

Onderwerp	Kredietaanvraag Aanvullende snelheidsremmende maatregelen Eemskanaal Zuidzijde		
Telnr.	14 050	Bijlagen 0	
Registratienummer	192262-2024		
Classificatie	☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	Broeksma		
Langetermijn agenda (LTA)	LTA ja: ☒ Maand 10 Jaar 2024		
Raad	LTA nee: ☐ Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de totale kosten (inclusief plankosten) voor het nemen van de snelheidsremmende maatregelen Eemskanaal Zuidzijde vast te stellen op € 240.000,--;
- II. hiervoor een uitvoeringskrediet van € 240.000,-- beschikbaar te stellen en dit te dekken uit:
 - a. een bijdrage van de Provincie Groningen van € 160.000,--;
 - b. een bijdrage van Bureau Meerstad van € 36.000,--;
 - c. intensiveringsmiddelen Mobiliteit van € 44.000,--, jaarschijf 2024 en daartoe dit bedrag te storten in de bekleemde reserve;
 - d. de kapitaallasten van € 1.848,-- jaarlijks te onttrekken aan de bekleemde reserve.
- III. de gemeentebegroting 2024 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Eemskanaal Zuidzijde is een landelijk gelegen weg buiten de bebouwde kom, met een snelheidsregime van 60 km/u. De weg wordt gebruikt door autoverkeer, landbouwverkeer, vrachtverkeer en fietsers, waaronder schoolgaande kinderen. De weg kent lange rechtstanden en enkele zijwegen aan de zuidkant en loopt parallel aan het Eemskanaal. De weg kan functioneren als sluiproute, waarmee provinciale wegen en de rijksweg A7 vermeden kunnen worden. Uit fysieke tellingen en recente teldata is gebleken dat de snelheid vaak wordt overschreden. De hoge snelheid heeft een negatieve invloed op de verkeersveiligheid. Daarnaast leidt de hoge snelheid tot geluids- en trillingshinder. Als pilot zijn rond de kruising met de Zuiderweg snelheidsremmende maatregelen gerealiseerd. Deze hebben direct rond deze locatie geleid tot een afname van de snelheid en hinder en daarmee een verbetering van de verkeersveiligheid op het eerste deel van het traject.

Met dit besluit komen middelen vrij om aanvullende snelheidsremmende maatregelen te nemen op het resterende deel van het traject. Dit betreft het deel tussen de Slochtersluis en de Lagelandsterweg. De maatregelen maken deel uit van de gebiedsontwikkeling Meerstad Noord.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Eemskanaal Zuidzijde is een lange doorgaande rechte weg in het buitengebied en verbindt de N865 tussen Ten Post en Schildwolde met de Borgbrug tussen Meerstad en Lewenborg. De weg wordt gebruikt door autoverkeer, landbouwverkeer, vrachtverkeer en fietsers, waaronder schoolgaande kinderen. De verkeersintensiteiten op de weg zijn acceptabel voor een dergelijke weg door het buitengebied (rond de 1.500 motorvoertuigen per etmaal). Hoewel er een maximumsnelheid van 60 km/u geldt, maakt de lange rechtstand met weinig variatie en het open, weidse landschap dat soms (forse) hoge snelheden worden gereden. Daarnaast wordt de weg als sluiproute gebruikt voor de N360 tussen Groningen en Ten Boer / Ten Post en de A7 vanuit Schildwolde. In het verleden was de weg onderdeel van de toenmalige gemeente Slochteren. Als gevolg van de herindeling ligt inmiddels het gedeelte vanaf het Slochterdiep tot de Lagelandsterweg in de gemeente Groningen. Het oostelijke deel van de weg (vanaf de Lagelandsterweg) ligt in de gemeente Midden-Groningen.

Op 2 december 2021 hebben bewoners in een brandbrief aan uw Raad opgeroepen om maatregelen te nemen om de verkeersveiligheid te verbeteren. De omwonende gaven in de brief aan dat de verkeerssituatie dagelijks zeer onveilig is en dat de onveiligheid door de jaren heen is toegenomen. De onveiligheid heeft volgens de bewoners voornamelijk te maken met het veel te hard rijden, het agressieve (rij)gedrag, het gebruik van de weg als sluiproute, de slechte verlichting, de onverharde berm, maar ook de beperkte breedte van de weg.

