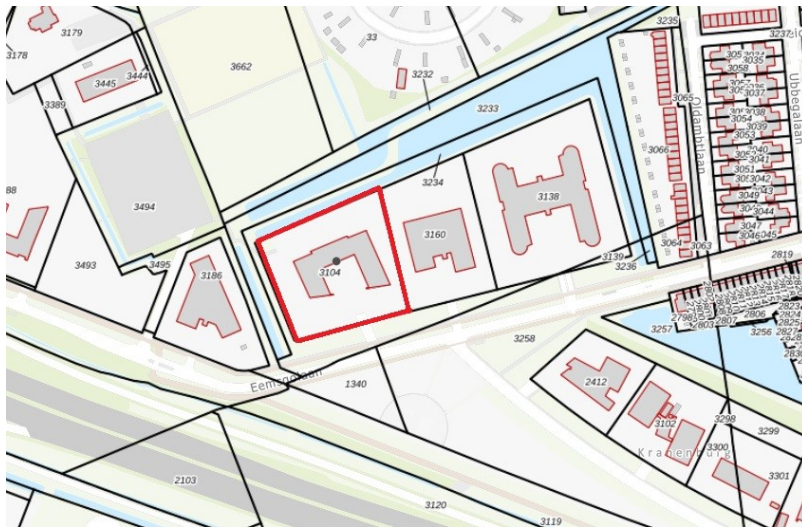
In dit hoofdstuk wordt het project beschreven. Eerst wordt ingegaan op de huidige situatie en vervolgens wordt ingegaan op de toekomstige situatie op de projectlocatie.

### 2.1 Huidige situatie

De projectlocatie ligt aan de Eemsgolaan 7 in Groningen in de wijk Stadspark, en specifiek op het perceel kadastraal bekend bij de gemeente onder de sectie R, en het nummer 3104 (GNG00-R-3104). Het betreft een kantoorgebouw.

In afbeelding 2.1 is de kadastrale situatie van de projectlocatie weergegeven. Het rode kader geeft de begrenzing weer waar in de toekomst wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

Afbeelding 2.1 Overzicht kadastrale situatie



### 2.2 Toekomstige situatie

De gemeente Groningen en het COA zijn voornemens deze locatie in gebruik te nemen als noodopvanglocatie. Het gaat om maximaal 300 personen voor de duur van 1 jaar. In het gebouw zijn voorzieningen getroffen voor slaap- en verblijfplaatsen voor deze personen. Daarnaast zijn in het gebouw tijdelijke sanitaire voorzieningen geplaatst. In bijlage I van onderhavige onderbouwing is de situatietekening opgenomen.

# 3

## BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt voor de noodopvanglocatie relevant ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Groningen beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen het beleid en het project. Daarnaast wordt getoetst of het project in overeenstemming is met het geldende beleid.

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is in werking getreden op 1 januari 2024. De Omgevingswet betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving mogelijk maakt door tientallen wetten en honderden regels te bundelen in 1 nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (IOw) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving. Paragraaf 11.2 van de IOw bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Ow: de omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene Rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels.

Het is sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen, ook niet op ondergeschikte punten. Artikel 22.6 lid 1 van Omgevingswet heeft betrekking op de ruimtelijke plannen die van rechtswege onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit artikel bepaalt dat de ruimtelijke regels die onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan, alleen 'allen tegelijk' kunnen vervallen. Uit dit artikel volgt dus dat het niet mogelijk is om regels uit de voormalige ruimtelijke plannen aan te passen. Ook is het niet mogelijk om per locatie alleen een deel van de daar op grond van het ruimtelijk plan geldende regels van het tijdelijke deel te laten vervallen. Bij een vaststellingsbesluit kunnen alleen alle voor een locatie geldende regels van het tijdelijke deel vervallen. Bij een wijziging van regels in het tijdelijke deel, zullen dus alle regels voor de betrokken locatie (ook de regels die op zichzelf niet gewijzigd hoeven te worden) opnieuw vastgesteld moeten worden en met inachtneming van de regels van de Omgevingswet in het nieuwe deel van het omgevingsplan vastgelegd moeten worden.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor een BOPA is een eenvoudiger alternatief om projecten planologisch mogelijk te maken zonder het omgevingsplan te wijzigen.

#### **Relatie met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling**

Gezien de aanvraag voor een BOPA na 1 januari 2024 wordt ingediend, is de wet- en regelgeving conform de Omgevingswet van kracht. De vergunning kan enkel verleend worden als voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorliggend rapport dient als onderbouwing hiervan.

### 3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in 4 prioriteiten:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

#### Relatie met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft het NOVI geen directe implicaties voor de ontwikkeling en kan de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling in algemene zin bijdragen aan de belangen uit het NOVI. Het NOVI heeft geen consequenties voor de voorgenomen tijdelijke opvang.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen

De provincie Groningen heeft nog geen omgevingsvisie. In opmars naar het vaststellen van de omgevingsvisie heeft zij wel het 'Koersdocument Omgevingsvisie' vastgesteld op 28 september 2022. Dit koersdocument geeft richting aan de te ontwikkelen provinciale omgevingsvisie en de gesprekken die daartoe worden gevoerd met stakeholders.

In de omgevingsvisie staan vier doelen:

- 1 ruimte voor werk, kennis en innovatie;
- 2 ruimte om te leven;
- 3 ruimte voor landschap en natuur;
- 4 ruimte voor welzijn en welbevinden.

Ook zijn er vier ruimtelijke opgaven voor de provincie:

- I ontwikkelen van een sterke structuur voor innovatie, kennis en werkgelegenheid;
- II bouwen aan een aantrekkelijke, gezonde en bereikbare woon- en leefomgeving;
- III toekomstbestendig maken van het landelijk gebied;
- IV stappen zetten naar een CO2-neutrale provincie.

Voor elke ontwikkeling hanteert de provincie vier leidende principes:

- 1 ontwikkelingen dragen bij aan de Groninger identiteit;
- 2 ontwikkelingen zijn multifunctioneel en inpasbaar;
- 3 ontwikkelen in afstemming met en met meerwaarde voor de samenleving;
- 4 ontwikkelingen dragen bij aan een gezonde en veilige leefomgeving en hebben oog voor langetermijneffecten.

Deze leidende principes komen voort uit de drie belangrijkste waarden van de provincie:

- I landschap en ruimte;
- II cultuur, sociale cohesie en manier van werken;
- III gezondheid en veiligheid.

### Relatie met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

Gezien het abstractieniveau waarop de ambities en opgaven in de omgevingsvisie zijn geformuleerd, heeft de visie geen directe implicaties. Door de realisatie van de **tijdelijke** opvang wordt bijgedragen aan het leidende principe 'ontwikkelingen zijn multifunctioneel en inpasbaar'. Hierin staat: *'Ontwikkelingen dragen bij aan meerdere doelen, zodat we zuinig met onze kostbare ruimte omspringen. Plannen worden zo ontworpen dat ze aanpasbaar zijn als later blijkt dat een andere invulling nodig is of beter aansluit bij de wensen van de tijd.'* Ook draagt de opvang bij aan meervoudig ruimtegebruik op bedrijventerreinen.

## 3.2.2 Omgevingsverordening Groningen

De belangrijkste onderwerpen uit het Koersdocument Omgevingsvisie provincie Groningen zijn verankerd in de Omgevingsverordening provincie Groningen. De Omgevingsverordening vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking op de leefomgeving hebben, zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) en de Waterverordeningen.

### Relatie met voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

In de Omgevingsverordening staan geen artikelen die betrekking hebben op functiewijzigingen op een bedrijventerrein. De tijdelijke noodopvanglocatie is gesitueerd binnen vijf gebiedsaanwijzingen:

- aardbevingsgebied;
- bebouwd gebied;
- beschermd gebied A;
- beschermd gebied B;
- stedelijk gebied.

Aangezien in het kader van de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling enkel een functiewijziging in een bestaand gebouw wordt gerealiseerd, vormen deze gebiedsaanwijzingen met bijbehorende regels geen belemmering voor de tijdelijke noodopvanglocatie. Daarnaast is 1 activiteit beperkt gebied van toepassing op de tijdelijke noodopvanglocatie, dit betreft het 'verrichten van een sloopactiviteit in aardbevingsgebied'. In het kader van de tijdelijke noodopvanglocatie worden echter geen significante sloopactiviteiten verricht. De Omgevingsverordening vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

### 3.3.1 Omgevingsvisie Groningen

De Omgevingsvisie van de gemeente Groningen, 'Levende Ruimte', dateert van december 2021. In deze omgevingsvisie geeft de gemeenteraad richting aan de toekomstige ontwikkeling van de ruimtelijke en sociale leefomgeving van de gemeente Groningen. Er wordt een strategisch brede visie op een groot aantal onderwerpen beschreven, zoals aardgas, verstedelijking, kwaliteit van het natuur- en cultuurhistorische landschap, duurzame landbouw, de vrijetijdseconomie, de sociaaleconomische vitaliteit, mobiliteit en leefbaarheid van de dorpen in het landelijk gebied.

De vijf belangrijkste opgaven voor de gemeente zijn als volgt:

- 1 faciliteren groei van de gemeente;
- 2 de werkgelegenheid groeit mee in stad en regio;
- 3 de groeiende gemeente blijft leefbaar, veilig en aantrekkelijk voor alle inwoners;
- 4 de energietransitie wordt versneld;
- 5 iedereen doet mee en helpt mee in een gezonde groeiende gemeente.

### Relatie met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

De Omgevingsvisie van de gemeente Groningen biedt twee aanknopingspunten ten aanzien van de tijdelijke opvang van personen. Ten eerste schrijft de gemeente: *'Ook hebben we aandacht voor bijzondere doelgroepen zoals arbeidsmigranten, statushouders, vluchtelingen en daklozen.'* Ten tweede geeft de gemeente onder opgave 1 aan dat zij gemengde stedelijke gebieden wil ontwikkelen. Het toevoegen van een tijdelijke noodopvanglocatie op een bedrijventerrein draagt hieraan bij. De omgevingsvisie vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

# 4

## MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een omgevingsvergunning voor een BOPA door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de ontwikkeling relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van het project aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- milieueffectrapportage;
- ladder voor duurzame verstedelijking;
- duurzaamheid;
- gezondheid;
- verkeersgeneratie en -afwikkeling en parkeren;
- weging van het waterbelang;
- natuur;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- geur;
- bodemkwaliteit;
- omgevingsveiligheid;
- archeologie en cultuurhistorie;
- sociale veiligheid.

### 4.1 Milieueffectrapportage

Een onderdeel van de beoordeling of een aanvraag van een BOPA volledig is, is toetsen aan de regels omtrent milieueffectrapportage. Deze staan opgenomen in de Omgevingswet paragraaf 16.4.2 en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit. Het besluit of de activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer het opgenomen staat in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Artikel 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit geeft een nadere onderbouwing hiervan.

