

Monitor Dakloosheid Groningen

Periode 2019-2023

OIS Groningen
juli 2024

Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel van de monitor	3
1.2 Telling aantal dakloze personen	3
2 Geregistreerde dakloze personen	7
2.1 Aantal dakloze personen	7
2.2 Aantal dakloze personen per verblijfs categorie	8
2.3 Verblijfsduur maatschappelijk opvang	10
2.4 Overnachting in de maatschappelijke opvang	11
2.5 Dakloze personen naar leeftijdscategorie en geslacht	12
3 Dagopvangbezoekers	15
4. Referenties	17
Bijlage: gedetailleerde resultaten	19
Colofon	22

1 Inleiding

Voor het eenentwintigste jaar op rij voerde de afdeling Onderzoek, Informatie en Statistiek (OIS) van de gemeente Groningen de Monitor Dakloosheid uit. De monitor maakt het mogelijk om de populatie van geregistreerde dakloze personen in de provincie Groningen langdurig te volgen en om trendverschuivingen in de omvang en samenstelling van de populatie te signaleren.

1.1 Aanleiding en doel van de monitor

Eén van de ambities van de Groningse gemeenten voor de komende jaren is een (t)huis voor iedere inwoner van de provincie Groningen. De gemeenten willen voorkomen dat inwoners hun huis verliezen. Als mensen hun huisvesting toch verliezen, dan willen de gemeenten hun inwoners zo snel mogelijk een stabiele vorm van huisvesting bieden, of als dat nodig is, zorgen voor tijdelijke en passende noodopvang. Voor centrumgemeente Groningen is het belangrijk om een goed beeld te hebben van het aantal dakloze personen in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Groningen. Om die reden voert OIS Groningen sinds 2003 de Monitor Dakloosheid uit. De maatschappelijke opvang in 2023 is naar onze mening onvergelijkbaar met 2003 en om een goede vergelijking mogelijk maken gaan we in dit rapport in op de trends in de laatste vijf jaren.

1.2 Telling aantal dakloze personen

De Monitor Dakloosheid wordt opgebouwd door registratiegegevens van personen te verwerken. Diverse instellingen verstrekken gegevens op persoonsniveau van personen die overnachten in de maatschappelijke opvang (LIMOR en Wender), personen die slapen in de openbare ruimte (Meldpunt overlast en zorg) en personen die de dagopvang bezoeken (Leger des Heils en tot en met 2023 de Open Hof). Voor de gegevens over briefadreshouders doen we een beroep op Groninger gemeenten en verzamelen we gegevens van briefadreshouder die in verband met dakloosheid staan ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP) van een gemeente. Al deze registraties vormen de gegevensbronnen voor de monitor. De Monitor Dakloosheid geeft daarmee inzicht in het aantal geregistreerde dakloze personen. Inzicht in bijvoorbeeld de reden van dakloosheid, de gemeente van herkomst of de bestemming van personen na uitstroom uit de maatschappelijke opvang is nog geen onderdeel van de monitor.

Tot 2023 onderscheidden we in rapporten over de Groningse Monitor Dakloosheid feitelijk en residentieel dakloze personen. Deze twee doelgroepen nam de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2007 over in het *Stappenplan Stedelijk Kompas* (VNG, 2007). We rekenden tot de feitelijk dakloze personen iedereen die in een kalenderjaar voor overnachting ten minste één keer gebruikmaakt van een maatschappelijke opvangvoorziening voor kortdurend verblijf of bekend zijn als briefadreshouder, als persoon die slaapt in de openbare ruimte en/of als persoon die tijdelijk verblijft bij familie, vrienden of kennissen. Alle personen die gebruikmaken van een voorziening voor 24-uursopvang, beschouwden we als residentieel dakloze personen.

In de afgelopen jaren hebben we de telling van het aantal geregistreerde dakloze personen in overeenstemming gebracht met de definitie die het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS, 2021) en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) hanteerden. Een belangrijke wijziging

was het meetellen van briefadreshouders als feitelijk dakloze personen. Sinds 2021 zijn dakloze personen in de provincie Groningen voor een briefadres niet meer uitsluitend aangewezen op de (centrum)gemeente Groningen, maar verstrekken alle Groninger gemeenten briefadressen.

Landelijk spelen diverse ontwikkelingen rondom de monitoring van dakloosheid. De VNG ontwikkelde samen met coalitiepartners van het Nationaal Actieplan Dakloosheid (NAD) *Eerst een thuis* (Ministeries van BZK, Ministerie van SZW en Ministerie van VWS, 2022) een landelijk dashboard om de voortgang daarvan op (centrum)gemeenteniveau inzichtelijk te maken. Daarnaast is het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS, 2024b) in opdracht van het ministerie van VWS, samen met de VNG en coalitiepartners van het NAD, een landelijke structuur aan het ontwikkelen voor een landelijke monitor dakloosheid. Deze monitor moet inzicht geven in hoeveel dakloze mensen gemeenten in beeld hebben. Dat doen zij via het reguliere monitoringssysteem van gemeenten, de Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein.

ETHOS classificatie van dakloosheid

In het Nationaal Actieplan Dakloosheid wordt ETHOS Light genoemd als meest bruikbare definitie om dakloosheid in kaart te brengen. Centrumgemeente Groningen werkt aan een *Regionaal Actieplan Dakloosheid* waarin aan de hand van een meerjarige uitvoeringsagenda op verschillende manieren acties zullen worden ingezet en wordt aangesloten op het NAD (gemeente Groningen, 2023c).

Volgens het NAD wordt ingezet op het hanteren van een brede definitie voor de doelgroep (dreigend) dakloze personen conform de ETHOS Light classificatie (N.b. *European Typology of Homelessness and Housing Exclusion*). Dit is de Europese definitie van dakloosheid (Edgar, 2012) die op initiatief van het lectoraat Wonen en Welzijn van Hogeschool Utrecht (Hogeschool Utrecht, 2024) en Kansfonds (Kansfonds 2024a, 2024b) is aangepast naar de Nederlandse context, op basis van een methode die in België werd ontwikkeld (Demaerschalk e.a., 2018). Het CBS hanteert in deze nieuwe monitor ook bij ETHOS-indeling (CBS, 2024a). Bij de Telonderzoeken door de Hogeschool Utrecht in Nederland en in België door de Katholieke Universiteit (KU) Leuven wordt deze classificatie ook gebruikt.

ETHOS definieert dakloosheid als het gebrek aan volwaardige, behoorlijke huisvesting (Kansfonds, 2024). Volgens deze definitie is sprake van volwaardige, behoorlijke huisvesting als wordt voldaan aan drie criteria:

- Fysiek: de woning is in goede staat, is groot genoeg en beschermt tegen bijvoorbeeld kou en regen.
- Sociaal: de woning biedt een plek met privacy waar iemand vrienden en familie kan ontvangen.
- Wettelijk: er is rechtsbescherming in de vorm van een huurcontract en andere mensen mogen niet zomaar bij de bewoner binnen lopen.

