

Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

JAARVERSLAG 2023



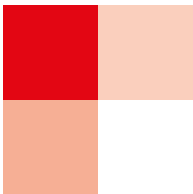




Inhoud

1	Inleiding	5
	1.1 Beleidskader	6
	1.2 Interbestuurlijk toezicht	8
	1.3 Leeswijzer	8
2	Vergunningverlening	11
	Wat willen we bereiken	12
	Wat hebben we gedaan	13
	Wat hebben we gemeten	15
3	Toezicht en handhaving bouw	19
	Wat willen we bereiken	20
	Wat hebben we gedaan	22
	Wat hebben we gemeten	24
4	Woontoezicht	27
	Wat willen we bereiken	28
	Wat hebben we gedaan	29
	Wat hebben we gemeten	30
5	Milieu	33
	Wat willen we bereiken	34
	Wat hebben we gedaan	35
	Wat hebben we gemeten	37
6	Brandveiligheid	39
	Wat hebben we bereikt	40
	Wat hebben we gedaan	41
	Wat hebben we gemeten	42





1

Inleiding



Inleiding

1.1 Beleidskader

In het kader van de kwaliteitseisen in het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de voorheen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet bodem-bescherming (Wbb) geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden de bestaande prioriteiten en doelen aangepast voor het komende jaar. In het nu voorliggende jaarverslag wordt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor het jaar 2023 geëvalueerd. Het uitvoeringsprogramma voor de jaren 2023-2026 is in februari 2022 vastgesteld door het college. Ieder jaar stellen we een highlight programma vast voor de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken.

Het jaarverslag is bedoeld om inzicht te geven in de geleverde inspanning voor toezicht en handhaving en de effecten op het naleefgedrag. Binnen het kader van de personele capaciteit is het uitvoeringsprogramma ingevuld. De werkelijk bestede uren per onderdeel komt in grote lijnen overeen met de geprogrammeerde inzet.

Ook de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG) voeren in het kader van het uitvoeringsprogramma taken uit. Dit verslag is afgestemd met de VRG.

Met de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is een dienstverlenings-overeenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodem-taken. Het gaat om toezichtstaken voor de meest risicovolle bedrijven Wet milieubeheer en de taken in het kader van de Wet bodem-bescherming. De verantwoording over de taken die de ODG uitvoert, is hun eigen jaarverslag opgenomen.



In de realisatie heeft de ODG, conform een eerdere prognose, de productiedoelstellingen dit jaar niet gehaald. De oorzaken hiervan zijn de arbeidsmarktomstandigheden (schaarste personeel, veel instroom en opleidingskosten) en de ODG heeft tijd en middelen besteed aan de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de implementatie van een nieuw VTH-systeem. De Omgevingsdienst heeft 20% van het ingekochte toezicht niet uitgevoerd. Wij hebben ervoor gekozen om deze controles binnen VTH uit te voeren met de eigen toezichthouders.

Om de dienstverlening te kunnen blijven garanderen zijn samen met ons, opdrachtgevers, keuzes gemaakt en zijn aanpassingen gedaan in de werkprocessen. De kern van de afspraken is een combinatie van efficiënter werken en meer risico-gestuurd werken.

Wij bieden dit jaarverslag elk jaar ter informatie aan de gemeenteraad en de Gedeputeerde Staten aan. Het college van Gedeputeerde Staten beoordeelt het jaarverslag in het kader van interbestuurlijk toezicht.



1.2 Interbestuurlijk toezicht

De provincie beoordeelt onze taakuitvoering rondom toezicht en handhaving omgevingsrecht (interbestuurlijk toezicht). De beoordeling heeft ook in 2023 plaatsgevonden. Met betrekking tot de jaarrapportage 2022 en het uitvoeringsprogramma 2023-2026 maakt Gedeputeerde Staten opmerkingen over onze uitvoeringsorganisatie (de kwaliteitscriteria) en over de beleidscyclus (de ontbrekende onderdelen daarin). In provinciebrede projecten krijgen deze onderdelen aandacht en worden provinciebreed opgepakt en worden in 2024 afgerond.