Het vestigen van een tijdelijke opvang staat niet in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Echter, is uit jurisprudentie gebleken dat in specifieke gevallen het vestigen van een tijdelijke opvang kan worden gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Dit hangt echter af van de aard, omstandigheden en plaatselijke situatie. In onderhavige situatie is sprake van een tijdelijke opvang in een bestaand gebouw, met een beperkte omvang van maximaal 300 personen voor een jaar. Deze ontwikkeling kan onzes inziens niet worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in categorie J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit.

## Conclusie

De voorgenomen tijdelijke functiewijziging is niet opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Gezien de aard, omstandigheden en plaatselijke situatie is onderhavig plan niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

## 4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

### Toetsingskader

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het doel van het instrument is zorgvuldig ruimtegebruik in Nederland te waarborgen. Onder de Omgevingswet kent de ladder een nieuwe wettelijke verankering in het Bkl artikel 5.129g. Artikel 5.129g Bkl is een instructieregel voor het omgevingsplan en een BOPA en stelt dat de Ladder moet worden toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

### Resultaten

De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op stedelijke ontwikkelingen bestaande uit de ontwikkeling of uitbreiding een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g van het Bkl zijn geen grenzen opgenomen van wat aangeduid kan worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling. De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling kan niet worden aangemerkt als een ontwikkeling of uitbreiding van een stedelijke ontwikkeling als genoemd in artikel 5.129g van het Bkl.

## Conclusie

De voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie voorziet niet in een substantiële uitbreiding waardoor geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarmee hoeft de laddertoets niet uitgevoerd te worden.

## 4.3 Duurzaamheid

### Toetsingskader

Doelen van de Ow zijn onder meer het tegengaan van klimaatverandering, het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen en het beheer van natuurlijke hulpbronnen (artikel 2.1, lid 3, onder i, o en p Ow). Met het oog op die doelen moet het project aan het omgevingsaspect duurzaamheid worden getoetst.

De gemeente Groningen heeft in haar Omgevingsvisie duurzaamheidsambities staan: in 2035 wil zij CO<sub>2</sub>-neutraal zijn. Dit betekent dat Groningse woningen en bedrijven van het gas af moeten, en overstappen op aardwarmte, wind- en zonne-energie. Deze energie moet zoveel mogelijk lokaal opgewekt worden. Voor nieuwe woningen heeft de gemeente duurzame uitgangspunten: alle nieuwbouw is aardgasloos en nul-op-de-meter of energieleverend, en klimaatbestendig. Bij gebiedsontwikkelingsprojecten is het uitgangspunt dat deze zelf voorzien in de energiebehoefte en klimaatbestendig zijn. Dat geldt ook voor de bestaande bouw: de komende 15 jaar wordt de warmtevoorziening samen met betrokken partijen in de wijken aardgasloos. Hiervoor worden per wijk energieplannen gemaakt.

Bij duurzaamheid gaat het ook om milieuprestatie gebouwen (MPG), energieprestaties renovatie, verbouw en nieuwbouw. De eisen met betrekking tot de milieuprestatie en energiezuinigheid van gebouwen zijn opgenomen in afdeling 4.4, artikelen 4.148 tot en met 4.160 (Duurzaamheid) van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

### Resultaten

De tijdelijke noodopvanglocatie zal voor 1 jaar in gebruik zijn. Deze periode loopt vóór 2035 af, waardoor noodopvanglocatie niet aardgasvrij hoeft te zijn. Het genoemde omgevingsprogramma heeft verder slechts betrekking op nieuwbouwwoningen en is daarom voor onderhavig project niet van toepassing.



Het betreft een tijdelijke opvang in een bestaand gebouw. Dit gebouw moet voldoen aan de bouwtechnische eisen over duurzaamheid voor bestaande bouw van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

### Conclusie

Voor het thema duurzaamheid zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

## 4.4 Gezondheid

### Toetsingskader

Doel van de Ow is ook het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1, lid 3, onder b). In lid 4 benadrukt de wet dat bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid.

De gemeente Groningen heeft in de eerdergenoemde omgevingsvisie 'gezondheid' als thema besproken. Hierbij gaat het om 'positieve gezondheid': het vermogen van inwoners om zich aan te passen en eigen regie te voeren in het licht van de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen in het leven. De gemeente wil de beweging maken naar meer preventie, meer zelfregie en zelf- en samenredzaamheid en minder (medische) nazorg.

Daarnaast heeft de gemeente Groningen het gezondheidsbeleid 'Gezond leven in 050' opgesteld. In deze nota worden 4 uitdagingen genoemd waarmee de gemeente verwacht de meeste gezondheidswinst te behalen:

- 1 een gezonde basis: de bestaanszekerheid van inwoners verbeteren zodat iedereen kans heeft op een gezond leven;
- 2 een gezonde leefomgeving: de leefomgeving zodanig inrichten dat deze de gezondheid van inwoners positief beïnvloedt;
- 3 gezond gedrag: gezonde keuzes van inwoners stimuleren en gemakkelijker maken;
- 4 een gezonde geest: meer (preventieve) aandacht besteden aan de mentale gezondheid van onze inwoners.

### Resultaten

Gezien het abstractieniveau waarop de ambities en opgaven in de omgevingsvisie en het gezondheidsbeleid zijn geformuleerd, hebben deze documenten geen directe implicaties voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie. Desondanks zijn in dit rapport alle relevante milieuaspecten bekeken die een impact kunnen hebben op het aspect gezondheid. De resultaten hiervan zijn in de volgende deelhoofdstukken te vinden en uit deze blijkt dat er uit de desbetreffende relevante milieuaspecten geen belemmering naar voren komt. Voor het thema gezondheid zijn geen belemmeringen ten aanzien van de noodopvanglocatie en kan de voorgenomen noodopvanglocatie voorzien in een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor haar bewoners.

### Conclusie

In onderhavig rapport zijn relevante milieuaspecten bekeken die een impact kunnen hebben op het aspect gezondheid. Hieruit komt naar voren dat er geen belemmeringen zijn voor het thema gezondheid ten aanzien van de tijdelijke noodopvang.

## 4.5 Verkeersgeneratie en -afwikkeling en parkeren

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen tijdelijke functiewijziging op verkeer en parkeren besproken.

## Resultaten

### *Verkeersgeneratie*

De bewoners van de tijdelijke noodopvanglocatie hebben geen auto verplaatsen zich te voet, per fiets of door middel van het openbaar vervoer (OV). De dichtstbijzijnde bushalte (Eemsgolaan) ligt op 350 m van de locatie op de Peizerweg. Aankomende en vertrekkende personen op de noodopvanglocatie worden per bus door het COA vervoerd. Op de tijdelijke noodopvanglocatie zijn ook medewerkers van het COA aanwezig. Daarnaast kunnen er enkele ondersteunende diensten zoals Vluchtelingenwerk aanwezig zijn en is er vervoer door leveranciers en bijvoorbeeld onderhoudsdiensten. Het aantal medewerkers van het COA en ondersteunende diensten dat per dag aanwezig is, bedraagt naar verwachting gemiddeld 20 tot maximaal 25 personen. Hierbij wordt opgemerkt dat het gaat om diensten bestaande uit een dagdeel of dagdelen. Het is niet gebruikelijk dat per dag de 25 medewerkers allemaal tegelijkertijd aanwezig zullen zijn op de noodopvanglocatie. Bezoek aan de noodopvanglocatie zal incidenteel plaatsvinden. Dit betekent dat de verkeerintensiteit op de wegen rondom de noodopvanglocatie zeker niet meer zal zijn ten opzichte van de huidige situatie.

### *Afwikkeling van het terrein*

De hoofdverkeersontsluiting vindt plaats via de Eemsgolaan en de Zuiderweg naar de A7. De A7 ligt op ongeveer een kilometer afstand van de locatie (niet-hemelsbreed). De Eemsgolaan speelt derhalve een belangrijke rol bij de ontsluiting van het plangebied. Deze weg is niet binnenstedelijk en wordt hoofdzakelijk gebruikt door gemotoriseerd bestemmingsverkeer. Aan beide zijden van de weg liggen vrijliggende fietspaden. Omdat de locatie in de huidige situatie een kantoorpand betreft, is de ontsluiting van de locatie zodanig ingericht dat er voldoende ruimte bestaat voor een goede verkeersafwikkeling naar de openbare wegen/ de A7. De ontsluiting zal in geen geval onder druk komen te staan.

### *Parkeren*

De 'Beleidsregel parkeernormen 2024' bevat het toetsingskader voor verbouw, nieuwbouw of (vergunningplichtige) functieveranderingen in de gemeente Groningen. Uit dit gemeentelijke beleid volgt dat afhankelijk van de omvang, de bestemming, de functie en het gebruik van het gebouw en/of het terrein, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's, er parkeerruimte op het eigen terrein moet worden aangelegd conform de parkeeropgave. De parkeeropgave wordt bepaald op basis van de Parkeercijfers CROW en de in 'Beleidsregel parkeernormen 2024' gemaakte indeling van Groningen in zone A, zone B en zone C.

Voor de opvang van asielzoekers worden zowel in de CROW-publicatie als de 'Beleidsregel parkeernormen 2024' van de gemeente Groningen geen parkeernormen genoemd. Ook kan de opvang van asielzoekers op basis van navolgende argumenten niet worden vergeleken met de CROW-normen voor andere functies.

Omdat een specifieke parkeernorm voor de opvang van asielzoekers ontbreekt, is de parkeerbehoefte ingeschat op basis van het daadwerkelijke te verwachten gebruik voor de noodopvanglocatie. Bij andere noodopvanglocaties voor asielzoekers wordt doorgaans een parkeernorm van 0.1 autoparkeerplaats per bewoner gehanteerd (inclusief ondersteuners). Het parkeren voor medewerkers, leveranciers en eventuele bezoekers vindt plaats op eigen terrein. Het aantal medewerkers van het COA dat per dag aanwezig is, bedraagt naar verwachting maximaal 25 personen verspreid over de dag. Aan de voor- en achterkant van het pad is reeds parkeergelegenheid aanwezig. Het gaat om ongeveer 35 parkeerplekken. Gezien de geringe verwachting van het aantal gemotoriseerde voertuigen voldoet de locatie (ruimschoots) aan de parkeerbehoefte op eigen terrein.

## Conclusie

De verkeersaantrekkende werking van de tijdelijke noodopvanglocatie is beperkt en naar verwachting ook beperkter ten opzichte van het normale, planologisch toegestane gebruik. Daarnaast kan er op het terrein ruim voldoende worden voldaan aan de parkeerbehoefte. Het aspect verkeersgeneratie en -afwikkeling en parkeren vormt geen belemmering voor de tijdelijke opvang.