Binnen ETHOS Light wordt iemand geteld als dak- of thuisloos wanneer er sprake is van een gebrek op twee van deze drie criteria. Dakloosheid wordt gezien als een gebrek aan volwaardige huisvesting. Zo wordt niet alleen feitelijke dakloosheid, maar ook een potentieel zeer grote groep mensen die geen veilig eigen (t)huis hebben in beeld gebracht.

ETHOS Light onderscheidt de volgende zeven verblijfs categorieën:

1. Mensen die in openbare ruimte slapen
2. Mensen in de noodopvang
3. Mensen in een tijdelijke opvang voor dakloze mensen
4. Mensen die uitstromen uit een instelling (zoals GGZ, BW, jeugdzorg, detentie)
5. Mensen die verblijven in onconventionele woonplekken (zoals camping, kraakpand, auto's)
6. Mensen die noodzakelijkerwijs tijdelijk verblijven bij familie, vrienden, kennissen
7. Mensen die te maken hebben met een dreigende huisuitzetting

ETHOS telling

Een ETHOS telling brengt dakloosheid in beeld in een gemeente of een regio. De methode is een zogenaamde *point in time* telling. Dat betekent dat medewerkers van alle organisaties die kennis hebben over dak- en thuisloze mensen op één afgesproken teldag vragenlijsten invullen over mensen die behoren tot de zeven ETHOS-light verblijfs categorieën. De ETHOS telling is dus een momentopname en is vooral ook ontwikkeld om inzicht te krijgen in de omvang van verborgen dakloosheid. Naast aantallen worden met de vragenlijst ook belangrijke kenmerken van dak- en thuisloze personen verzameld. De eerste regio's in Nederland die in 2023 deelnamen aan de ETHOS telling waren de regio's Meierij en Bommelerwaard met centrumgemeente 's-Hertogenbosch (Wewerinke e.a., 2023) Brabant Noord-oost met centrumgemeente Oss (Schel e.a., 2023). In provincie Groningen is nog geen ETHOS telling uitgevoerd.

Monitor Dakloosheid Groningen en ETHOS-indeling

In rapportages over de Groningse Monitor Dakloosheid onderscheiden we niet langer feitelijk en residentieel dakloze personen. We nemen de ETHOS-verblijfs categorieën over. Voor de Groningse Monitor Dakloosheid verzamelen we sinds 2003 gegevens over:

- Personen die verblijven in de openbare ruimte (ETHOS categorie 1), namelijk de personen die zijn geregistreerd door het Meldpunt overlast en zorg in verband met buiten slapen.
- Personen die gebruikmaken van de noodopvang (ETHOS categorie 2), namelijk mensen die tot 2021 gebruikmaakten van de nachtopvang en mensen die sinds november 2022 gebruikmaken van de winternoodopvang (schip Ms Patria).
- Personen die tijdelijk verblijven in de opvang voor dakloze mensen (ETHOS categorie 3); voorheen rekenden we deze mensen tot de residentieel dakloze personen, inclusief kinderen en jongeren tot en met 17 jaar die samen met een of beide ouders verblijven in de opvang.
- Personen die in verband met dak- of thuisloosheid gebruikmaken van een briefadres. Het is onbekend waar deze personen de nacht doorbrengen; vermoedelijk is een groot deel van de briefadreshouders voor overnachting aangewezen op tijdelijk verblijf bij familie, vrienden of derden. In de telling van het aantal dakloze personen in de provincie Groningen tellen we deze personen mee, maar we rekenen ze niet tot één van de ETHOS-verblijfs categorieën.

Aan deze rapportage voegen we twee nieuwe groepen dakloze personen toe waarover data met ingang van het kalenderjaar 2021 beschikbaar is, namelijk over:

- personen die tijdelijk verblijven in de vrouwenopvang, inclusief kinderen en jongeren tot en met 17 jaar (ETHOS categorie 3);
- personen die zijn aangewezen op tijdelijk verblijf bij familie, vrienden of derden (ETHOS categorie 6).

Over drie ETHOS-verblijfs categorieën worden in de monitor nog *geen* gegevens verwerkt over:

- personen die een instelling verlaten zonder vervolghuisvesting en mensen die langer in een instelling verblijven wegens gebrek aan passende vervolghuisvesting (ETHOS categorie 4);
- personen in niet-conventionele woonruimte vanwege een gebrek aan passende huisvesting (ETHOS categorie 5);
- personen die zijn geconfronteerd met dreigende huisuitzetting zonder passende vervolghuisvesting (ETHOS categorie 7).

Dubbeltelling voorkomen

De monitor bouwen we op door registratiegegevens van personen te koppelen. Diverse instellingen verstrekken gegevens op persoonsniveau van personen die overnachten in de maatschappelijke opvang of tijdelijk verblijven bij familie, vrienden of kennissen (LIMOR en Wender), personen die slapen in de openbare ruimte (Meldpunt overlast en zorg) en personen die de dagopvang bezoeken (Kostersgang van het Leger des Heils en de Open Hof). Voor de gegevens over briefadreshouders doen we een beroep op gemeenten die gegevens uit de Basisregistratie Personen aanleveren.

Deze registraties vormen de gegevensbronnen voor de monitor. Met de persoonsgegevens kunnen we personen identificeren en koppelen, zodat we dubbeltelling van personen kunnen voorkomen. Bijvoorbeeld, een persoon kan in een kalenderjaar een briefadres gebruiken, buiten slapen en ook overnachting op locatie Schoolstraat (voorheen nachtopvang). Door de gegevens van deze persoon te verwerken in een datawarehouse, kunnen we voorkomen dat deze persoon driemaal in plaats van één keer in een kalenderjaar wordt geteld als een dakloze persoon. We tellen dus het aantal unieke personen en dat stelt ons in staat om een goed beeld te krijgen van de omvang en samenstelling van de geregistreerde dakloze personen en het gebruik van de verschillende voorzieningen. Bovendien kunnen we bijvoorbeeld ook vaststellen hoeveel briefadreshouders en personen die slapen in de openbare ruimte voor overnachting wel/geen beroep doen op maatschappelijke opvang.

Waarborging privacy

De betrokken instellingen leggen persoonsgegevens vast ten behoeve van hun operationeel proces. De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) staat toe dat organisaties gegevens op persoonsniveau verstrekken ten behoeve van onderzoek en statistiek. Voor de Monitor Dakloosheid Groningen is door alle partijen die meewerken een overeenkomst over de gegevensuitwisseling ondertekend. De werkwijze is conform AVG.

