

Onderwerp Wijziging beleidsregels Algemene en Bijzondere bijstand
Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (ingangsdatum
inrichtingsnorm)
ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	14 050	Bijlage(n)	2	Ons kenmerk	176590-2024
Datum		Uw brief van		Uw kenmerk	

Geachte lezer,

Vanuit de psychiatrische afdeling (UCP) van het UMCG kwam het signaal dat patiënten met een bijstandsuitkering financiële stress ervaren, omdat de bijstandsuitkering wordt omgezet naar een lagere inrichtingsnorm. Personen in een inrichting ontvangen deze iets lagere inrichtingsnorm (de zogenaamde zak- en kleedgeldnorm) omdat zij een aantal belangrijke bestaanskosten niet hebben. De inrichting voorziet onder andere in voeding, huisvesting en verwarming.

Voor de mogelijke vaste lasten kan bijzondere bijstand worden aangevraagd. Dit proces van omzetting naar een inrichtingsnorm én de aanvraag voor bijzondere bijstand zorgt voor stress bij de inwoner. Deze stress heeft een negatief effect op het herstel van de inwoner. De instelling verleent ondersteuning bij het aanvragen van bijzondere bijstand. Dit neemt echter vaak veel tijd in beslag en dat gaat ten koste van de tijd die nodig is voor behandeling. Hierin willen wij verandering brengen. In deze brief informeren wij u over een wijziging in de beleidsregels met betrekking tot de inrichtingsnorm.

Menselijke maat en werken vanuit vertrouwen

Als gemeente Groningen willen we dat beleid en regelgeving recht doet aan de menselijke maat en werken vanuit vertrouwen. Financiële stress bij een inwoner die wordt opgenomen is een onbedoeld effect van het huidige beleid. Dit effect heeft een enorme impact op het (mentale) welzijn van de inwoner die zich bevindt in een kwetsbare persoonlijke situatie. Naast het verminderen van dit effect, zijn de instelling en de uitvoering met elkaar in gesprek. Zij bespreken hoe we de dienstverlening eenvoudiger en beter kunnen laten aansluiten bij de leefwereld van de inwoner. Ook de leden van de Cliëntenraad adviseren dat langer doorbetalen van de bijstandsnorm wenselijk is voor de inwoner.

De beleidswijziging

Uit de Participatiewet volgt dat bij opname in een inrichting de bijstandsnorm moet worden toegepast die geldt voor verblijf in een inrichting. Omdat opnames in een inrichting van (zeer) korte duur kunnen zijn, kiezen veel gemeenten om praktische redenen ervoor om de norm niet meteen aan te passen. Hierbij speelt mee dat de bestaanskosten van de inwoner niet of nauwelijks verminderen bij een korte opname.

De huidige beleidsregels geven aan dat de bijstandsnorm bij opname in een inrichting, in beginsel wordt voorgezet in de maand van opname en de maand daaropvolgend. De beleidswijziging is bedoeld om bij een opname in een inrichting de bijstandsnorm voort te zetten **in de maand van opname en de drie daaropvolgende maanden**.

Er is gekozen voor maximaal vier maanden. De reden hiervoor is dat inwoners te maken kunnen krijgen met regelingen die buiten de gemeente omgaan. In sommige situaties betalen inwoners een hogere eigen bijdrage aan het CAK, op het moment dat zij na 4 maanden nog een volledige bijstandsuitkering ontvangen.

Buitenwettelijk beleid

Het voortzetten van de oude bijstandsnorm met enkele maanden kan worden gezien als buitenwettelijk beleid. Wij verwachten echter geen problemen. Er zijn meer gemeenten die kiezen voor een 'overgangsperiode' van enkele maanden en ook de SVB hanteert een termijn van drie maanden. Ook de regering lijkt voor de ingangsdatum van de normwijziging ervan uit te gaan dat sprake moet zijn van enige duurzaamheid van het verblijf in een inrichting.

Wat levert het op

In 2023 ging het in de gemeente Groningen om een kleine groep van ruim 20 inwoners die te maken kreeg met de inrichtingsnorm. Door de termijn te verlengen met twee maanden levert dit het volgende op:

1. Inwoners die tijdelijk worden opgenomen gedurende een periode van om en nabij drie maanden hebben niet meer te maken met een omzetting. Hierdoor kan alle tijd en energie volledig worden gericht op herstel en behandeling. Dit zorgt voor minder financiële stress en minder administratief werk.
2. Inwoners die voor een langere periode worden opgenomen hebben meer tijd om zich in te stellen op een lagere norm en kunnen daardoor tijdig zaken regelen.
3. Er is sprake van minder administratief werk voor de gemeentelijke uitvoering en voor medewerkers in een inrichting.

Ingangsdatum

De wijziging gaat per direct in. Bij lopende aanvragen gaan we uit van het nieuwe beleid.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.