## 4.6 Weging van het waterbelang

### Toetsingskader

Het watersysteem en de ruimtelijke inrichting van een gebied zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een goede afstemming tussen de waterbelangen en ruimtelijke ordening is daarom essentieel. Om dit te waarborgen is wet- en regelgeving opgesteld. De watertoets vormt het instrument om wet- en regelgeving op het gebied van waterbelangen te borgen in ruimtelijke plannen en projecten. Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. De weging van het waterbelang geldt ook voor het afwijken van een omgevingsplan met een BOPA (zie artikel 5.37 Besluit kwaliteit leefomgeving).

### Resultaten

Er vinden geen activiteiten plaats in het kader van deze tijdelijke noodopvanglocatie die gevolgen hebben voor de waterhuishouding of assets in het beheer van het Waterschap Noorderzijlvest. De tijdelijke opvang vindt plaats in een bestaand gebouw. Het afvalwater dat vrijkomt van de tijdelijke opvang wordt evenals het afvalwater van het kantoor op het gemeentelijke riool geloosd. Het afvoeren van hemelwater van het gebouw blijft ook ongewijzigd.

### Conclusie

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling heeft geen effect op de waterhuishouding aangezien het enkel een tijdelijke ontwikkeling betreft met gebruikmaking van de huidige bebouwing voor de huisvesting van bewoners. De tijdelijke ontwikkeling leidt niet tot een verandering in het bestaande verharde oppervlak. Het aspect water vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke opvang.

## 4.7 Natuur

### Toetsingskader

De Wet natuurbescherming is beleidsneutraal overgegaan in de Omgevingswet. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

De Omgevingswet regelt op hoofdlijnen 3 zaken:

- 1 bescherming van planten- en diersoorten;
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

### Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Omgevingswet onderscheid in 3 categorieën:

- a vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b Habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- c andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in het Besluit activiteiten leefomgeving. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn 5 categorieën broedvogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) of waarvan de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5). De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

## Gebiedsbescherming

### Natura 2000

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Omgevingswet de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

### Natura 2000-activiteit

Activiteiten die invloed hebben op Natura 2000-gebieden worden onder de Omgevingswet Natura 2000-activiteiten genoemd. Een Natura 2000-activiteit wordt gedefinieerd als *'activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'*

Natura 2000-activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e Ow. Dit artikel vormt de Nederlandse implementatie van artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Het is voorts verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (artikel 5.5 lid 2 onder f Ow).

Activiteiten die geen significante gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied zijn niet vergunningplichtig. Daarnaast zijn er hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) nog andere gevallen aangewezen die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht.

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied, maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen effect hebben op het Natura 2000-gebied. Als deze effecten significant zijn dan is er vanwege de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' ook sprake van een Natura 2000-activiteit.

### Passende Beoordeling

In paragraaf 8.6.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is het toetsingskader voor een Natura 2000-activiteit opgenomen. Op grond van artikel 8.74b lid 1 Bkl wordt de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de Passende Beoordeling (als bedoeld in artikel 16.53c lid 1 Ow) de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij deze conclusie mag gebruik gemaakt worden van mitigerende maatregelen. Echter wordt een Passende Beoordeling enkel opgesteld wanneer significante effecten niet op voorhand uitgesloten kunnen worden.

### Stikstofdepositie

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een project waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019<sup>1</sup> de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van 0,01 mol N/ha/jaar of meer beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

---

<sup>1</sup> ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

### ***Kader vergunningverlening stikstof***

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening in het kader van de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden:

- er is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied<sup>1</sup>. Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten. Dit is voor stikstof bijvoorbeeld het geval indien er volgens de stikstofberekeningen geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt naar aanleiding van het te realiseren plan/activiteit of indien significante gevolgen kunnen worden uitgesloten in de voortoets (bijvoorbeeld door interne saldering);
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat mogelijke significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten<sup>2</sup>;
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
  - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;
  - D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
  - C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft<sup>3</sup>.

### ***Besluit bouwwerken leefomgeving (stikstofemissiereductie)***

Bij het verrichten van bouw- en/of sloopwerkzaamheden dient een initiatiefnemer adequate maatregelen te treffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken, zo volgt uit artikel 7.19a Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De wetgever dwingt initiatiefnemers hiertoe om de emissie van stikstof te voorkomen, ook als significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. Het betreft activiteiten voor de bouw van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een melding als bedoeld in artikel 2.18, lid 1 Bbl nodig is en op het slopen van een bouwwerk waarvoor een melding als bedoeld in artikel 7.10, lid 1 Bbl is vereist omdat de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m<sup>3</sup> bedraagt.

Bij 'adequaat' gaat het om maatregelen die doeltreffend, doelmatig en proportioneel zijn. De verplichting geldt voor de bouwfase op de bouwplaats en niet voor vervoersbewegingen van en naar de bouwplaats of voor de gebruiksfase.

Het Bevoegd Gezag kan met een maatwerkvoorschrift een invulling geven van de regel over het nemen van stikstofbeperkende maatregelen (artikel 7.5, lid 4 Bbl).

### **Natuurnetwerk Nederland**

Het Natuurnetwerk Nederland, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones.

### ***Houtopstanden***

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Omgevingswet. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben.

---

<sup>1</sup> Artikel 5.1 Omgevingswet.

<sup>2</sup> Artikel 16.53c lid 1 Omgevingswet. Artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving.

<sup>3</sup> Artikel 10.24 Besluit kwaliteit leefomgeving.

## Resultaten

### Soortenbescherming

Het betreft een tijdelijke noodopvanglocatie in een bestaand gebouw waar geen aanpassingen aan de buitenkant voorzien zijn. Eventuele aanwezige beschermde soorten worden niet aangetast.

### Gebiedsbescherming

#### Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op 1.8 km afstand van de projectlocatie (zie afbeelding 4.1). Gezien de voorgenoemde tijdelijke functiewijziging, en de ligging van de A7 tussen de projectlocatie en het Natura 2000-gebied, is er geen sprake van areaalverlies, beschadiging of aantasting van dit Natura 2000-gebied ten gevolge van de ingebruikname van de projectlocatie als opvang voor personen.

Afbeelding 4.1 Natura2000-gebied nabij projectlocatie (bron: EZK, 2018)



#### Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de nabijheid van de projectlocatie is een NNN aanwezig (zie afbeelding 4.2). Gezien de voorgenoemde tijdelijke functiewijziging, en de ligging van de A7 tussen de projectlocatie en het NNN-gebied, is er geen sprake van areaalverlies of beschadiging of aantasting van dit NNN-gebied ten gevolge van de ingebruikname van de projectlocatie als opvang voor personen.

Afbeelding 4.2 NNN-gebied nabij projectlocatie (bron: IPO, 2022)



### Stikstofdepositie

Voor onderhavige ontwikkeling heeft Witteveen+Bos een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd, zie bijlage II. Hieruit blijkt dat de aanlegfase en de gebruiksfase niet leiden tot een stikstofdepositie van 0,01 mol N/ha/jaar of meer op enig Natura 2000-gebied. Daarmee zijn significant negatieve gevolgen door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de aanleg- en gebruiksfase uit te sluiten. Voor de beoogde aanleg en gebruik van de opvang is derhalve geen sprake van een vergunningplichtige Natura 2000-activiteit.

### Houtopstanden

De voorgenomen tijdelijke functiewijziging betreft enkel een functiewijziging in een bestaand gebouw, waarbij geen bomen of houtopstanden worden gekapt.

### Conclusie

De voorgenomen tijdelijke opvang betreft het in gebruik nemen van een bestaand pand. Er worden geen bomen gekapt, waarmee de gevolgen op soortenbescherming en houtopstanden op voorhand worden uitgesloten. Eventuele significant negatieve effecten op omliggende Natura 2000- en NNN-gebieden zijn op voorhand uitgesloten gezien het feit dat er niet gebouwd wordt en er bovendien een snelweg tussen de projectlocatie en het Natura 2000- en NNN-gebied ligt. Ten aanzien van het thema natuur zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie.

## 4.8 Luchtkwaliteit

### Toetsingskader

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze regels gelden zogenoemde omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) maatgevend zijn.

De Europese richtlijnen Luchtkwaliteit en Gevaarlijke stoffen in de lucht stellen grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Deze zijn als rijksomgevingswaarde vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Bkl.

Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>). Bij ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat omgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO<sub>2</sub> als PM<sub>10</sub> op een jaargemiddelde van 40 microgram/m<sup>3</sup>.

## Resultaten

### *Effect van het initiatief op de luchtkwaliteit*

De verkeersgeneratie die de tijdelijke opvang heeft is beperkt. De personen van de noodopvanglocatie hebben geen auto en zullen zich hoofdzakelijk met het openbaar vervoer, lopend, fietsend of met een bus verplaatsen. Het personeel, bezoekers en leveranciers komen met de auto of openbaar vervoer, maar dat gaat maar om tussen de 20 en 30 auto's per dag. Daarnaast komen enkele autobussen van en naar de locatie en een vuilnisophaalwagen. De voorgenomen tijdelijke functiewijziging zal voor dit geringe aantal vervoersbewegingen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Dit blijkt op basis van de ingevulde NIBM-tool van het Kenniscentrum Infomil (zie afbeelding 4.3). De NIBM-tool is een spreadsheet waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen aan de luchtkwaliteit kan worden vastgesteld. In onderstaande afbeelding is het resultaat opgenomen voor de geplande tijdelijke opvang. Hierbij is dus uitgaan van de volgende voertuigen op een gemiddelde weekdag:

- 20 auto's per dag voor personeel;
- 3 auto's per dag voor bezoekers;
- 2 auto's/busjes per dag voor leveranciers;
- 1 auto per dag voor onderhoud;
- 2 bussen per dag;
- 1 vuilnisophaalwagen.