2 Geregistreeerde dakloze personen

In dit hoofdstuk gaan we achtereenvolgens in op het aantal geregistreeerde dakloze personen, aantal geregistreeerde dakloze personen naar ETHOS verblijfs categorie en de verblijfsduur in de maatschappelijke opvang. We sluiten het hoofdstuk af met een beschrijving van het aantal dakloze personen naar leeftijdscategorie en geslacht. Meer gedetailleerde cijfermatige resultaten zijn opgenomen in de bijlage van dit rapport.

2.1 Aantal dakloze personen

Tabel 1 bevat een overzicht van het aantal geregistreeerde dakloze personen in de afgelopen vijf jaren. We onderscheiden daarbij de verschillende ETHOS verblijfs categorieën waarover we gegevens verwerken in de monitor. Daarbij merken we op dat over twee groepen dakloze personen niet beschikken gegevens over alle vijf jaar, maar slechts over de laatste drie jaren. Het betreft deze twee groepen:

- a) Mensen die gebruikmaken van de vrouwenopvang. Binnen ETHOS Light wordt de vrouwenopvang gerekend tot ETHOS categorie 3, namelijk mensen in een tijdelijke opvang voor dakloze mensen (residentieel). Mensen die noodgedwongen moesten verblijven in de vrouwenopvang hebben we in de Groningse Monitor Dakloosheid nog niet eerder meegeteld in de telling van het aantal dakloze personen. Sinds 2021 kunnen we gegevens over deze personen verwerken in de monitor. Vrouwenopvang biedt tijdelijk onderdak en begeleiding aan vrouwen die, al dan niet gedwongen, niet meer thuis kunnen wonen in verband met relatieproblemen, of in aanraking zijn geweest met huiselijk geweld. Het gaat om volwassenen en kinderen en jongeren jonger dan 18 jaar.
- b) Mensen die tijdelijk verblijven bij vrienden, kennissen, familie. Het gaat om personen die tijdelijk zogenaamd *bankslapen* (ETHOS categorie 6) waarover registratiegegevens sinds 2021 beschikbaar zijn voor deze monitor.

Tabel 1: Het aantal geregistreeerde dakloze personen in Groningen naar verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
1. In openbare ruimte	67	78	125	150	186
2. In noodopvang	292	214	-	80	178
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen					
Maatschappelijke opvang	265	312	386	393	358
Vrouwenopvang *	n.b.	n.b.	209	216	246
6. Bankslapen bij familie, vrienden, kennissen *	n.b.	n.b.	158	216	252
Onbekende verblijfsplaats: briefadreshouders **	342	313	263	328	396
Totaal exclusief vrouwenopvang en bankslapen ***	787	707	648	757	834
Totaal inclusief vrouwenopvang en bankslapen ***	-	-	937	1.102	1.250

Noten: * Registratiegegevens van gebruikers van de vrouwenopvang en over bankslapen 2019-2020 zijn niet beschikbaar; ** Het betreft uitsluitend personen die in verband met dakloosheid gebruikmaken van een briefadres en waarvan de plek van overnachting onbekend is; *** Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere opvangvoorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke dakloze personen lager is dan de som van het aantal feitelijk en residentieel dakloze personen. N.b. Het betreft een telling van het totaal aantal unieke personen.

We kunnen concluderen dat:

- het aantal personen dat buiten overnacht toeneemt van 67 in 2019 tot 186 personen in 2023;
- aanzienlijk minder mensen gebruikmaken van de noodopvang: in 2019 betrof het nog 292 mensen, terwijl in 2023 nog 178 mensen gebruikmaakten van de noodopvang;
- meer mensen gebruikmaken van tijdelijke opvang: 265 mensen in de 2019 tegenover 358 in 2023;
- het aantal briefadreshouders in de afgelopen vijf jaren is gegroeid van 342 in 2019 naar 396 in 2023.

In paragraaf 2.2 gaan we dieper in op deze trends.

Bij de interpretatie van trends in het totaal aantal geregistreerde dakloze moet er rekening worden gehouden met de incomplete dataverzameling. We kunnen kijken naar de trends over de laatste vijf jaren exclusief personen die gebruikmaken van de vrouwenopvang of tijdelijk bankslapen bij vrienden, kennissen, familie. We zien dan een toename van in totaal 787 geregistreerde dakloze personen in 2019 tot 834 in 2023.

Voor de trend in het totaal aantal dakloze personen inclusief het gebruik van de vrouwenopvang en de personen die tijdelijk bankslapen, dan moeten we ons beperken tot de laatste drie jaren. We zien dan ook een toename van in totaal 937 geregistreerde dakloze personen in 2021 tot 1.250 in 2023. De toename kan worden toegeschreven aan registratie-effect. Dat wil zeggen dat de toename het gevolg is van de opbouw van de registratie van mensen die tijdelijk bankslapen bij vrienden, kennissen, familie.

2.2 Aantal dakloze personen per verblijfs categorie

In Tabel 2 vermelden we per kalenderjaar van elke voorziening (of Meldpunt overlast en zorg) het aantal geregistreerde personen die gebruikmaken van een opvangvoorziening in Groningen, personen die bekend zijn als briefadreshouder, personen die in de openbare ruimte slapen en/of personen die tijdelijk overnachten bij familie, vrienden of kennissen.

We constateren een toename van personen die in de gemeente Groningen buiten slapen (zie ook collegebrief gemeente Groningen, 2023c). In 2019 ging het om 67 geregistreerde personen, terwijl het Meldpunt overlast en zorg in 2023 in totaal 186 personen registreerde in verband met buiten slapen. Daarbij moet worden opgemerkt in verband met de beperkingen van de coronapandemie de inzet van hulpverlening is geïntensiveerd om personen die in de openlucht overnachten goed in beeld te houden en zoveel mogelijk in de opvang te plaatsen. We constateren ook dat de kwaliteit van de registratie verbetert.

Het is aannemelijk dat de coronapandemie in 2020-2021 van invloed is geweest. In deze periode is een aantal zaken in de maatschappelijk opvang in Groningen veranderd. Dit heeft invloed op het aantal gebruikers van maatschappelijke opvangvoorzieningen en het aantal mensen dat gebruikmaakt van een briefadres (in verband met dakloosheid) en het aantal personen dat buiten (de opvang) overnacht.

Tijdens de coronapandemie is de nachtopvang waar mensen alleen tijdens de nacht onderdak kregen als 24-uursopvang (locatie Schoolstraat) ingezet. Na de coronamaatregelen is, in verband met de

positieve effecten voor de doelgroep, deze locatie een 24-uursopvang voor dakloze personen gebleven. Sindsdien kunnen op deze locatie minder mensen worden opvangen (n.b. minder personen per kamer).