1.3 Leeswijzer

In het Uitvoeringsprogramma 2023-2026 onderscheiden we vijf terreinen, waarop wij vergunningen verlenen, toezicht houden en handhaven. Met dit verslag geven wij een terugkoppeling per onderdeel over de ondernomen activiteiten en projecten. We geven aan wat we in deze 4 jaar willen bereiken, wat we hebben gedaan in 2023 (met een reflectie naar de Highlights in 2023) en wat we hebben gemeten en wat vanuit deze meetgegevens is opgevallen. Dit is echter het eerste jaar dat we verschillende meetgegevens verzamelen. Het vergelijken met voorgaande jaren is niet mogelijk, maar wordt de komende jaren opgepakt.







2

Vergunning-
verlening



Wat willen we bereiken

Binnen de wettelijke beslistermijn komen tot goed gemotiveerde en integraal afgewogen besluiten (BRIKS taken: Bouwen, Reclame, Inrit, Kappen en Slopen en ook Milieutaken) die bijdragen aan de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Groningen.

In de geest van de Omgevingswet acteren door middel van goede afstemming met aanvragers om hiermee formeel juridische procedures te beperken en lering hieruit te gebruiken voor verdere verbetering en ontwikkeling van de dienstverlening.



Wat hebben we gedaan

Naast het reguliere werk hebben we ingezet op onderstaande highlights.

Gebiedsgericht werken

Met ingang van 2023 is het team vergunningverlening aangesloten bij de reeds breder binnen VTH ingezette gebiedsgerichte aanpak. Naast het optimaliseren van het vergunningenproces aan de voorkant beogen we hier verbetering van de samenwerking over het gehele proces en daarmee structurelere inbedding van de PDCA plan-do-control-act) cyclus.

Gebiedsgericht werken lijkt in het eerste jaar zeker bij de wat complexere dossiers zijn vruchten af te werpen. Doordat vergunningsverleners meer slagbeurten maken in een bepaald gebied en vanuit hun specialisme ook speciale focusgebieden en thema's hanteren, merken we dat dit voor zowel aanvragers als vergunningverleners positief werkt. Onder de Omgevingswet zullen we dit voortzetten en het vergunningproces verder doorontwikkelen en optimaliseren.

Omgevingswetproof werken van initiatief tot vergunning

We willen Omgevingswetproof werken binnen de gehele keten. De veranderende werkwijze heeft een grote impact op de organisatie. We zoeken we nadrukkelijk de samenwerking buiten het team met zowel het Ruimtelijk Intake Team als de adviseurs. Hierbij ontwikkelen we vanuit integrale afstemming en prioritering waarbij we tevens de monitoring over het gehele proces willen ontwikkelen.

De Omgevingswet is in werking getreden en in 2023 hebben we ingezet om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen. We hebben geoefend en geleerd van de opgedane ervaringen. De uitvoering van de wet brengt echter nog steeds vragen met zich mee dat de uitvoering in 2024 een aandachtspunt zal blijven.



Binnen wettelijke termijnen een besluit nemen

We hebben ingezet om binnen de wettelijke beslistermijnen te komen tot goed gemotiveerde en integraal afgewogen besluiten die bijdragen aan de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Groningen. Voor 2023 heeft deze inzet geleid dat maar 3 vergunningen van rechtswege zijn ontstaan.





Wat hebben we gemeten



Aantallen

	Aantallen
Aantallen	2023
Vooroverleggen	622
Omgevingsvergunningen	2336
Sloopmelding	1123
Melding brandveilig gebruik	142
Meldingen Activiteitenbesluit	150
Bezwaar en Beroepszaken	62
Fysieke contacten (Kiosk)	821
Digitale contacten (Kiosk)	9890
Klachten	3

Aantal aanvragen

Het aantal aanvragen was redelijk in de lijn der verwachting en ligt slechts 10% onder de piek die we tijdens corona kenden. De onzekerheid in de markt (dure materialen, hoge rente) maakt het lastig te voorspellen wat de lijn komende jaren zal worden. Vooralsnog lijken de aantallen te stabiliseren op nog altijd ruimt 20% boven het niveau van voor corona.

Als gevolg van de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn het aantal ingediende aanvragen op het einde van het jaar opvallend hoog (+ 100 stuks = +30%). De maand december lag zelfs boven drukste maand ooit, dit was december 2020, tijdens de coronapiek.

Vooroverleggen

Het aantal vooroverleggen kende een dalende trend sinds de invoering van leges hiervoor. Waar 2020 de aantallen nog boven de 1000 per jaar lagen daalde dit naar ongeveer 600 op in 2022. In 2023 lijkt de daling gestopt en zijn er 622 vooroverleggen ingediend.