Afbeelding 4.3 Resultaat NIBM-tool

### **Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

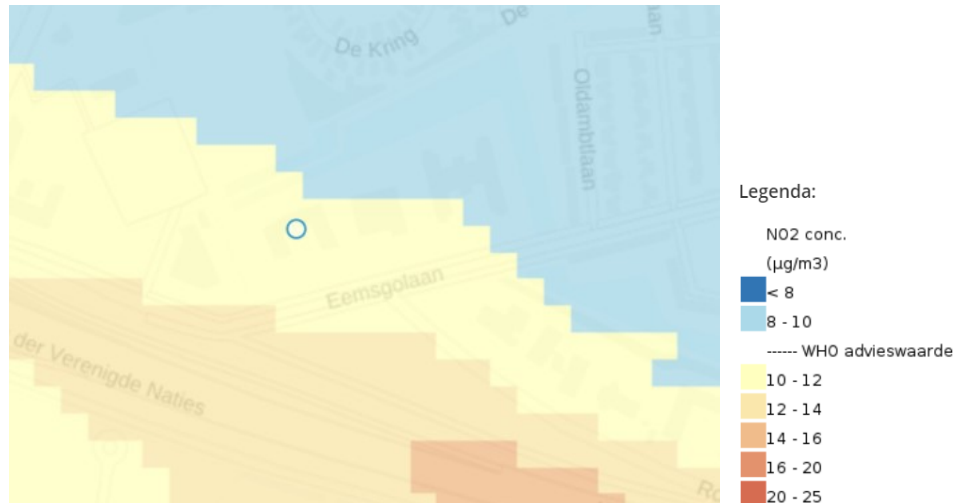
Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	29
Aandeel vrachtverkeer	3,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

### *Effect van bestaande luchtkwaliteit op het initiatief*

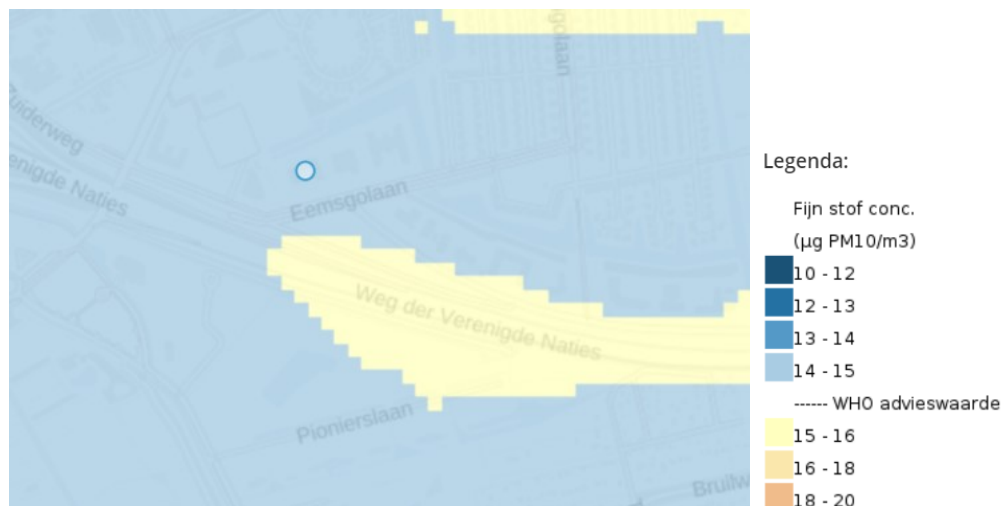
In het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is tevens gekeken naar de huidige achtergrondconcentraties in en rondom de projectlocatie (zie afbeelding 4.4 en afbeelding 4.5). De achtergrondconcentraties voor NO<sub>2</sub> liggen tussen de 10 en 12 microgram per m<sup>3</sup> en voor PM<sub>10</sub> tussen de 14 en 15 microgram per m<sup>3</sup>. Voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> is 40 microgram/m<sup>3</sup> als jaargemiddelde de wettelijke grenswaarde. Op basis hiervan kan gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.



Afbeelding 4.4 Luchtkwaliteit NO<sub>2</sub> (bron: RIVM, 2022)



Afbeelding 4.5 Luchtkwaliteit PM<sub>10</sub> (bron: RIVM, 2022)



## Conclusie

Gezien er sprake is van een beperkte verkeersaantrekkende werking van de tijdelijke opvang ten opzichte van de bestaande situatie, draagt de voorgenomen tijdelijke functiewijziging niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Tevens liggen de huidige achtergrondconcentraties voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> ruim onder de wettelijke grenswaarde van 40 microgram per m<sup>3</sup> waardoor er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast wordt er expliciet gewezen op de tijdelijkheid van het beoogde voornemen. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke opvang van personen.

## 4.9 Geluid

In het kader van een BOPA dient het aspect geluid beoordeeld te worden. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van een geluidsbronsoort (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds en bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Omgevingswet, via het gemeentelijke Omgevingsplan, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en onderliggende besluiten en regelingen.

### Toetsingskader

Artikel 22.3.4 van de Bruidsschat (onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan) bevat de regels over geluid door een activiteit op of in een geluidsgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

In artikel 22.57 van de Bruidsschat zijn de geldende waarden bepaald, met daarin onderscheid in:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken (paragraaf 22.3.4.2);
- geluid door windturbines en windparken (paragraaf 22.3.4.4).

In afdeling 3.5 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen die van toepassing zijn op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De Omgevingswet maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde en bronnen met basisgeluidemissie.

Het is aan het Bevoegd Gezag om het geluidsniveau van wegen, spoorwegen en industrieterreinen te beoordelen conform artikel 3.20 van het Bkl. Het Rijk stelt voor een aantal aangewezen geluidsgevoelige gebouwen en stiltegebieden specifieke regels op. Voor geluidgevoelige functies zoals wonen, onderwijs of zorg is artikel 3.20 van het Bkl bepalend. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming op basis van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Bij het toelaten van een tijdelijk geluidgevoelig gebouw langs een (spoor)weg of nabij een industrieterrein met een geluidproductieplafond (gpp), moet de gemeente rekening houden met het geluid door de bron. De regels gelden alleen voor geluidgevoelige gebouwen die voor meer dan 10 jaar zijn toegelaten (art. 5.78 lid 2 Bkl).

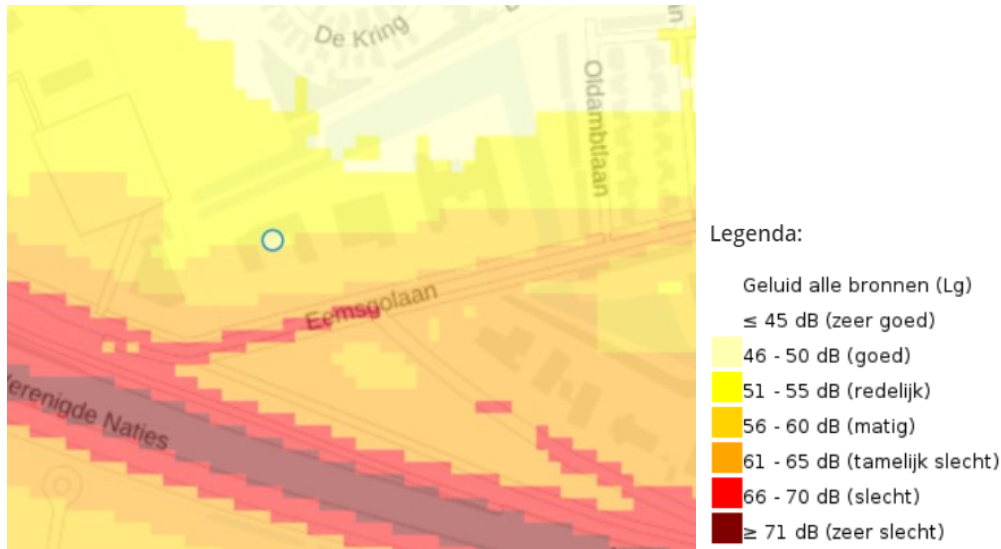
### Resultaten

Voor het aspect geluid is de kaart 'Geluid in Nederland' van de Atlas Leefomgeving van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu geraadpleegd. Zoals te zien is op afbeelding 4.6, bedraagt de geluidsbelasting ten hoogste 60 dB op de gevels van het pand. Op basis hiervan blijkt dat de geluidssituatie op de beoogde locatie als 'matig' wordt beschouwd. De relevante geluidbron is het wegverkeerlawaai over de A7. Alhoewel er formeel niet getoetst hoeft te worden aan paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan dient het planvoornemen wel te voldaan aan de eis voor het binnenniveau uit het Bkl. Conform artikel 4.102 tot en met 4.105 van het Bbl geldt een binnenniveau eis van 33 dB voor nieuwbouw/permanente woningen en 43 dB voor tijdelijke bouwwerken (instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar). Het is redelijkerwijs zeer aannemelijk dat de geluidwering minimaal 17 dB bedraagt, zodat voldaan kan worden aan het binnenniveau eis voor tijdelijke bouwwerken. Daarmee voldoet het binnenniveau aan de binnenniveau-eis voor tijdelijke bouwwerken. Gezien de urgentie van de situatie en gelet op dat het een tijdelijk plan betreft, kan geconcludeerd worden dat het woon- en leefklimaat aanvaardbaar is.

### NB.

Omdat de voorgenomen ontwikkeling van zeer tijdelijke aard is (1 jaar) en de gegevens van de Atlas Leefomgeving van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu voldoende informatie biedt om het aspect 'geluid' te beoordelen, is voor onderhavige aanvraag geen uitvoerig akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Afbeelding 4.6 Geluidsbelasting rondom projectlocatie (bron: RIVM, 2020)



### Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een tijdelijke ontwikkeling zonder een voor het aspect geluid relevante wijziging van bestaande bebouwing. De huidige bebouwing blijft bestaan zoals deze is en er kan naar verwachting voldaan worden aan een aanvaardbaar binnenniveau. Vanuit geluid zijn er geen belemmeringen om de tijdelijke noodopvanglocatie te realiseren.

## 4.10 Geur

### Toetsingskader

Regels over geur zijn onderverdeeld in de verschillende Amvb's van de Omgevingswet. Het verschilt per inrichting en activiteit waar de regels zijn opgenomen. Indien er geen aanpassingen hebben plaatsgevonden in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, gelden de regels uit het omgevingsplan, die met de Bruidsschat onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het Rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels aan geurbelasting.

De regels voor milieubelastende activiteiten staan opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. Het is aan het Bevoegd Gezag om te beoordelen of de geurhinder aanvaardbaar is gelet op het Bkl en het omgevingsplan.

### Resultaat

In de directe omgeving worden geen milieubelastende activiteiten uitgevoerd die geuremissie veroorzaken. Daarnaast is de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie zelf geen milieubelastende activiteit.

### Conclusie

In de directe omgeving worden geen activiteiten uitgevoerd die mogelijk een geuremissie veroorzaken. Daarnaast is de beoogde tijdelijke noodopvanglocatie zelf geen milieubelastende activiteit. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

## 4.11 Bodemkwaliteit

Op grond van de instructieregel uit artikel 5.89i Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moeten de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op een bodemgevoelige locatie voor de in bijlage XIIIa aangewezen stoffen die de gezondheid bedreigen, worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan. Deze waarden kunnen per gebied of gebruiksfunctie verschillen. Op grond van het Bkl dient in verband met de uitvoerbaarheid van een project rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid op de projectlocatie. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet, zoals door graafwerkzaamheden.

### Toetsingskader

In het geval dat de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie bepaalt de Omgevingswet dat de grond functiegericht gesaneerd moet worden. Dit betekent dat de grond zodanig gesaneerd moet worden dat de grond kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe functies dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd en bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. De toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan conform artikel 5.89i van het Bkl.

### Resultaten

De voorgenomen ontwikkeling betreft een tijdelijke noodopvanglocatie waarbij geen grondroerende activiteiten plaatsvinden. Verder is er op het buitenterrein ook geen mogelijkheid voor het graven in de bodem als onderdeel van een speeltuin of anderszins voor bewoners.