De nachtopvang waar mensen alleen tijdens de nacht onderdak kregen is tijdens de coronapandemie een 24-uursopvang (locatie Schoolstraat) geworden. Na de coronamaatregelen is, vanwege de positieve effecten, een 24-uursopvang voor residentieel dakloze personen gebleven. Mensen kunnen zich tijdens hun verblijf in de Schoolstraat tijdelijk inschrijven op het adres van deze voorziening en worden dan ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP) van de gemeente Groningen. Wel kunnen op de locatie Schoolstraat minder mensen worden opvangen (n.b. minder personen per kamer).

Tabel 2: Het aantal geregistreerde dakloze personen per verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
<i>1. In openbare ruimte:</i>					
Personen die buiten overnachten *	67	78	125	150	186
<i>2. In noodopvang:</i>					
Nachtopvang **	292	214	-	-	-
Winternoodopvang (schip Ms Patria)	-	-	-	80	178
<i>3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen:</i>					
Algemene Opvang Heemskerkstraat	55	75	62	60	64
Crisisopvang Leek	159	161	151	142	106
Hoendiephuis	35	48	55	58	59
Lauwershuis	-	-	11	24	30
Locatie Aceroflat	-	-	12	28	25
Locatie Albertine Agnesplein	-	23	25	-	-
Locatie Bentismaheerd	-	2	6	5	2
Locatie Meerstad	-	2	4	17	14
Locatie Schoolstraat **	-	-	104	80	71
Vangnetwerk Appingedam	19	11	14	19	26
Vrouwenopvang***	n.b.	n.b.	209	216	246
<i>6. Overnachten bij familie, vrienden, derden:</i>					
Bankslapen***	n.b.	n.b.	158	216	252
<i>Onbekend verblijfsplaats:</i>					
Briefadreshouders gemeente Groningen ****	342	313	235	248	284
Briefadreshouders regiogemeenten provincie ****	-	-	28	82	113

Noten: * Het betreft het aantal personen die in openbare ruimte slapen en bekend zijn in de gemeente Groningen bij Meldpunt overlast en zorg; ** Tot 2020 nachtopvang, daarna 24-uursopvang locatie Schoolstraat; *** Registratiegegevens zijn niet beschikbaar; **** Sinds 2021 bieden alle Groninger gemeenten briefadressen aan, terwijl daarvoor dakloze personen zich voor een briefadres moesten melden bij de centrumgemeente Groningen.

In verband met de inzet van de locatie Schoolstraat als 24-uurs opvang is voor de winternood-regeling in november 2022 extra capaciteit gerealiseerd door de inzet van een winternoodopvang op het schip Ms Patria (Gemeente Groningen, 2022). Deze winternoodopvang richt zich op het beschermen van mensen die buiten op straat verblijven en slapen. In 2023 is de winternoodopvang vijf maanden in gebruik geweest (in januari tot en met april, en in de maanden november en december) en bedraagt het aantal gebruikers 178 personen.



Door de verandering van de locatie Schoolstraat van nachtopvang naar 24 uren setting waren er minder plekken beschikbaar. Daar staat tegenover dat in 2020 nieuwe opvanglocaties zijn geopend waar mensen zich tijdelijk kunnen inschrijven (ook in het Basisregistratie Personen van de gemeente Groningen). Het gaat om de locatie Meerstad, met plek voor twee alleenstaanden of stellen met kinderen, en de Aceroflat met veertien plekken. De gebruikers van deze voorzieningen rekenen we tot de ETHOS verblijfs categorie 3 (tijdelijke residentiele opvang voor dakloze mensen).

In de periode 2019-2023 nam het aantal briefadreshouders in de gemeente Groningen af van 342 briefadreshouders in 2019 tot 284 in 2023. Het is aannemelijk dat deze afname verband houdt met het feit dat sinds 2021 dakloze personen in de provincie Groningen voor een briefadres niet meer uitsluitend zijn aangewezen op (centrum)gemeente Groningen. Vanaf dat jaar verstrekken alle Groningse gemeenten briefadressen aan dakloze personen. Hierbij moeten we opmerken dat de gegevensverzameling over briefadressen bij de Groninger gemeenten is opgestart, maar nog niet volmaakt is: van acht van de tien Groninger regiogemeenten hebben we gegevens verwerkt in deze monitor. De acht regiogemeenten hebben in 2023 in totaal aan 113 dakloze personen een briefadres verstrekt.

Het is ook goed om te wijzen op andere veranderingen: Nederlandse gemeenten zijn sinds 1 januari 2022 verplicht om alle mensen die rechtmatig in de gemeente verblijven en geen woonadres hebben, in te schrijven in de BRP op een briefadres. Deze verandering hangt samen met een wetswijziging in de Wet basisregistratie personen (BRP; Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, Ministerie van BZK, 2023).

Wanneer we naar het aantal briefadreshouders in de provincie Groningen kijken, dat zien we in de afgelopen vijf jaren eerst een afname van 782 in 2019 tot 648 briefadreshouders in 2021. Daarna neemt het aantal gebruikers van een briefadres toe tot 817 in 2023. Zie Tabel 11 in de bijlage van dit rapport voor de precieze aantallen briefadreshouders naar gemeente.

2.3 Verblijfsduur maatschappelijk opvang

Door de woningcrisis is er minder woningvoorraad en is de wachttijd voor een urgentiewoning in de afgelopen jaren opgelopen (collegebrief gemeente Groningen, 2023b). De uitstroom uit de maatschappelijk opvang kan hierdoor worden bemoeilijkt, waardoor de verblijfsduur oploopt. We zijn daarom nagegaan hoeveel personen in de afgelopen vijf jaren zijn uitgestroomd uit de tijdelijke 24-uropvang. We laten de locatie Schoolstraat hierbij buiten beschouwing, omdat deze voorziening voor en gedurende de coronapandemie in 2020-2021 een ander karakter kreeg door de omvorming van nachtopvang naar een 24-uropvang. Ook zijn dakloze mensen tijdelijk ondergebracht in een hotel (en geregistreerd bij de gebruikers van de locatie Schoolstraat).