We sturen actiever op het indienen van vooroverleggen omdat we hierdoor willen proberen de druk die ontstaat door de kortere termijn van de Omgevingswet op te vangen zodat we daarmee het formele proces soepeler kunnen doorlopen. We gaan er dan ook vanuit dat deze aantallen het komend jaar weer zullen stijgen. Mogelijk dat dit in 2024 te zien is in de verhouding vooroverleg/aanvraag, in 2023 was dit 27%, een percentage dat ook al enkele jaren daalde.

Doorlooptijden van de onderliggende adviezen vanuit planadvies en ontwikkeling hierin

Adviezen	Doorlooptijd (dagen)
Welstand	18
Ruimtelijke plannen	20
Technische toets	5
Constructieve toets	7
Verkeer en Vervoer	41
Cultuurhistorie	20
Monumententoets	26
Monumentencommissie	20



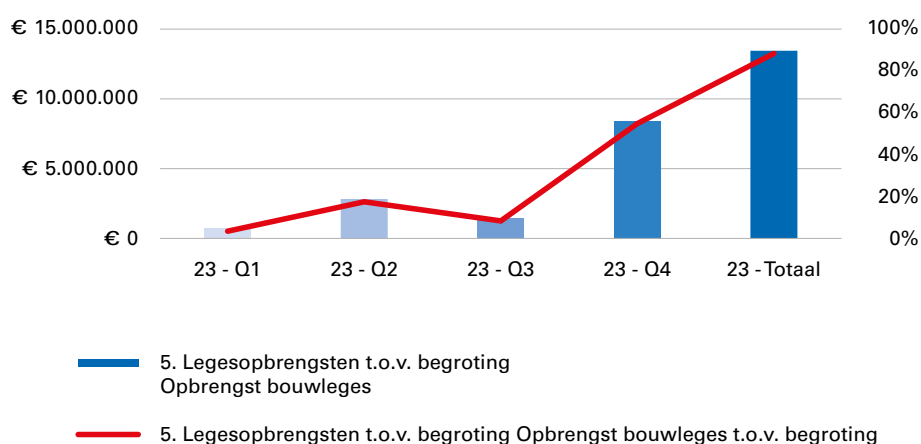


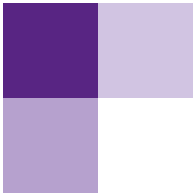
- De gemiddelde doorlooptijd van een aanvraag omgevingsvergunning was in 2023 39 dagen.
- In 2023 zijn 3 vergunningen van rechtswege ontstaan.

We zien nog altijd dat de doorlooptijd van de advisering voor een aanzienlijk deel de totale doorlooptijd van de vergunning bepaald. Gemiddeld duurde het 39 dagen voordat een aanvrager een besluit ontving op zijn vergunning.

De afspraak staat dat interne advisering maximaal 14 dagen mag bedragen. Deze doorlooptijd lag bij de belangrijkste planadviseurs in 2023 ruim boven de 22 dagen gemiddeld. Mede gezien de extra druk vanuit de Omgevingswet zullen we nog meer inspanningen plegen om deze doorlooptijd positief te beïnvloeden. De verwachting is dat de ontwikkelijnen vanuit het programma Organisatie Ontwikkeling binnen SO hier als een katalysator kan werken.

Legesopbrengsten bouwleges ten opzichte van de begroting





3

Toezicht en
handhaving bouw



Wat willen we bereiken

1. Veiligheid:

- Het bouwen en slopen van bouwwerken en het gebruik ervan moet op een zodanig wijze plaatsvinden dat de veiligheid en gezondheid van de gebruikers van deze bouwwerken en de mensen die zich in de directe omgeving daarvan bevinden, is gewaarborgd.
- Veilige wijken, waarbij ondermijnende criminaliteit, mensenhandel, drugspanden en arbeidsuitbuiting niet plaatsvindt en waarbij iedereen, ook mensen met onbegrepen gedrag en die leven in bijzondere woonvormen, veilig kunnen leven.
- Gezien de ontwikkelingen in gaswinningsgebieden in Nederland (met name Groningen) is het realiseren van een aardbevingsbestendige bouwwerken een actueel thema geworden. Bouwwerken voldoen aan de Nederlandse praktijkrichtlijn (NPR 9998) (richtlijn voor aardbevingsbestendig bouwen). Wij zullen maximaal inzetten op het ondersteunen waar mogelijk. Bijvoorbeeld door advies te geven of door extra in te zetten op bouwinspecties (om de kwaliteit van het geleverde product te verhogen).
- Binnenkomende meldingen van acuut onveilige situaties met betrekking tot de aardbevingsproblematiek (AOS-meldingen) worden adequaat opgepakt.