### Conclusie

Het aspect bodem levert geen belemmering op voor de tijdelijke noodopvanglocatie. De tijdelijke noodopvanglocatie voorziet niet in grondroerende activiteiten.

## 4.12 Omgevingsveiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline omgevingsveiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij omgevingsveiligheid de risico's volgend uit het in werking hebben van windturbines en luchthavens.

Het Nederlandse omgevingsveiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Dit worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een omgevingsplan of afwijking van een omgevingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel omgevingsveiligheidsrisico oplevert. Hiertoe wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het groepsrisico wordt onder de Omgevingswet vaak ingevuld door aandachtsgebieden.

In deze paragraaf wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en aandachtsgebieden. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

## Toetsingskader

Het doel van het omgevingsveiligheidsbeleid is tweeledig:

- a de bescherming van personen middels borgen van voldoende afstand tussen (beperkt) kwetsbare objecten & locaties en risicobronnen;
- b het mogelijk maken om te werken met gevaarlijke stoffen.

De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- a stationaire bronnen, zoals een fabriek of een lpg-vulpunt;
- b mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Regeling Basisnet blijft geldend, ook onder de Omgevingswet. Hieruit volgt ook dat de Handleiding Risicoberekeningen Bevt (hierna: HART) geldend blijft.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans  $10^{-6}$  (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen zeer kwetsbare objecten, of kwetsbare objecten en locaties (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of voorzien worden.

Er wordt anders omgegaan met het groepsrisico onder de Omgevingswet dan voorheen.

Aandachtsgebieden maken zichtbaar waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit dient als een beginpunt om na te denken over veiligheid en maatregelen. Binnen een (explosie-, brand- en gifwolk) aandachtsgebied kan een gemeente voorschriftgebieden aanwijzen, welke worden opgenomen in het omgevingsplan. In de voorschriftgebieden gelden aanvullende bouweisen voor nieuwbouw volgens artikel 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Echter, blijft het groepsrisico (GR) nog wel parallel in gebruik. Het GR is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

## Resultaten

In de nabije omgeving van de projectlocatie is één risicobron aanwezig: het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7 (zie afbeelding 4.7). In de Omgevingsverordening provincie Groningen geldt hiervoor 'veiligheidszone 3'. Binnen deze veiligheidszone mag niet worden voorzien in de oprichting van zeer kwetsbare gebouwen of in het gebruik van bestaande gebouwen als een zeer kwetsbaar gebouw. De projectlocatie bevindt zich op een afstand van minimaal 75 m van veiligheidszone 3, waardoor er geen externe veiligheidsrisico's zijn voor voorliggend initiatief.

Afbeelding 4.7 Milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico in de omgeving van de projectlocatie



### Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin personen in staat zijn zichzelf (zonder hulp van buitenaf) in geval van een calamiteit in veiligheid te brengen. Het gewenste handelingsperspectief in geval van een calamiteit (schuilen en/ of vluchten) is afhankelijk van het scenario. Schuilen is mogelijk in vaste objecten die niet zelf bij het ongeval betrokken zijn en dus niet zelf gaan branden. Indien een ramp ontstaat zijn er op de locatie voldoende vluchtroutes en vluchtmogelijkheden om weg te vluchten van de risicobronnen. Gezien de omvang van het terrein is het vluchten van verschillende risicobronnen afdoende mogelijk. Het COA zorgt dat de bewoners geïnformeerd zijn over de vluchtmogelijkheden. Omdat asielzoekers over het algemeen de Nederlandse taal niet of onvoldoende beheersen, worden alle belangrijke voorschriften in diverse talen verstrekt – schriftelijk en/of via MyCOA. Voor analfabeten zijn toelichtingen met afbeeldingen opgesteld.

### Bestrijdbaarheid

Voor bestrijdbaarheid is het vooral van belang dat nood- en hulpdiensten de ongevalslocatie snel kunnen bereiken vanuit meerdere windhoeken. Het terrein is goed bereikbaar en er zijn voldoende bluskransen aanwezig. Daardoor is het voor de brandweer mogelijk om een eventuele brand te bestrijden. Vanwege de huidige functie van het gebouw (een kantoor, waar ook brand kan ontstaan) is de locatie ook reeds zodanig ingericht dat de bereikbaarheid voor hulpdiensten en ontvluchtingsmogelijkheden afdoende zijn gewaarborgd. De locatie is ten opzichte van de openbare weg direct bereikbaar. De vluchtroutes in het gebied hebben voldoende capaciteit, zowel voor de personen uit het gebied als hulpdiensten die in het gebied moeten komen. Voorts zijn er voldoende opstelplaatsen voor hulpdiensten aanwezig in het gebied. Tot slot zijn er voldoende (blus)middelen aanwezig bij de locatie.

### Conclusie

Beschouwd is in hoeverre de risico's omtrent omgevingsveiligheid leiden tot een belemmering voor het voorgenomen initiatief. Gebleken is dat eventuele veiligheidszones van deze risicobronnen geen belemmering vormen voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling. De aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn afdoende geborgd voor deze tijdelijke ontwikkeling.

## 4.13 Activiteiten en milieuzonering

Het doel van milieuzonering is een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

### Toetsingskader

De voormalige VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (2009) wordt niet meer door de VNG geactualiseerd en Milieuzonering Nieuwe Stijl 2019 biedt een nieuwe aanpak van hoe je bedrijfsmatige activiteiten moet beoordelen. In de publicatie is een lijst opgenomen die inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld kan worden. Het instrument heeft een integrale benadering. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende (grootste) afstand. Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. Deze regels en normen worden gesteld in het belang van een gezonde en veilige en fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Het gaat hierbij om regels in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte die vanuit dit belang naast de bestaande milieuregelgeving gelden.

### Resultaten

Een noodopvang van het COA wordt niet genoemd in de VNG-publicatie. De toekomstige tijdelijke vorm van gebruik is echter vergelijkbaar met de functie wonen. Deze functie kent geen zonering op grond van de VNG-publicatie.

### *Planologisch toegestaan*

Volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark' zijn in de omgeving van de tijdelijke opvanglocatie bedrijfsactiviteiten toegestaan in de categorieën 1, 2 en 3.1 van de bij dit plan behorende Staat van bedrijfsactiviteiten. Categorie 1 en 2 betreffen bedrijvigheid die wellicht toelaatbaar is tussen of soms zelfs onmiddellijk naast woonbebouwing. Categorie 3.1 betreft in principe kleine tot (middel)grote industrie. Deze categorie betreft activiteiten die slechts toelaatbaar zijn op afstand van woonbebouwing.

### *Feitelijke situatie*

Als naar de feitelijke bedrijfsactiviteiten wordt gekeken op de omliggende bedrijfslocaties, dan is er enkel sprake van kantoren.

### *Planologisch versus feitelijke situatie*

Voor de planologische situatie worden mogelijk richtafstanden van ter plaatse toegestane activiteiten in categorie 3 overschreden. In feitelijke situatie worden echter geen richtafstanden overschreden, omdat er alleen sprake is van kantoren. Daarmee is er geen aanleiding om te verwachten dat de aanwezige bedrijven door de komst van de noodopvang belemmerd worden in hun milieurechten. Andersom worden de toekomstige gebruikers van de tijdelijke noodopvanglocatie ook niet belemmerd in hun recht op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

### Conclusie

Activiteiten en milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

## 4.14 Archeologie en cultuurhistorie

Voorafgaand aan het vaststellen van een omgevingsvergunning BOPA dient inzicht te zijn verkregen in bekende en te verwachten archeologische en cultuurhistorische waarden op de projectlocatie en in de omgeving, en wat de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden zijn en of deze een bedreiging vormen voor het bodemarchief. Indien dit het geval is, wordt geadviseerd op welke wijze hiermee in het project rekening dient te worden gehouden. In de Omgevingswet staan de regels ter bescherming van de archeologische en cultuurhistorische waarden benoemd in artikel 5.130 van het Bkl.

### Resultaten

Vanuit het geldende bestemmingsplan 'Kranenburg - Stadspark' geldt op de projectlocatie de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Deze dubbelbestemming schrijft voor dat wanneer de grond wordt geroerd over een oppervlakte van 200 m<sup>2</sup> én dieper dan 0,30 cm, een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Voor de realisatie van de noodopvanglocatie vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats.

In de nabijheid van de projectlocatie zijn geen monumentale of cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig (zie afbeelding 4.8).

Afbeelding 4.8 Cultuurhistorische waardenkaart



### Conclusie

Ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen tijdelijke noodopvanglocatie omdat er geen werkzaamheden plaatsvinden in de bodem en geen monumentale of cultuurhistorisch waardevolle objecten in de directe omgeving aanwezig zijn.



## 4.15 Sociale veiligheid

Naast een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving moet een leefomgeving ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn.

Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

### Resultaten

Het COA heeft samen met de gemeente Groningen en de politie een veiligheidsplan (Veiligheidsplan COA Locatie Eemsgolaan, d.d. 24 juni 2024) opgesteld, waarin onder anderen afspraken met betrekking tot de openbare orde en veiligheid, verantwoordelijkheid en crisisbeheersing zijn gemaakt.

Maatregelen die het COA neemt voor beheer in en rond de opvang zijn onder andere: 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie, 7 dagen per week aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie, huisregels hanteren en toezien op naleving, eventuele signalen over spanningen tussen bewoners oppakken, dagbesteding verzorgen, informeren over gedragsregels in Nederland, wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie, deelname aan veiligheidsoverleg met gemeente, politie en indien nodig andere betrokkenen, 24/7 bereikbaarheid voor omwonenden. Samen met gemeente en politie is het COA verantwoordelijk voor de leefbaarheid buiten de noodopvanglocatie.

De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de noodopvang in de omgeving en zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen te treffen.

De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

De noodopvanglocatie is voorzien van meerdere afvalbakken. Tevens wordt het terrein schoongehouden door de medewerkers en bewoners. Hier worden onderlinge afspraken op locatie over gemaakt. Verder wordt regelmatig vuil afgevoerd van de locatie. Mocht blijken dat er aanvullende voorzieningen getroffen moeten worden, dan worden die door het COA uitgevoerd.

### Conclusie

Er wordt een pakket aan maatregelen getroffen om de sociale veiligheid in de omgeving van de planlocatie te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Door het nemen van deze maatregelen vormt het aspect sociale veiligheid geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

# 5

## MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID EN PARTICIPATIE

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en het participatieproces.