Naar aanleiding hiervan hebben wij in overleg met omwonenden, hulpdiensten en de gemeente Midden-Groningen meerdere mogelijkheden onderzocht om de verkeersveiligheid te verbeteren. Uit het onderzoek is gebleken dat verkeersdrempels in combinatie met wegversmallingen en kruispuntverhogingen het meest passend zijn. Omdat er onder enkele omwonenden zorgen waren dat er (mogelijk) nadelige effecten zouden ontstaan, zijn op voorstel van de omwonenden op 1 plek de maatregelen uitgeprobeerd als pilot.

In 2022 zijn als onderdeel van een pilot twee verkeersdrempels met een wegversmalling en één kruispuntverhoging gerealiseerd. Deze pilot was om te bepalen op welke plekken de maatregelen genomen worden (wat betreft de afstand van elkaar), hoe effectief de verschillende maatregelen zijn en of er eventuele negatieve effecten optreden. Adviesbureau Sweco heeft in opdracht van de gemeente een evaluatie uitgevoerd om de effecten van deze maatregelen te bepalen. Het advies op basis van de evaluatiestudie is om in overleg met de bewoners, de hulpdiensten en de gemeente Midden-Groningen op het resterende deel vergelijkbare snelheidsremmende maatregelen te nemen.

Kader

In het verleden zijn op de Eemskanaal Zuidzijde verschillende maatregelen ter verbetering van de veiligheid onderzocht door gemeente Slochteren/Midden-Groningen, toen het wegvak tussen het Slochterdiep en de Lagelandsterweg nog niet bij de gemeente Groningen hoorde. In het kader van de plannen in het gebied voor Zonnepark Meerstad Noord (Bureau Meerstad) en de koppelkansen die bewoners daarbij zagen, is er eind 2020 besloten om opnieuw te onderzoeken of en hoe de veiligheid op de Eemskanaal Zuidzijde verbeterd kon worden. Bij dit onderzoek was ook de politie en de gemeente Midden-Groningen betrokken. Als vervolg op dit onderzoek is in 2022 bij de provincie in het kader van de DuVV subsidie aangevraagd voor het nemen van verkeersveiligheidsmaatregelen aan Eemskanaal Zuidzijde. Deze subsidie is in 2022 door de provincie toegekend. De aanvullende snelheidsremmende maatregelen kunnen gefinancierd worden uit de bijdrage van de provincie, van Bureau Meerstad en uit de intensiveringsmiddelen Mobiliteit.

Argumenten en afwegingen

Op basis van de uitkomsten van de pilot, hebben wij het voornemen om ook op het resterende traject Eemskanaal Zuidzijde snelheidsremmende maatregelen te nemen in aansluiting op de eerdere maatregelen. Het resterende traject op grondgebied van de gemeente Groningen loopt tot de kruising met de Lagelandsterweg. Hierbij wordt in overleg met omwonenden en Dorpsbelangen Lageland e.o. gekeken naar het toepassen van een passende mix van maatregelen (versmalling met én zonder drempels en kruispuntverhogingen) en de locaties van de maatregelen. Ook wordt gekeken naar het mogelijke risico op verplaatsing van het verkeer naar andere wegen in de omgeving en worden de maatregelen afgestemd met de gemeente Midden-Groningen. De volgende overwegingen zijn meegenomen bij dit voornemen.

De snelheidsremmende maatregelen uit de pilot laten een duidelijke maar lokale afname zien van de snelheden en daarmee een verbetering van de verkeersveiligheid. Dit is gebleken uit onderzoek van GPS-data en mechanische tetslangen op 5 verschillende telpunten op het traject. Uit de gesprekken met omwonenden is gebleken dat zij het aangepaste gedeelte van de weg als veiliger ervaren en dat er minder sprake is van geluids- en trillingshinder. Omwonenden waren positief over de uitkomsten van de mechanische tellingen. De snelheidsreductie van de drempels werd hiermee bevestigd. Echter werd ook bevestigd dat op de locaties waar geen snelheidsremmende maatregelen getroffen zijn, de snelheidsoverschrijding erg hoog blijft.