2. Woonkwaliteit:

- Kwalitatief goede, energiezuinige en duurzame bouwwerken die op grond van het bestemmingsplan passend worden gebruikt, waarbij speciale aandacht is voor behoud van Gronings cultureel erfgoed.
- Een goede en eerlijke verdeling van de woningvoorraad.

3. Levensduur:

- Een verbeterde leefbaarheid in de noordelijke wijken door de fysieke en sociale wijkvernieuwing. Waarbij scholen speciale aandacht hebben.
- Een goede doorstroming van verkeer rondom de stad door bijvoorbeeld de projecten Ring Zuid, Ring West en het Stationsgebied.
- Een levendige stad waar ondermijnend gedrag niet wordt getolereerd.





Wat hebben we gedaan

Naast het reguliere werk hebben we ingezet op onderstaande highlights.

Ondermijning

Dit is een speerpunt in de opsporing en inspectie. Een belangrijk instrument hierbij is de Wet Bibob, die wij actief inzetten. Daarnaast participeren we in de voorbereiding en uitvoering van multidisciplinaire actiedagen aanpak ondermijning. Door een steeds meer datagestuurde aanpak verwachten we het effect van de inzet te kunnen vergroten en door te experimenteren in onze werkwijze (bijvoorbeeld door vaker buiten kantooruren te inspecteren). Bij signalen van ondermijning/ arbeidsuitbuiting zullen we dit bespreken met OOV.

In 2023 hebben alle inspecteurs en juridisch adviseurs van zowel bouwtoezicht als woontoezicht een training gevolgd waarbij het signaleren van arbeidsuitbuiting een belangrijk thema was. Bij controles wordt breder gekeken dan alleen de technische aspecten, signalen worden doorgegeven. Verder hebben we een avondcontrole uitgevoerd op industrieterreinen, waarbij we controles hebben uitgevoerd bij panden waar mensen stonden ingeschreven. Directe ondermijnende activiteiten zijn niet geconstateerd, maar deze avond heeft wel enige handhavingsszaken opgeleverd (illegale bewoning). De bewustwording onder de inspecteurs is gegroeid. De inspecteurs OOV binnen de afdeling VTH vervullen een belangrijke rol tussen de afdeling Veiligheid en VTH. Zij halen en brengen informatie om ervoor te zorgen dat ondermijning en arbeidsuitbuiting kan worden aangepakt.





Prioriteiten

Wij willen gaan werken met prioriteiten waarin wij beschrijven wat wij in het geval van toezicht en handhaving het belangrijkste vinden en wat wij minder belangrijk vinden in het geval van toezicht en handhaving. Hierdoor hopen wij meer tijd te kunnen steken in de écht belangrijke dossiers en kunnen daarmee ook duidelijkheid scheppen naar de burger. In 2023 is een start gemaakt met het opstellen van prioriteeringsbeleid. Vanwege de voorbereidingen voor de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen is in 2023 dit beleid nog niet volledig opgesteld. Wel zijn er verschillende sessies geweest om input op te halen. De verwachting is dat in 2024 dit beleid zal worden vastgesteld.



Wat hebben we gemeten

Aantallen

Activiteiten	Aantal 2023
Toezichtsmomenten en naleefgedrag (aantallen afwijkingen per onderwerp) in het geval van verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen*	Geen aantallen bekend
Getoetste plannen (omgevingsveiligheid)	229
Inspecties naar aanleiding van meldingen van burgers**	Aantal KMS (eigen waarnemingen): 676 Aantal klachten: 388
Projectmatige rapportage met resultaten per thema/wijk (bijvoorbeeld aantallen inspecties bij afwijkingen van het bestemmingsplan)***	Gdanskweg Akwartier
Handhavingsverzoeken	66
Wkb controles	Pas vanaf 1 januari 2024 in verband met inwerkingtreding Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Handhavingstrajecten	328
Acuut onveilige situaties waar wij een rol bij spelen	71
Handhavingszaken kinderdagopvang	57
Bezwaar-, beroep, hoger beroepzaken en voorlopige voorzieningen	79
Binnengekomen en behandelde Woo verzoeken	27
Overgedragen handhavingsdossiers brandveilig gebruik van de VRG	7
Bezoeken aan stadsnomaden	18
Bezoeken aan solitaire bewoners	22
Bezoekers aan hoarders/vervuilde woningen (inclusief overleggen die hierover plaatsvinden)	55
Bezoeken aan kraakpanden/terreinen	20
Bezoeken aan dak- en thuislozen	21
Sluitingen in het kader van Damocles	15