### 5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en participatie

Bij het aanvragen van een BOPA dient de initiatiefnemer aangeven of er aan participatie is gedaan, in welke vormen, en wat de resultaten hiervan zijn. Dit betekent in essentie niet dat participatie (altijd) een verplichting is, maar wel dient het bovenstaande te worden omschreven. Daarnaast dient een ruimtelijk plan maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Het participatieverslag is als bijlage bijgevoegd bij de vergunningaanvraag in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

De gemeente en COA hebben gezamenlijk de omwonenden geïnformeerd en betrokken bij het planvoornemen:

- op 28 mei 2024 heeft het college ingestemd met het verzoek van het COA om aan de Eemsgolaan 7 een tijdelijke noodopvanglocatie te realiseren;
- op 28 mei 2024 zijn alle ondernemers en bewoners rondom de Eemsgolaan per brief geïnformeerd over het voornemen om een tijdelijke noodopvanglocatie te realiseren;
- op 3 juni 2024 is een overleg gevoerd met de vereniging wijkraad Hoogkerk;
- op 5 juni 2024 is een overleg met een delegatie van buurtcommissie de Buitenhof en de kring geweest;
- op 5 juni 2024 is een overleg met de bedrijvenvereniging West gevoerd;
- op 10 juni 2024 is een inloopavond georganiseerd voor alle ondernemers en omwonenden;
- op 26 juni 2024 is een overleg met afgevaardigden van alle betrokken partijen gevoerd;
- op 16 juli 2024 is een overleg met afgevaardigden van alle betrokken partijen gevoerd.

Op dit moment zijn de gemeente Groningen en het COA nog steeds in gesprek met de bovenstaande belanghebbende doelgroepen. Dit zal tot de opening zo blijven. Na opening van de locatie zal het COA starten met een periodiek omwonenden overleg. In het weekend voorafgaand aan de opening van de noodopvang wordt een inloop georganiseerd voor geïnteresseerden. Vanaf het moment dat de locatie operationeel is, blijft het COA 24/7 bereikbaar via telefoon en e-mail om vragen, opmerkingen en overleg te faciliteren.

# 6

## ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

### 6.1 Financiering

Het COA is verantwoordelijk voor de financiering van de uitvoering tijdens de exploitatieduur. De projectlocatie wordt gehuurd door het COA. Het COA voert een maatschappelijke taak uit in opdracht van het Rijk en wordt ook als zodanig gefinancierd voor het realiseren van de noodopvang.

### 6.2 Beheer en onderhoud

De gemeente Groningen en Veiligheidsregio Groningen verzorgen in samenwerking met de eigenaar het beheer en onderhoud van de bebouwing en het terrein gedurende het gebruik ten behoeve van de tijdelijke opvang. Als de opvang is beëindigd, kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende enkelbestemming uit het bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. Het tijdelijk gebruik van de locatie door het COA leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende enkelbestemming verhinderen.

### 6.3 Handhaving

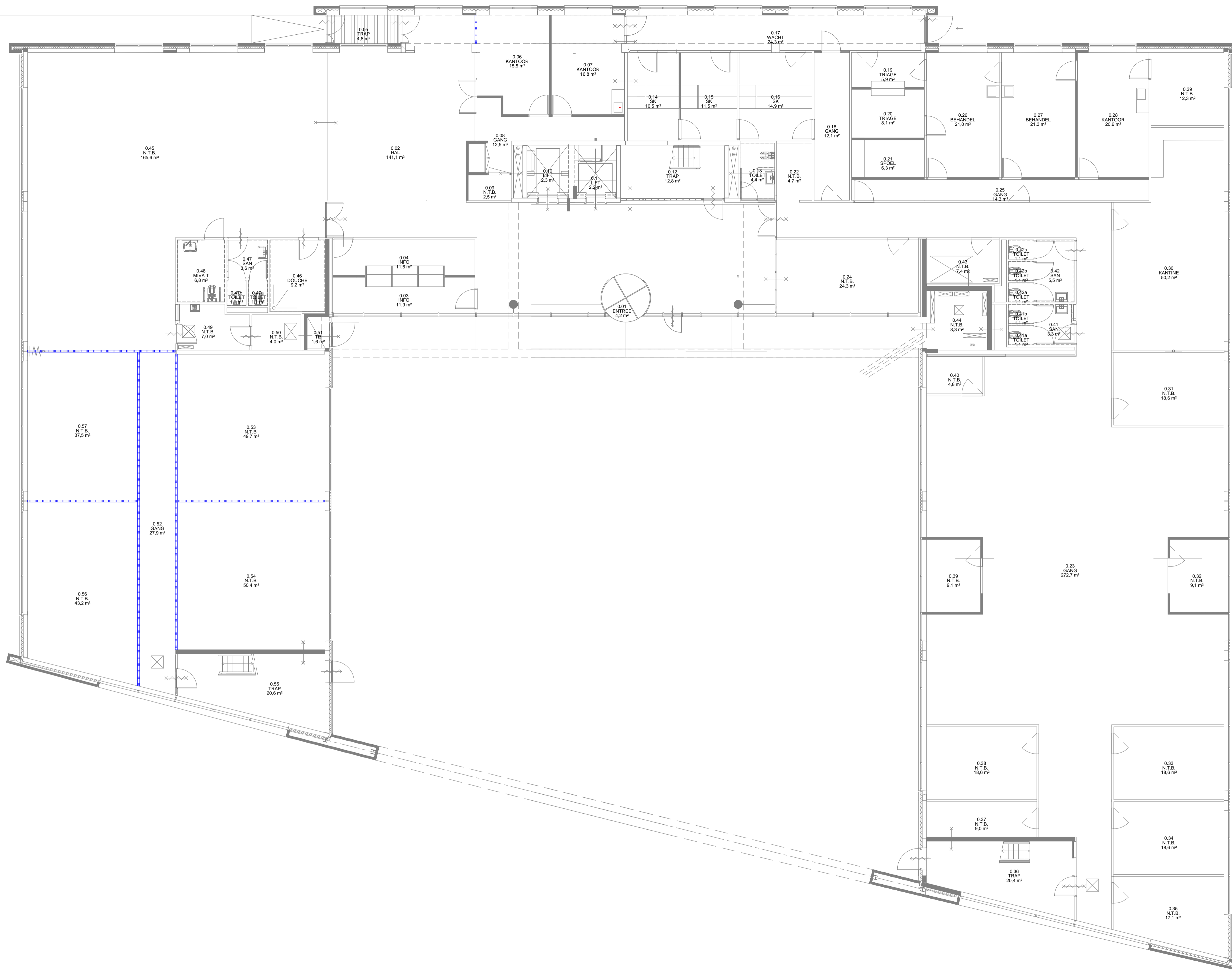
De omgevingsvergunning voor een BOPA is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de omgevingsvergunning ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Groningen vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen.

Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving zal afstemming met gemeente en politie plaatsvinden.

Bijlage(n)

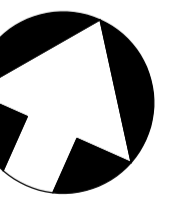


## BIJLAGE: TEKENINGEN



# GRONINGEN - EEMSGOLAAN 7 Kantoorgebouw - Begane grond

**BLAUW = NIEUW**  
**ORANJE = SLOOP**



Let op: maatvoering i.h.w. te controleren

Discipline	Bouwkunde	Code	Datum	Omschrijving	Gewijzigd
Status	Voorlopig ontwerp				
Formaat	A1	Schaal	1:100		
Getekend	RS	Datum	24-6-24		
Project	Eemsgolaan 7	Omschrijving	Plattegrond		
Adres	9727 DW, Groningen		Bouwkunde algemeen		
Object	B001	Bouwlaag	Begane grond		
		Tekeningnummer	GronEems_B001_B_25_00_PLG		
		Bestandsnaam	GronEems_B001_B_25_00_PLG.dwg		





**BIJLAGE: STIKSTOFDEPOSITIE ONDERZOEK (REFERENTIE 143422/24-010.604  
D.D. 18 JULI 2024)**

## NOTITIE

---

Onderwerp	Stikstofdepositie onderzoek tijdelijke opvang Groningen
Project	COA Groningen Eemsgolaan 7
Opdrachtgever	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Projectcode	143422
Status	Definitief
Datum	18 juli 2024
Referentie	143422/24-010.604
Auteur(s)	Anoniem (binnen Witteveen+Bos bekend)
Gecontroleerd door	Anoniem (binnen Witteveen+Bos bekend)
Goedgekeurd door	Projectleider
Paraaf	Deze notitie is geautoriseerd volgens de regels van het Witteveen+Bos managementsysteem
Bijlage(n)	I AERIUS - aanleg- en gebruiksfase
Aan	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Kopie	-

---

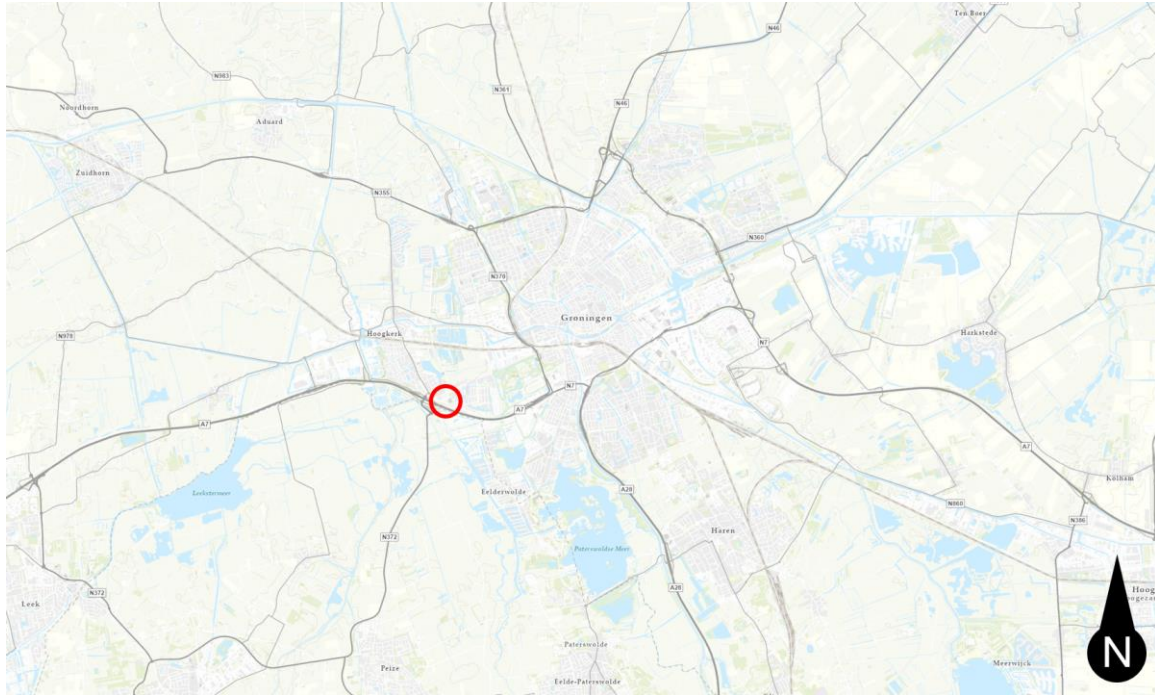
## 1 INLEIDING

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is voornemens om aan de Eemsgolaan 7 te Groningen in totaal maximaal 300 asielzoekers tijdelijk op te vangen in een voormalig kantoorpand voor een periode van één jaar. Gedurende de aanleg- en gebruiksfase van de opvang komen stikstofemissies vrij, die mogelijk kunnen leiden tot stikstofdepositie toename op omliggende Natura 2000-gebieden. Witteveen+Bos heeft, in opdracht van het COA, een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd naar de aanleg- en gebruiksfase van de opvang. Onderhavige notitie geeft verslag van de uitgangspunten en de resultaten van dit onderzoek.