Omwonenden merkten op dat er ook negatieve effecten zijn, zowel qua rijgedrag als gedragingen tussen bestuurders onderling. Bestuurders toeteren, bumperkleven en uiten dreigementen naar mensen die minder snel tussen de drempels rijden. Dit zal in het vervolg van het project verder opgepakt worden in overleg met de politie. Een aantal bewoners (met name degene die verder van de maatregelen weg wonen) is tegenstander van de snelheidsremmende maatregelen. Zij vinden de maatregelen onnodig omdat ze er alleen hinder van hebben of hebben de voorkeur voor een alternatieve oplossing. Uit het overleg met het team Verkeersmeldingen van de gemeente Groningen is gebleken dat er in 2023 geen verkeersmeldingen zijn binnengekomen over de Eemskanaal Zuidzijde met betrekking tot de snelheid of verkeersveiligheid. Uit de gesprekken met de politie is gebleken dat de route geen belangrijke verbinding is in het netwerk, tenzij een grotere weg zoals de N360 gestremd is. Uit het overleg met de ambulancedienst is naar voren gekomen dat zij geen gebruik maken van de Eemskanaal Zuidzijde, tenzij zij een bestemming hebben op de Eemskanaal Zuidzijde of de N360 gestremd is. Hierbij geven zij aan dat dit niet tot nauwelijks voorkomt.

In de afweging van de verschillende argumenten voor en tegen extra maatregelen is de aangetoonde verlaging van de snelheid, en daarmee verbetering van de verkeersveiligheid vooral voor de fietsers, waaronder schoolgaande kinderen, doorslaggevend.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bewoners hebben in het gebiedsontwikkelingsproces Meerstad bij de plannen voor de aanleg van het Zonnepark aangegeven dat ze graag willen dat er snelheidsremmende maatregelen worden genomen aan Eemskanaal Zuidzijde. In het kader van de pilot heeft overleg plaatsgevonden tussen de eerder betrokken omwonenden en andere aanwonenden om de ervaren effecten van de maatregelen te bespreken. De resultaten van dit overleg zijn gedeeld met de gemeente. De ervaren effecten zijn overwegend positief. Verder hebben de gesprekken laten zien dat er zowel voor- als tegenstanders zijn van de maatregelen. In het vervolg van het project zullen omwonenden en de hulpdiensten opnieuw betrokken worden in het ontwerpproces. Ook vindt afstemming plaats met de gemeente Midden-Groningen.

Financiële consequenties

Het totale uitvoeringskrediet bedraagt € 240.000,--. Dit wordt gefinancierd vanuit:

- extra beleidsmiddelen 'Intensiveringsmiddelen Mobiliteit', jaarschijf 2024 (€ 44.000,--);
- bijdrage provincie Groningen (€ 160.000,--);
- bijdrage Bureau Meerstad (€ 36.000,--).

De provincie Groningen draagt bij aan dit project met een subsidie vanuit de DuVV.

De € 44.000,--, jaarschijf 2024 halen we uit de 'Intensiveringsmiddelen Mobiliteit' en dat bedrag storten we in de bekleemde reserve. Hieruit worden de structurele kapitaallasten van € 1.848,-- per jaar gedekt.

Dit voorstel leidt tot de volgende begrotingswijziging op deelprogrammaniveau en op beleidsniveau:

BEGROTINGSWIJZIGING INVESTERINGEN 2024 (x € 1000)						
DIRECTIE:	Stadsontwikkeling					
LOOPTIJD:	2024					
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/str	Lasten	baten	Saldo te activeren
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.2 Impact op de directe omgeving	I	240	196	44
Totaal				240	196	44

BEGROTINGSWIJZIGING EXPLOITATIE 2024 (x € 1000)									
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	inc/str	Lasten	baten	Saldo voor res.mut.	Toevoeging reserves	Onttrekking reserves	Saldo na res.mut.
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.2 Impact op de directe omgeving	I	-44		44	44		0
Totaal				-44	0	44	44	0	0

Overige consequenties

Geen

Vervolg

Na besluitvorming worden de aanvullende maatregelen verkeersveiligheid Eemskanaal Zuidzijde verder uitgewerkt richting uitvoering. De realisatie van de maatregelen is gepland in het voorjaar van 2025.

Lange Termijn Agenda

De Kredietaanvraag Aanvullende snelheidsremmende maatregelen Eemskanaal Zuidzijde staat voor maand 10 in jaar 2024 op de Lange Termijn Agenda van uw raad.