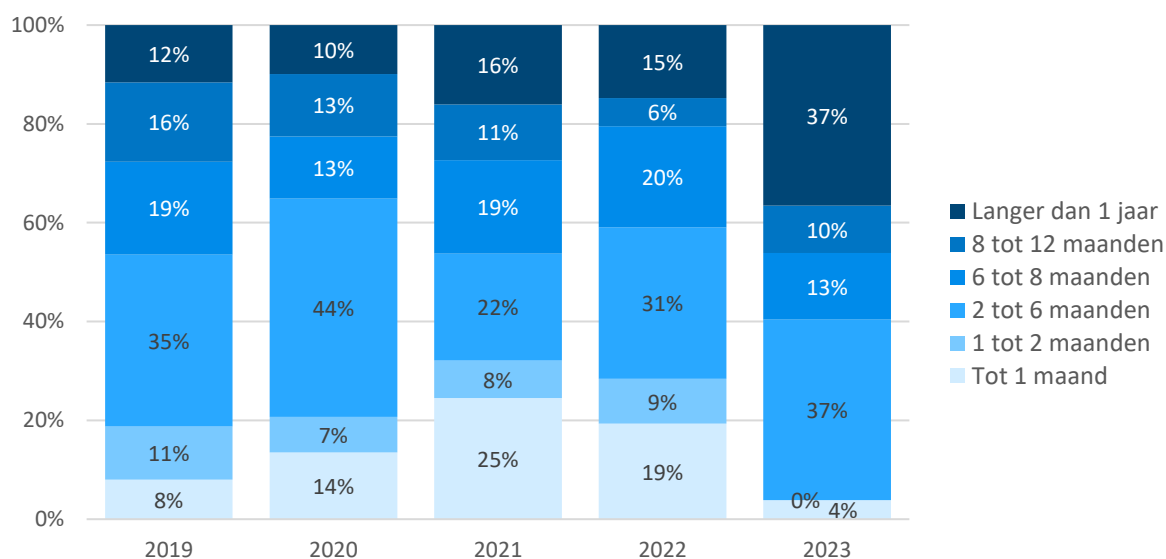
De totale uitstroom varieert in de vier jaren 1999-2022 tussen de 183 en 206 (zie Tabel 3). Daarna zien we een aanzienlijke afname naar 149 personen die in 2023 uitstromen. Vooral de uitstroom uit de crisisopvang in Leek loopt fors terug (van 112 personen in 2019 naar 52 in 2023).

Tabel 3: Uitstroom uit tijdelijke opvangvoorzieningen per kalenderjaar 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
Algemene Opvang Heemskerkstraat	35	57	45	47	46
Crisisopvang Leek	112	111	106	88	52
Hoendiephuis	24	32	45	49	42
Lauwershuis	-	-	4	13	17
Locatie Aceroflat	-	-	3	17	12
Locatie Albertine Agnesplein	-	-	25	-	-
Locatie Bentismaheerd	-	-	3	4	1
Locatie Meerstad	-	-	3	13	6
Vangnetwerk Appingedam	12	6	10	15	9
Totaal	183	206	206	199	149

Eerder veronderstelden we dat een teruglopende uitstroom tot een verlengd verblijfsduur kan leiden. In figuur is de verblijfsduur weergegevens van personen die uitstromen uit de crisisopvang. Terwijl in 2019 nog 12% van de personen uitstromen na een verblijf van meer dan 1 jaar neemt dit aandeel toe tot 37% van de personen die in 2023 uitstromen.

Figuur 1: Verblijfsduur in de crisisopvang per kalenderjaar, per kalenderjaar 2019-2023



2.4 Overnachting in de maatschappelijke opvang

Hoeveel van de dakloze personen in een kalenderjaar overnachten in de maatschappelijke opvang (MO) en hoeveel buiten de MO? Om deze vragen te beantwoorden gaan we na hoeveel van de geregistreerde dakloze personen voor overnachting gebruikmaken van MO-voorzieningen. Daarbij kunnen we vaststellen hoeveel van deze personen naast overnachtingen in de MO in hetzelfde jaar ook zijn geregistreerd als briefadreshouders en/of personen die in de openbare ruimte slapen en/of tijdelijk overnachten bij familie, vrienden of kennissen (n.b. zij overnachten buiten de MO).

Let wel: iemand kan in een kalenderjaar *bijvoorbeeld* slapen in de openbare ruimte, ook gebruikmaken van een briefadres en in hetzelfde jaar ook overnachten in de opvang locatie Schoolstraat. Deze persoon tellen we in dat jaar één keer als een gebruiker van MO (Schoolstraat), maar ook één keer als een persoon die buiten de MO overnacht (geregistreerd als persoon die slaapt in de openbare ruimte én als briefadreshouder). Deze persoon, die in drie registraties is opgenomen, tellen we toch in het totaal aantal dakloze personen maar één keer. Met andere woorden, we tellen unieke personen en voorkomen daarmee dubbeltellingen.

Uit Tabel 4 blijkt dat het aantal dakloze personen dat in de MO overnacht daalt van 534 personen in 2019 tot 478 in 2023. Let wel het gaat om:

- dakloze personen die in een kalenderjaar uitsluitend in de MO overnachten (daalt van 411 personen in 2019 tot 290 in 2023), en
- dakloze personen die in hetzelfde kalenderjaar naast overnachten in de MO ook zijn geregistreerd als briefadreshouder en/of persoon die in de openbare ruimte slaapt en/of tijdelijk overnacht bij familie, vrienden of kennissen; zij zijn dan aangewezen op overnachtingen buiten de MO (118 personen in 2021 en 188 in 2023).

Tabel 4: Het aantal geregistreeerde dakloze personen die in en/of buiten de maatschappelijke opvang (MO) in Groningen overnachten, per kalenderjaar 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
Totaal* in MO overnachten, uitsplitsing	534	467	386	456	478
- Uitsluitend in MO overnachten	411	336	268	291	290
- In en buiten MO overnachten**	n.b.	n.b.	118	165	188
Uitsluitend buiten MO overnachten**	n.b.	n.b.	349	434	528

Noten: * De tabel laat een telling zien van het aantal unieke personen; ** Registratiegegevens van personen die verblijven bij familie, vrienden of kennissen 2019-2020 zijn niet beschikbaar.

Het aantal dakloze personen dat in een jaar voor overnachting geen gebruikmaakt van de MO, maar wel is geregistreerd als briefadreshouder en/of persoon die in de openbare ruimte slaapt en/of persoon die overnacht bij familie, vrienden of kennissen neemt toe van 349 personen in 2021 tot 528 in 2023.

Wanneer we naar het laatste jaar 2023 kijken dat stellen we vast dat van de totale groep geregistreeerde dakloze personen in dat jaar 48% in de MO heeft overnacht en 52% voor overnachting geen enkele keer gebruikmaakt van MO.

2.5 Dakloze personen naar leeftijdscategorie en geslacht

In Tabel 5 gegeven we weer hoe de verschillende leeftijdsgroepen zich tot elkaar verhouden, binnen de ETHOS verblijfs categorieën. De leeftijd is berekend op 31 december van het betreffende jaar. In Tabel 2 in de bijlage van dit rapport vermelden we de precieze aantallen uitgesplitst naar de verschillende leeftijdscategorieën.