In afbeelding 1.1 is de globale ligging van de projectlocatie weergegeven en in afbeelding 1.2 is een luchtfoto van de bestaande situatie opgenomen.



Afbeelding 1.1 Globale ligging projectlocatie voor tijdelijke opvang Groningen



Afbeelding 1.2 Luchtfoto bestaande situatie projectlocatie Groningen



## 2 WETGEVING MET BETREKKING TOT STIKSTOF

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een project waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019<sup>1</sup> de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van meer dan 0,00 mol N/ha/jaar beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS-Calculator.

### Kader vergunningverlening stikstof

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening in het kader van de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden:

- er is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied<sup>2</sup>. Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten. Dit is voor stikstof bijvoorbeeld het geval indien er volgens de stikstofberekeningen geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt naar aanleiding van het te realiseren plan/activiteit of indien significante gevolgen kunnen worden uitgesloten in de voortoets (bijvoorbeeld door interne saldering);
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat mogelijke significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten<sup>3</sup>;
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
  - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;
  - D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
  - C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft<sup>4</sup>.

### Besluit bouwwerken leefomgeving (stikstofemissiereductie)

Bij het verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden dient een initiatiefnemer adequate maatregelen te treffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken, zo volgt uit artikel 7.19a Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De wetgever dwingt initiatiefnemers hiertoe om de emissie van stikstof te voorkomen, ook als significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. Het betreft activiteiten voor de bouw van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een melding als bedoeld in artikel 2.18, lid 1 Bbl nodig is en op het slopen van een bouwwerk waarvoor een melding als bedoeld in artikel 7.10, lid 1 Bbl is vereist omdat de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m<sup>3</sup> bedraagt.

Bij 'adequaat' gaat het om maatregelen die doeltreffend, doelmatig en proportioneel zijn. De verplichting geldt voor de bouwfase op de bouwplaats en niet voor vervoersbewegingen van en naar de bouwplaats of voor de gebruiksfase.

Het Bevoegd Gezag kan met een maatwerkvoorschrift een invulling geven van de regel over het nemen van stikstofbeperkende maatregelen (artikel 7.5, lid 4 Bbl).

---

<sup>1</sup> ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

<sup>2</sup> Artikel 5.1 Omgevingswet.

<sup>3</sup> Artikel 16.53c lid 1 Omgevingswet. Artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving.

<sup>4</sup> Artikel 10.24 Besluit kwaliteit leefomgeving.

### 3 UITGANGSPUNTEN

Voor de aanleg- en gebruiksfase zijn stikstofdepositie berekeningen uitgevoerd. In onderstaande paragrafen worden de uitgangspunten van deze berekeningen uiteengezet. Daarbij wordt vermeld dat de input voor de berekeningen is aangeleverd door en afgestemd met de opdrachtgever (COA).

De bouwwerkzaamheden vinden volgens planning plaats in 2024. De locatie wordt direct daarna in gebruik genomen. Aangezien de bouw enkel plaatsvindt in 2024 en de locatie in 2024 in gebruik wordt genomen zijn aanleg- en gebruiksfase samen in één berekening doorgerekend.

#### 3.1 Aanlegfase

Bij de berekening voor de aanlegfase is rekening gehouden met de bouwwerkzaamheden, waarbij stikstofemissies vrijkomen door bouwverkeer. In de aanlegfase worden geen mobiele werktuigen ingezet.

##### 3.1.1 Emissies van bouwverkeer

###### Verkeersbewegingen

###### *Rekenmethodiek en modellering*

De wegverkeersbewegingen van het bouwverkeer worden in AERIUS-Calculator gemodelleerd als een lijnbron 'Wegverkeer - Binnen bebouwde kom (doorstromend)'. Op basis van de afstand, de intensiteiten en het type voertuigen berekent AERIUS de bijbehorende emissies. De verkeersbewegingen zijn gemodelleerd tot aan de rotonde die de Zuiderweg met de A7 en N372 verbindt., het punt waar deze opgaan in het heersende verkeersbeeld. Dit is het punt waarop het bouwverkeer zich door zijn snelheid én intensiteit verhoudingsgewijs niet meer onderscheidt van het reeds aanwezige verkeer op de weg<sup>1</sup>.

###### *Berekening*

De opdrachtgever heeft het aantal voertuigen per jaar aangegeven die de projectlocatie aandoen. De bewegingen zijn ingetekend als enkele lijn, waarbij elk voertuig twee bewegingen maakt (heen en weer). Zie voor de aantallen vervoersbewegingen onderstaande tabel 3.1.

Tabel 3.1 Vervoersbewegingen projectlocatie aanlegfase

Categorie	Aantal voertuigen / jaar	Aantal vervoersbewegingen/ jaar	Emissie NO <sub>x</sub> (kg/jaar)	Emissie NH <sub>3</sub> (g/jaar)
licht verkeer	200	400		
middelzwaar verkeer	120	240		
zwaar vrachtverkeer	3	6		
<b>totale emissie</b>			<b>0,6</b>	<b>17,4</b>

###### Stationair draaien

Bij de aan- en afvoer van materialen en materieel is voor het stationair draaien van vrachtwagens op de locatie een extra bron toegevoegd aan de berekening. Om hiervan de emissies te berekenen, is aangenomen dat iedere vrachtwagen gedurende de laad- en/of lostijd vijftien minuten stationair draait met een

<sup>1</sup> BIJ12, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023.2, d.d. april 2024, versie 4.

NO<sub>x</sub>-/NH<sub>3</sub>- emissiefactor voor middelzwaar verkeer en zwaar vrachtverkeer, type stad stagnerend voor het jaar 2024<sup>1</sup>. Door aan te sluiten bij de emissiefactoren NO<sub>x</sub> en NH<sub>3</sub> uit bijlage 1 van de Instructie Gegevensinvoer AERIUS<sup>2</sup> resulteert dit in 20,0 g NH<sub>3</sub>/j en 2,0 kg NO<sub>x</sub>/j voor middelzwaar verkeer en in 1,0 g NH<sub>3</sub>/j en 60,0 g NO<sub>x</sub>/j voor zwaar vrachtverkeer. De berekening is opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.2 Emissies bij laden/lossen door stationair draaien van vrachtwagens

Verkeerscategorie	Totaal aantal vrachtwagens (jaar)	Totaal aantal uur stationair draaien (uur/jaar)	Emissiefactor NO <sub>x</sub> (g/uur)	Emissiefactor NH <sub>3</sub> (g/uur)	Emissie NO <sub>x</sub> (kg/jaar)	Emissie NH <sub>3</sub> (g/jaar)
middelzwaar wegverkeer	120	30	67,938	0,69	2,0	20,0
zwaar vrachtverkeer	3	0,75	80,6676	0,9024	0,06	1,0
<b>Totaal</b>					<b>2,1</b>	<b>21,0</b>

## 3.2 Gebruiksfase

In de gebruiksfase is er sprake van stikstofemissies van verkeer en het verwarmen middels een cv-installatie. In de gebruiksfase zal er minimale sprake zijn van stationair draaien van midden- en zware vrachtvoertuigen, daarom is dit buiten beschouwing gelaten in de berekening.

### 3.2.1 Vervoersbewegingen beoogde situatie

Tijdens de beoogde situatie vinden stikstofemissies plaats door verkeersbewegingen van en naar de opvang. In tabel 3.3 is het aantal vervoerbewegingen weergegeven. Deze vervoersbewegingen zijn gebaseerd op gegevens van soortgelijke opvanglocaties en afgestemd met het COA. De bewoners beschikken niet over een auto. De onderstaande tabel geeft per voertuigcategorie het aantal vervoersbewegingen en de stikstof emissie voor de beoogde situatie weer.

Tabel 3.3 Vervoersbewegingen - beoogde situatie

Categorie	Aantal voertuigen / jaar	Aantal vervoersbewegingen / jaar	Emissie NO <sub>x</sub> (kg/jaar)	Emissie NH <sub>3</sub> (kg/jaar)
licht verkeer	8.301	16.602		
middelzwaar verkeer	3.945	7.890		
zwaar vrachtverkeer	381	762		
<b>totale emissie</b>			<b>22,9</b>	<b>0,6</b>

De verkeersbewegingen zijn in de AERIUS-Calculator gemodelleerd als lijnbron 'Wegverkeer - Binnen de bebouwde kom (doorstromend)'. Aangenomen is dat al het verkeer van en naar de locatie de kortste route

<sup>1</sup> BIJ12, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023.2, d.d. april 2024, versie 4..

<sup>2</sup> BIJ12, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023.2, d.d. april 2024, versie 4.

naar de dichtstbijzijnde hoofdweg neemt, waar het verkeer conform de Instructie gegevensinvoer AERIUS<sup>1</sup> opgaat in het heersende verkeersbeeld. Voor dit project gebeurt dit op de rotonde die de Zuiderweg met de A7 en N372 verbindt. AERIUS-Calculator berekent aan de hand van de ingevoerde intensiteiten en af te leggen afstand de bijbehorende emissies.

### 3.2.2 Cv-installaties

Tijdens de beoogde situatie zijn ketels in bedrijf op de tijdelijke opvanglocatie. Het gaat hierbij om één reeds aanwezige cv-ketel in het gebouw op de projectlocatie. Het toekomstig gebruik en dus verbruik van de ketel is onbekend, maar deze kan ingeschat worden op basis van een aantal factoren, zoals het stookseizoen, de grootte van de ruimte die de ketel verwarmt, het vermogen van de ketel, de benuttingsgraad van de ketel en de aanwezige isolatie.

Op basis van de publicatie 'Cijfers en tabellen 2007'<sup>2</sup>, waarin kengetallen en energieverbruik getallen zijn opgenomen, is een inschatting gemaakt van het te verwachten gebruik van de ketels. In de publicatie wordt verwezen naar een artikel van Meijer E&M (2005), waarin het aantal vollasturen van diverse gebouwfuncties wordt gegeven. Vollasturen zijn de uren waarin de ketel op het volle vermogen (100 %) draait. Voor woningen is dit in dit artikel bepaald op 1.200 tot 1.500 vollasturen per jaar. Dit resulteert in een capaciteitsfactor (gedeelte van het jaar dat de ketel op vol vermogen draait) van ongeveer 17,1 %. Voor dit onderzoek is conservatief een percentage van 25 % gehanteerd, hetgeen neerkomt op ongeveer 2.200 uur per jaar met een belasting van 100 %. Waarschijnlijk zal het werkelijke gebruik en verbruik van de ketels lager liggen.