** Toezichtsmomenten en naleefgedrag (aantallen afwijkingen per onderwerp) in het geval van verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen**

Vanwege de overgang naar Omgevingswet en daarmee de verandering van de systemen in 2023 kunnen we geen beeld geven van de aantallen. We verwachten met ons nieuw zaakstelsel, deze aantallen wel te kunnen geven.

*** Inspecties naar aanleiding van meldingen van burgers*

Bij het onderdeel inspecties naar aanleiding van meldingen van burgers is een verschil in aantallen. We kennen het aantal meldingen als zijnde het klachtmeldstelsel (KMS). Hierin leggen we onze eigen waarnemingen vast, afspraken worden vastgelegd maar er worden geen (handhavings)procedures opgestart danwel brieven gestuurd. Daarnaast kennen we de klachten. In deze procedure worden handhavingstrajecten opgestart danwel brieven vastgelegd met de gemaakte afspraken. Als een KMS leidt tot verdere stappen en er is nodig dat handhavingsprocedures worden opgestart danwel brieven moeten worden verstuurd, dan wordt de KMS overgezet naar een klacht.

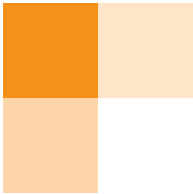
**** Projectmatige controles*

- Gdanskweg 2 t/m 24:*

In mei 2023 hebben wij, samen met andere collega's (collega's bijzondere woonvormen en de VRG), een inspectie uitgevoerd op de adressen Gdanskweg 2 tot en met 24 in Groningen. We hebben tijdens deze inspectie de situatie rond de woonwagens en loodsen goed in kaart gebracht. We hebben geconstateerd dat er meerdere zaken op het terrein niet in overeenstemming zijn met de wet- en regelgeving. Het ging hier om de opslag van gasflessen, de brandveiligheid van de percelen en er vindt bewoning plaats anders dan in een woonwagen. Wij zijn een handhavingstraject opgestart waarmee overtredingen ongedaan worden gemaakt.

- Akwartier:*

Dit project is opgestart om te kijken hoe wij kunnen handhaven op Airbnb gebruik van woningen. Een handhavingsverzoek gaf de aanleiding om het projectmatig op te pakken. Het project heeft zich gericht op het gebied in het A kwartier (voormalige prostitutie wijk). Er zijn tot nu toe 22 objecten van bezocht waarbij geconstateerd is dat er tot nu toe 6 woningen aan de woningvoorraad zijn onttrokken en dat er in 1 object een woning met een compleet ingerichte B&B is. Voor deze 7 locaties zijn inmiddels handhavingstrajecten opgestart. In 2024 gaan we nog eens 10 objecten bezoeken. Wij hebben voor het project een checklist ontwikkeld die gebruikt kan worden bij andere soortgelijke handhavingstrajecten.



4

Woontoezicht



Wat willen we bereiken

- **Huisvesting:** Streven naar een evenwichtige en rechtvaardige verdeling van woonruimte.
- **Goed verhuurderschap:** het bevorderen van goed verhuurderschap en het voorkomen en tegengaan van ongewenste verhuurpraktijken.
- **Woonfraude:** Het tegengaan van alle vormen van onrechtmatige bewoning en overbevolking van een woning.



Wat hebben we gedaan

Naast het reguliere werk hebben we ingezet op onderstaande highlights.