Het totale aandeel geregistreeerde dakloze jongeren van 18 tot en met 27 jaar varieert in de periode 2019-2023 tussen 19% en 24%; in het laatste jaar 2023 betreft het in totaal 234 jongvolwassenen van 18-27 jaar (zie Tabel 2 in de bijlage).

Naar verhouding verblijven in 2023 de meeste 18 tot 27-jarige dakloze personen in maatschappelijk opvangvoorzieningen (29%) of overnachten ze bij familie, vrienden en kennissen (29%). In absolute aantal maken de meeste 18 tot 27-jarige dakloze personen gebruik van opvangvoorzieningen: in 2023 gaat het om 104 jongvolwassen briefadreshouders. Het gaat dan met name om het Hoendiephuis waar 18 tot 27-jarige personen verblijven; in 2023 bood het aan in totaal 59 jongvolwassenen onderdak.

Tabel 5: Het aantal geregistreerde dakloze personen naar leeftijd, naar verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
<i>In openbare ruimte:</i>					
0-17 jaar	0%	0%	0%	0%	1%
18-27 jaar	10%	17%	14%	14%	12%
28 jaar en ouder	90%	83%	83%	85%	87%
Onbekend	0%	0%	2%	1%	1%
<i>In noodopvang:</i>					
18-27 jaar	17%	21%	-	15%	13%
28 jaar en ouder	80%	79%	-	83%	87%
Onbekend	3%	0%	-	3%	0%
<i>In maatschappelijke opvang:</i>					
0-17 jaar	16%	13%	10%	13%	13%
18-27 jaar	31%	35%	31%	30%	29%
28 jaar en ouder	52%	50%	59%	56%	57%
Onbekend	2%	1%	0%	1%	1%
<i>In vrouwenopvang*:</i>					
0-17 jaar	n.b.	n.b.	49%	50%	52%
18-27 jaar	n.b.	n.b.	16%	20%	17%
28 jaar en ouder	n.b.	n.b.	33%	29%	29%
Onbekend	n.b.	n.b.	2%	0%	2%
<i>Overnachten bij familie, vrienden, derden*:</i>					
18-27 jaar	n.b.	n.b.	35%	30%	17%
28 jaar en ouder	n.b.	n.b.	64%	44%	29%
Onbekend	n.b.	n.b.	1%	26%	54%
<i>Onbekend verblijfplaats (briefadreshouders):</i>					
18-27 jaar	16%	15%	13%	19%	18%
28 jaar en ouder	84%	84%	86%	81%	82%
Onbekend	1%	0%	0%	1%	0%
Totaal **					
0-17 jaar	6%	6%	15%	14%	14%
18-27 jaar	21%	25%	23%	24%	19%
28 jaar en ouder	72%	68%	61%	56%	56%
Onbekend	2%	1%	1%	6%	11%

Noot: * Registratiegegevens zijn niet beschikbaar; ** Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

In totaal is 14% van de dakloze personen jonger dan 18 jaar in 2023. Het gaat vooral om kinderen en jongeren die verblijven in de vrouwenopvang (128 kinderen) en maatschappelijke opvang (47 kinderen). Bij de kinderen in de maatschappelijk opvang betreft kinderen en jongeren die samen met één of met beide ouders onderdak krijgen in crisisopvang in Leek (26 kinderen en jongeren) of de vangnetwerkvoorziening in Appingedam (12).

Tabel 6 geeft de verdeling van mannen en vrouwen binnen de verschillende verblijfplaatsen (naar ETHOS Light) weer. Tabel 3 in de bijlage van dit rapport geeft de precieze aantallen uitgesplitst naar geslacht weer. Van de getelde dakloze mensen in 2023 zijn 783 personen man (63%) en 459 personen vrouw (37%). Daarnaast is van acht personen het geslacht onbekend (1%). Als we naar de afzonderlijke ETHOS verblijfs categorieën kijken dan zien we dat het aandeel vrouwen dat is aangewezen op overnachting in de openbare ruimte of overnachting bij familie, vrienden en kennissen in de laatste twee jaar toeneemt. In 2023 is 16% van de personen die buitenslapen en 41% van de personen die bankslapen een vrouw.

Tabel 6: Het aantal geregistreerde dakloze personen naar geslacht, naar verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
<i>In openbare ruimte:</i>					
Vrouw	6%	3%	7%	7%	16%
Man	94%	97%	93%	93%	84%
Onbekend	0%	0%	0%	1%	1%
<i>In noodopvang:</i>					
Vrouw	14%	12%	-	10%	10%
Man	86%	88%	-	90%	90%
<i>In maatschappelijke opvang:</i>					
Vrouw	39%	34%	28%	36%	33%
Man	60%	66%	72%	63%	66%
Onbekend	0%	0%	0%	1%	1%
<i>In vrouwenopvang*:</i>					
Vrouw	n.b.	n.b.	73%	72%	79%
Man	n.b.	n.b.	27%	28%	21%
<i>Overnachten bij familie, vrienden, derden*:</i>					
Vrouw	n.b.	n.b.	28%	34%	41%
Man	n.b.	n.b.	71%	65%	58%
Onbekend	n.b.	n.b.	1%	1%	1%
<i>Onbekend verblijfplaats (briefadreshouders):</i>					
Vrouw	12%	14%	15%	15%	13%
Man	88%	86%	85%	84%	87%
Onbekend	0%	0%	0%	1%	1%
Totaal **					
Vrouw	22%	22%	35%	36%	37%
Man	78%	78%	65%	64%	63%
Onbekend	0%	0%	0%	1%	1%

Noot: * Registratiegegevens zijn niet beschikbaar; ** Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

3 Dagopvangbezoekers

De dagopvangvoorzieningen Kostersgang (Leger des Heils) en de Open Hof in Groningen wordt bezocht door mensen die incidenteel langskomen, maar kent ook haar min of meer vaste bezoekers. Naast diverse diensten voor dakloze personen, zoals begeleiding bij financiën en contacten met instanties, zijn er ook bezoekers welkom met stabiele huisvesting.

Sinds augustus 2023 werken de dagopvangvoorzieningen Open Hof en de Kostersgang samen aan de locatie aan de Spilsluizen (voormalige locatie van de Open Hof) in Groningen. In november 2023 is de dagopvang Kostersgang gesloten en is in gemeente Groningen nog één dagopvangvoorziening: dagopvang Spilsluizen. Deze voorziening is dagelijks geopend van 10:30 tot 17:00 uur en op woens- en vrijdag ook 19:00-21:00 uur. De dagopvang Spilsluizen heeft daarmee ruimere openingstijden dan de voormalige twee dagopvangvoorzieningen. In dit rapporteren we nog over de beide dagopvangvoorzieningen Open Hof en de Kostersgang.