Op basis van artikel 4.1303 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is een NO<sub>x</sub>-concentratie gehanteerd van 70 mg/Nm<sup>3</sup> (aardgas gestookt in een ketel van meer dan 400 kW). Volgens artikel 4.1300, lid 1 onder c van het Bal worden de emissies van stikstofoxiden, zwaveldioxide, totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen omgerekend naar een volumegehalte aan zuurstof van 3 % als het gaat om een andere stookinstallatie dan bedoeld in lid 1, onder a en b. Er is daarom een actuele zuurstofconcentratie in droogrookgas gehanteerd van 3 %.

Met behulp van 'CalComEmis'<sup>3</sup> is de stikstofemissie berekend. In onderstaande tabel 3.4 is het overzicht van de cv-ketel en de bijbehorende emissies tijdens de beoogde situatie weergegeven.

---

<sup>1</sup> BIJ12, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023.2, d.d. april 2024, versie 4.

<sup>2</sup> SenterNovem, Cijfers en tabellen 2007, d.d. 2007.

<sup>3</sup> CalComEmis, d.d. 2024. Opgevraagd via <https://iplo.nl/thema/lucht/stookinstallaties/berekening-verbrandingsemisies/>

Tabel 3.1 Emissieberekening stookinstallaties - beoogde situatie

Locatie	Stuks	Normaal thermisch ingangsvermogen (kWth)	Bedrijfstijd (uur/jaar)	Gemiddelde belasting (%)	Gemiddelde rookgas-temperatuur (°C)	Uitstoot oppervlak (m <sup>2</sup> )	Actuele zuurstofconcentratie in droog rookgas (vol %)	NO <sub>x</sub> -concentratie (als NO <sub>2</sub> ) in droog rookgas (mg/Nm <sup>3</sup> )	Droog rookgas-debiet (Nm <sup>3</sup> /MJ)	Warmte emissie (MW)	Uittreedhoogte (m)	Totale NO <sub>x</sub> -vracht (NO <sub>2</sub> kg/jaar)
Cv-ketel	1	500	2.200	100	70	0,05	3	70	0,284	0,01	14	78,6

### 3.3 Rekenmodel

De stikstofdepositieberekeningen zijn met het wettelijke rekeninstrument AERIUS-Calculator versie 2023.2 uitgevoerd. De rekenmethode is in beheer van het RIVM. AERIUS berekent de bijdrage aan de stikstofdepositie (mol/ha/jr) op alle stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden en geeft weer waar deze bijdragen meer dan 0,00 mol/ha/j zijn. Bij het beoordelen van een stikstofdepositie onderzoek gaat het bevoegd gezag uit van de meest recente versie van AERIUS, zoals beschikbaar op [www.aerius.nl](http://www.aerius.nl). AERIUS 2023.2 is op het moment van schrijven van dit rapport de meest actuele versie.

## 4 RESULTATEN EN CONCLUSIE

Het COA gaat tijdelijk een voormalig kantoorpand gebruiken als opvang voor asielzoekers voor een periode van één jaar. Witteveen+Bos heeft in dit kader, in opdracht van het COA, een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd naar de aanlegfase en gebruiksfase van de opvang.

Op grond van de in hoofdstuk 3 beschreven uitgangspunten is er met AERIUS-Calculator een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de aanleg- en gebruiksfase (bijlage I). Hieruit blijkt dat geen projecteffect (stikstofdepositie toename) optreedt van meer dan 0,00 mol/ha/jr op omliggende Natura 2000-gebieden.

Op grond van bovenstaande resultaten zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de aanleg- en gebruiksfase op voorhand uit te sluiten. Hiermee wordt geconcludeerd dat voor de beoogde aanleg en het beoogde gebruik van de gebouwen geen vergunningplicht geldt voor de bescherming van Natura 2000 in het kader van de Omgevingswet.



## BIJLAGE: AERIUS - AANLEG- EN GEBRUIKSFASE



# Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.*



### Contactgegevens

Rechtspersoon -  
Inrichtingslocatie -,  
--

### Activiteit

Omschrijving -  
Toelichting -

### Berekening

AERIUS kenmerk RxhY69jfwJEk  
Datum berekening 17 juli 2024, 20:37  
Rekenconfiguratie OwN2000-rekengrid


### Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH <sub>3</sub>	Emissie NO <sub>x</sub>
Aanleg- en gebruiksfase - Beoogd	2024	0,7 kg/j	104,2 kg/j

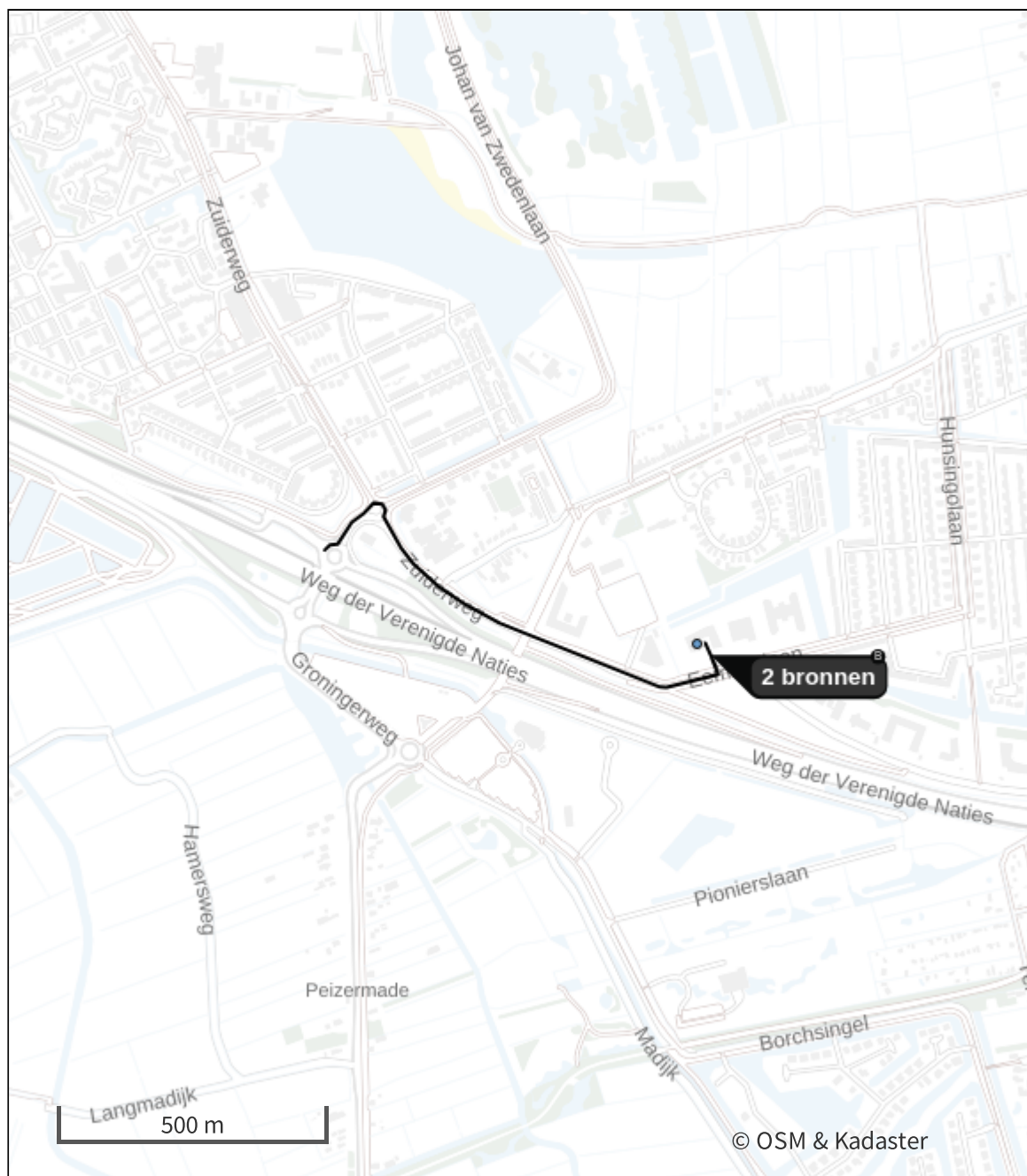
### Resultaten

	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Aanleg- en gebruiksfase - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		

## Aanleg- en gebruiksfase (Beoogd), rekenjaar 2024

Emissiebronnen	Emissie NH <sub>3</sub>	Emissie NO <sub>x</sub>
<b>2</b> Anders...   Anders...   Stationair draaien aanlegfase	21,0 g/j	2,1 kg/j
<b>4</b> Wonen en Werken   Woningen   CV ketel	-	78,6 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,7 kg/j	23,5 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- |   |                                  |   |  |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn                 |  | Grootste toename (projectberekening)             |
|  | Vogelrichtlijn                   |  | Grootste afname (projectberekening)              |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald                     |   |  |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingsituatie (S).

## Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Aanleg- en gebruiksfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

## Aanleg- en gebruiksfase, Rekenjaar 2024

**1** Wegverkeer | Weg

Naam	Vervoersbewegingen aanlegfase	Links	Rechts	NO <sub>x</sub>	0,6 kg/j
Locatie	X:230393,5 Y:579774,8	Type scherm	-	-	NO <sub>2</sub> 0,1 kg/j
Lengte	955,31 m	Hoogte	-	-	NH <sub>3</sub> 17,4 g/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (doorstromend)	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	400,0 /jaar		0,0 %	
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	240,0 /jaar		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	6,0 /jaar		0,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	

**2** Anders... | Anders...

Naam	Stationair draaien aanlegfase	Uittreedhoogte	<u>0,0 m</u>	NO <sub>x</sub>	2,1 kg/j
		Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>	NH <sub>3</sub>	21,0 g/j
Locatie	X:230796,68 Y:579712,14				
Lengte	50,74 m				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

**3** Wegverkeer | Weg

Naam	Vervoersbewegingen gebruiksfase	Links	Rechts	NO <sub>x</sub>	22,9 kg/j
Locatie	X:230393,5 Y:579774,8	Type scherm	-	-	NO <sub>2</sub> 5,1 kg/j
Lengte	955,31 m	Hoogte	-	-	NH <sub>3</sub> 0,6 kg/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (doorstromend)	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	16.602,0 /jaar		0,0 %	
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	7.890,0 /jaar		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	762,0 /jaar		0,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	

**4** Wonen en Werken | Woningen

Naam	CV ketel	Uittreedhoogte	14,0 m	NO <sub>x</sub>	78,6 kg/j
Locatie	X:230770,72 Y:579734,86	Warmteinhoud	0,010 MW		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

**Disclaimer**

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.



### Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2023.2.1\_20240702\_c9370194cb

Database versie 2023.2.1\_c9370194cb\_calculator\_nl\_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://link.aerius.nl/website>