Team Woontoezicht

In 2023 is het taakveld kamerverhuur omgezet naar een nieuw team Woontoezicht en is de capaciteit vergroot. De taken vanuit de Huisvestingswet, en Huisvestingsverordening, de Wet toeristische verhuur en de Wet goed verhuurderschap zijn in dit team ondergebracht. Er is een projectteam gestart rondom de implementatie vanuit de Wet goed verhuurderschap. Dit project moet vanaf 1 juli 2024 geborgd worden in woontoezicht. Daarnaast hebben we het project van de pandenbrigade versterkt en zorgen we dat de opgedane kennis aan het einde van het project (vanaf 1 januari 2024) terugvloeit in de lijn organisatie. Het team Woontoezicht is qua formatie van 4 naar inmiddels 13 fte gegaan. Dit heeft enorm veel impact in de dynamiek binnen Woontoezicht en het vergt tijd om het team verder te ontwikkelen. We zijn bezig gegaan met individuele ontwikkeling en teamontwikkeling en dit zal blijven voortduren.

Implementatie handhavingsinstrumenten bestuurlijke boete

In 2023 is het handhavingsinstrumentarium van de Huisvestingsverordening uitgebreid met de bestuurlijke boete. In 2023 hebben dit handhavingsinstrument geïmplementeerd en toegepast. Uit de vele bezwaar- en beroepszaken blijkt dat we het proces en het toepassen verder moeten optimaliseren.



Wat hebben we gemeten

Aantallen

Aantallen	2023
Vergunning aangevraagd	486
Vergunning verleend	459
Vergunning ingetrokken	430
Registraties toeristische verhuur	258
Meldingen ongewenst verhuurbedrag	51
Uitgevoerde controles	495

Vergunningen ingetrokken

Een van onze doelstellingen is dat de vergunningen op orde moeten zijn. In 2023 hebben we daarom 430 onttrekkingsvergunningen ingetrokken. Dit zijn oude kamerverhuurpanden die niet meer voor kamerverhuur gebruikt worden (bijvoorbeeld nu gezinswoningen of appartementen geworden).

Uitgevoerde controles

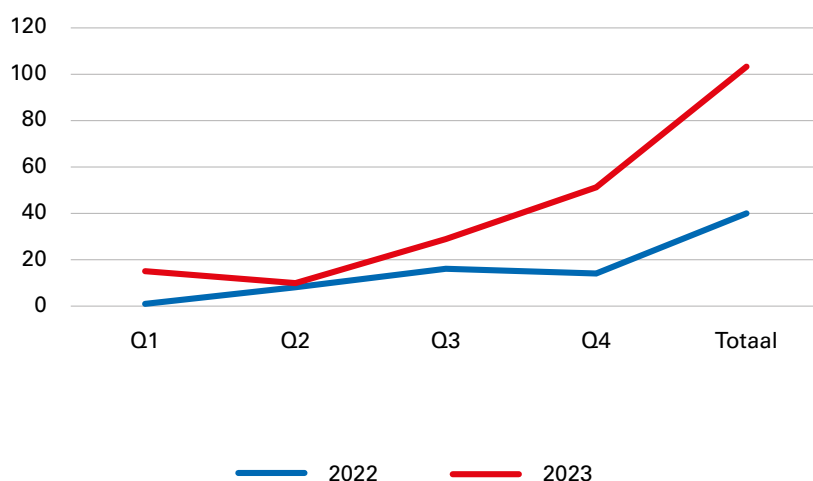
We hebben hierin data gedreven toezicht toegepast, zijn niet meer alleen afhankelijk van meldingen. We kunnen nu met een druk op de knop een hele rits aan inspecties uitzetten. Ook de toevoeging van de studiefinanciering + inschrijven op adres niveau heeft ons dashboard in september/oktober verdubbeld.

Spontaan naleefgedrag opkoopbescherming en tijdelijke verhuur
We zien een toename in het aantal aangevraagde vergunningen voor de opkoopbescherming en voor tijdelijke verhuur. Dit houdt in dat er meer bekendheid is gekomen en er sprake is van spontaan naleefgedrag. Voor de vergunningen voor tijdelijke verhuur houdt het in dat dit bijdraagt bij een eerlijkere woningmarkt, waarbij ook corporaties woningen verduurzamen danwel vernieuwen.