Tabel 7 geeft een overzicht van het aantal unieke bezoekers per jaar. Op dezelfde dag kan iemand zowel de Kostersgang bezoeken als ook de Open Hof. Daarom telt het aantal unieke bezoekers lager dan de som van bezoekers van beide dagopvangvoorzieningen.

We zien dat het aantal dagopvangbezoekers tijdens de coronapandemie afneemt van 722 personen in 2019 tot 520 in 2021. In de jaren 2020-2021 werd in verband met de coronapandemie in de Kostersgang en de Open Hof gewerkt met aangepaste openingstijden, met als gevolg een lager bezoekersaantal. Zo moest het aantal bezoekers worden beperkt in verband met de anderhalve metermaatregelen. Deze beperking leidde ertoe dat voor bezoekers met een eigen woning incidenteel gewijzigde openingstijden golden. Na 2021 neemt het aantal bezoekers van de beide dagopvangvoorzieningen toe tot in totaal 641 personen in 2023.

Tabel 7: Bezoek aan dagopvangvoorzieningen Kostersgang en de Open Hof per kalenderjaar 2019-2023

Dagopvangvoorziening	2019	2020	2021	2022	2023
Kostersgang	493	378	352	441	506
Open Hof	421	342	306	320	337
Totaal aantal unieke bezoekers	722	564	520	589	641

Noot: Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van beide dagopvangvoorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke bezoekers lager is dan de som van het aantal feitelijk en residentieel dakloze personen

Tabel 8 laat de verdeling zien van dagopvangbezoeker tot en met 27 jaar of 28 jaar en ouder; ook de verdeling tussen mannen en vrouwen. Tabel 14 in de bijlage van dit rapport geeft de precieze aantallen uitgesplitst naar leeftijdscategorie en geslacht weer. In 2023 was 8% van de personen die een bezoek brachten aan een of beide dagopvangvoorzieningen jonger dan 28 jaar. Eén op de tien bezoekers van dagopvang in 2023 is vrouw.

Tabel 8: Het aantal dagopvangbezoekers naar leeftijd en geslacht per kalenderjaar 2019-2023

Dagopvangbezoekers	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Naar leeftijd:</i>					
18-27 jaar	10%	11%	10%	12%	8%
28 jaar en ouder	81%	84%	85%	83%	90%
Onbekend	9%	5%	5%	6%	1%
<i>Naar geslacht:</i>					
Vrouw	12%	8%	8%	10%	10%
Man	86%	91%	90%	88%	89%
Onbekend	2%	1%	2%	2%	1%

Noot: Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

Hoeveel dagopvangbezoekers per kalenderjaar ook zijn geregistreerd als dakloos? In 2023 maakt 50% van de bezoekers van de dagopvangvoorzieningen ook gebruik van (nood)opvangvoorzieningen of is geregistreerd als briefadreshouder, persoon die in de openbare ruimte slaapt of tijdelijk overnacht bij familie, vrienden of kennissen (zie Tabel 9).

Tabel 9: Het aantal dagopvangbezoekers dat is geregistreerd als dakloos per kalenderjaar 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
Dagopvangbezoekers tevens geregistreerd dakloos	41%	47%	45%	40%	50%

We hebben bepaald hoeveel dakloze mensen in een kalenderjaar ook gebruikmaken van een of beide voorzieningen voor dagopvang (zie Tabel 10). Ook ruim de helft van de briefadreshouders (57%) is dagopvangbezoeker. Mensen die gebruikmaken van tijdelijke maatschappelijke opvang bezoekt 23% dagopvangvoorzieningen. Een op de zeven personen (15%) die overnachten bij familie, vrienden of kennissen bezoekt dagopvang. Gebruikers van de vrouwenopvang doen geen beroep op dagopvang.

Tabel 10: Het aantal geregistreeerde dakloze mensen dat dagopvangvoorzieningen bezoekt naar verblijfs categorie (ETHOS light) per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
In openbare ruimte	67%	76%	72%	75%	67%
In noodopvang	64%	60%	-	76%	67%
In maatschappelijke opvang	10%	14%	27%	20%	23%
In vrouwenopvang*	n.b.	n.b.	0%	0%	0%
Bankslapen bij familie, vrienden, bekenden*	n.b.	n.b.	22%	11%	15%
Onbekende verblijfplaats (briefadreshouders)	56%	59%	60%	43%	57%
Totaal **	34%	27%	25%	21%	26%

Noot: * Registratiegegevens zijn niet beschikbaar; ** Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

4. Referenties

Centraal Bureau voor de Statistiek (2021). *Daklozen*. <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2021/13/stijging-van-het-aantal-daklozen-tot-stilstand-gekomen/daklozen>

Centraal Bureau voor de Statistiek (2024a). *30,6 duizend dakloze mensen in Nederland*. <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2024/13/30-6-duizend-dakloze-mensen-in-nederland>

Centraal Bureau voor de Statistiek (2024b). *Monitor Dakloosheid*. <https://www.cbs.nl/nl-nl/deelnemers-enquetes/bedrijven/overzicht-bedrijven/monitor-dakloosheid>

Demaerschalk, E., Italiano, P., Mondelaers, N., Steenssens, K., Schepers, W., Nicaise, I., Van Regenmortel, T., & Hermans, K. (2018). *Measuring Homelessness in Belgium - Final Report*. Brussels: Belgian Science Policy.

Edgar, B. (2012). *The ETHOS definition and classification of homelessness and housing exclusion*. European Journal of Homelessness 2012, 219–25.

Gemeente Groningen (2023a). *Winterregeling voor dak- en thuisloze mensen in Groningen 2022-2023*. Groningen: gemeente Groningen.

Gemeente Groningen (2023a). *Evaluatie winterregeling 2022-2023*. Groningen: gemeente Groningen.

Gemeente Groningen (2023b). *Monitor Dakloosheid 2022*. Groningen: gemeente Groningen.

Gemeente Groningen (2023c). *Op weg naar een Regionaal Actieplan Dakloosheid Groningen*. Groningen. Groningen: gemeente Groningen.

Hogeschool Utrecht (2024). *Project ETHOS Telonderzoek*. <https://www.hu.nl/onderzoek/projecten/ETHOS-telonderzoek>

Kansfonds (2024a). *ETHOS telling dak- en thuisloosheid in Nederland*. <https://www.kansfonds.nl/themas/dak-en-thuisloosheid/telling>

Kansfonds (2024b). *Veelgestelde vragen over de ETHOS telling*. <https://www.kansfonds.nl/themas/dak-en-thuisloosheid/telling/veelgestelde-vragen-over-de-ETHOS-telling/>

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2022). *Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis 2023–2030*. Den Haag: Ministeries BZK/SZW/VWS.

Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (2023). *Het ambtshalve registreren op briefadres*. <https://www.rvig.nl/Verzamelwet%20BRP>



Schel, S., Kuijpers, M., Wewerinke, D., Scheepers, A., De Vries, J. & Van Doorn, L. (2023). *Iedereen telt mee. Resultaten eerste ETHOS telling van dak- en thuisloosheid in regio Brabant Noord-oost-Oost*. Utrecht: Hogeschool Utrecht.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2007). *Stappenplan Stedelijk Kompas: Intensivering van de aanpak van dakloosheid*. Den Haag: VNG.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2024). *Monitoring dakloosheid*. <https://vng.nl/artikelen/monitoring-dakloosheid>.

Wewerinke, D., Kuijpers, M., Schel, S., De Vries, J. & Van Doorn, L. (2023). *Iedereen telt mee. Resultaten eerste ETHOS telling van dak- en thuisloosheid in regio Meierij en Bommelerwaard*. Utrecht: Hogeschool Utrecht.

Bijlage: gedetailleerde resultaten

Tabel 1 bevat het aantal personen dat in verband dakloosheid gebruikmaken van een briefadres.

Tabel 1: Het aantal briefadreshouders in de provincie Groningen per kalenderjaar 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
Gemeente Groningen:					
- Kosterstergang (Leger des Heils)	139	147	103	116	110
- Open Hof	191	155	125	127	227
- Schoolstraat (Wender)	4	1	-	-	-
- Twaalfde Huis	10	11	7	7	8
Overige Groninger gemeenten	-	-	28	82	113
Totaal aantal unieke briefadreshouders	342	313	263	328	396

Noot: De tabel laat een telling zien van het totaal aantal unieke personen

In Tabel 2 is het aantal dakloze personen naar verschillende leeftijdscategorieën opgenomen, naar ETHOS verblijfs categorie. De leeftijd is berekend op 31 december van het betreffende jaar.

Tabel 2: Het aantal geregistreerde dakloze personen naar leeftijd, naar verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
<i>In openbare ruimte:</i>					
0-17 jaar	0	0	0	0	1
18-27 jaar	7	13	18	21	23
28 jaar en ouder	60	65	104	128	161
Onbekend	0	0	3	1	1
<i>In noodopvang:</i>					
0-17 jaar	1	0	-	0	0
18-27 jaar	49	44	-	12	23
28 jaar en ouder	223	169	-	66	155
Onbekend	9	1	-	2	0
<i>In maatschappelijk opvang:</i>					
0-17 jaar	42	42	40	52	47
18-27 jaar	82	110	118	118	104
28 jaar en ouder	137	156	228	220	205
Onbekend	4	4	0	3	2
<i>In vrouwenopvang*:</i>					
0-17 jaar	n.b.	n.b.	102	109	128
18-27 jaar	n.b.	n.b.	34	44	43
28 jaar en ouder	n.b.	n.b.	69	63	71
Onbekend	n.b.	n.b.	4	0	4
<i>Bankslopen bij familie, vrienden, kennissen*:</i>					
18-27 jaar	n.b.	n.b.	55	64	42
28 jaar en ouder	n.b.	n.b.	101	95	74
Onbekend	n.b.	n.b.	2	57	136

Tabel 2-vervolg: Het aantal geregistreerde dakloze personen naar leeftijd, naar verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

<i>Onbekend verblijfsplaats (briefadreshouders):</i>	2019	2020	2021	2022	2023
18-27 jaar	54	48	35	61	70
28 jaar en ouder	286	264	227	265	325
Onbekend	2	1	1	2	1
Totaal **					
0-17 jaar	44	42	138	159	177
18-27 jaar	165	177	217	263	234
28 jaar en ouder	564	482	573	617	696
Onbekend	14	6	9	63	143

Noot: *Registratiegegevens zijn niet beschikbaar; ** Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere voorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke dakloze personen lager is dan de som van het aantal feitelijk en residentieel dakloze personen.

Tabel 3 vermeldt het aantal dakloze personen naar geslacht, per ETHOS verblijfs categorie.

Tabel 3: Het aantal geregistreerde dakloze personen naar geslacht, naar verblijfs categorie (ETHOS light), per kalenderjaar 2019-2023

Verblijfs categorie	2019	2020	2021	2022	2023
<i>In openbare ruimte:</i>					
Vrouw	4	2	9	10	28
Man	63	76	116	139	157
Onbekend	0	0	0	1	1
<i>In noodopvang:</i>					
Vrouw	42	25	-	8	17
Man	250	189	-	72	161
<i>In maatschappelijke opvang:</i>					
Vrouw	104	106	109	142	119
Man	160	205	277	249	237
Onbekend	1	1	0	2	2
<i>In vrouwenopvang*:</i>					
Vrouw	n.b.	n.b.	153	156	195
Man	n.b.	n.b.	56	60	51
<i>Bankslapen bij familie, vrienden, kennissen*:</i>					
Vrouw	n.b.	n.b.	44	74	103
Man	n.b.	n.b.	112	140	146
Onbekend	n.b.	n.b.	2	2	3
<i>Onbekend verblijfsplaats (briefadreshouders):</i>					
Vrouw	40	43	39	49	50
Man	301	269	224	276	344
Onbekend	1	1	0	2	2
Totaal **					
Vrouw	174	156	325	394	459
Man	611	549	610	701	783
Onbekend	2	2	2	7	8

Noot: *Registratiegegevens zijn niet beschikbaar; ** Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere voorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke dakloze personen lager is dan de som van het aantal feitelijk en residentieel dakloze personen.

Tabel 4 vermeldt het aantal dagopvangbezoekers naar leeftijd en geslacht.

Tabel 4: Het aantal dagopvangbezoekers naar leeftijd en geslacht, per kalenderjaar 2019-2023

Dagopvangbezoekers	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Naar leeftijd:</i>					
18-27 jaar	72	62	53	67	54
28 jaar en ouder	586	475	441	486	580
Onbekend	64	27	26	36	7
<i>Naar geslacht:</i>					
Vrouw	83	45	41	61	63
Man	622	515	469	518	571
Onbekend	17	4	10	10	7



Colofon

Monitor Dakloosheid Groningen – periode 2019-2023

Auteur

Frans Oldersma
Erik van der Werff
Joost Schoenmacker

Maand van uitgave

Juli 2024

Opdrachtgever

Gemeente Groningen

Fotografie

Frans Oldersma

Uitgave

Onderzoek, Informatie en Statistiek Groningen

Online publicaties OIS Groningen

<https://publicaties.oisgroningen.nl>

Contactgegevens

T: (050) 367 56 30
E: info@oisgroningen.nl
I: www.oisgroningen.nl