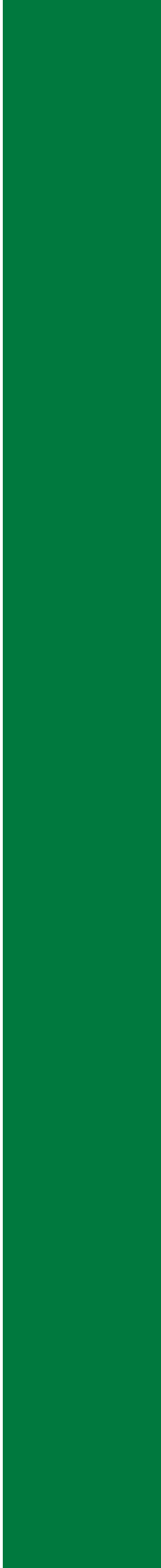
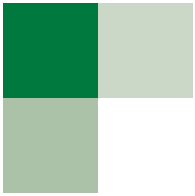
Aanvragen vergunningen Opkoopbescherming



Handhavingstrajecten

Soort handhavingstraject	Aantal
Last onder dwangsom	90
Bestuursdwang	1
Bestuurlijke boete	74

De totale opbrengst vanuit de handhavingstrajecten in 2023 is € 378.000,-. Dit zijn echter de opgelegde bedragen tot en met 31 december 2023. Heel veel zaken liggen bij de algemene bezwaarschiftencommissie en wachten op een vervolg.



5

Milieu



Wat willen we bereiken

Het risico op aantasting van het leefmilieu en de leefbaarheid door bedrijfsmatige activiteiten te verminderen door het bevorderen van het naleefgedrag.

Daarbij hanteren we de onderstaande aandachtspunten:

- **Externe veiligheid bij risicovolle bedrijven**, zoals tankstations met lpg, vuurwerkver-kooppunten, bedrijven met grootschalige opslag van gevaarlijke stoffen;
- **Afval**: afvalverwerking, opslag, afvoer, registratie;
- **Bodem beschermende voorzieningen** bij het afleveren vloeibare brandstoffen en de opslag van vloeistoffen in ondergrondse tanks;
- **Geluidsoverlast & geuroverlast**;
- **Energie**: toepassing energiebesparende maatregelen.



Wat hebben we gedaan

Het reguliere toezicht wordt gepland aan de hand van een toezichtfrequentie die gekoppeld is aan de milieurisco's. In het horecatoezicht werken we hoofdzakelijk klacht gestuurd. Naast het reguliere werk hebben we in 2023 ingezet op de onderstaande highlights.

Handhaving klachten over geur en zorgen om gezondheid

In 2021 is gebleken dat bij een bedrijf dat bitumineuze producten fabriceert zogeheten ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) uitstoot. Hiervoor hebben zij een plan van aanpak opgesteld om de emissie te verminderen. In 2023 is extra toezicht uitgevoerd op de bedrijfsactiviteiten van dit bedrijf. We richten ons op realisatie van het plan van aanpak dat leidt tot vermindering van de emissie.

Door het uitgevoerde toezicht heeft het bedrijf aanvullende zuiveringsinstallaties gerealiseerd. Met deze installaties kan het bedrijf voldoen aan de wettelijk normen voor de uitstoot naar de lucht. Doordat de filters verzadigd raken vermindert de werking daarvan relatief snel waardoor ze relatief veel onderhoud vragen. In 2023 is een sanctie (last onder dwangsom) opgelegd omdat een van de filters te laat was vervangen waardoor de normen werden overschreden. Gewerkt wordt aan een monitoringsysteem, zodat het onderhoud tijdig kan worden gerealiseerd.

Energie label C

Vanaf 1 januari 2023 geldt de label C plicht voor kantoren. De werkzaamheden verschuiven daarmee van voorlichten naar toezicht.

In maart 2023 hebben zo'n 300 adressen een voornemen last onder dwangsom ontvangen omdat er nog geen voldoende energielabel was afgemeld, geen reële planning was aangeleverd of geen uitzondering gold. In het najaar hebben we bij 15 adressen een sanctiebesluit (last onder dwangsom) opgelegd. 40 adressen hebben uitstel gekregen. Gedurende dit project hebben zo'n 550 adressen een energielabel C of beter gekregen.

Toezicht op energiebesparing bij bedrijven.

Vanaf 1 juli 2023 is het toezicht op energiebesparing bij bedrijven opgenomen in het basis takenpakket van de Omgevingsdienst Groningen. Vanwege de ambities van de gemeente en de aanwezige kennis en ervaring is met de Omgevingsdienst afgesproken dat deze taak in samenwerking wordt opgezet met de gemeente. Hiertoe is een samenwerkingsovereenkomst getekend.





Wat hebben we gemeten



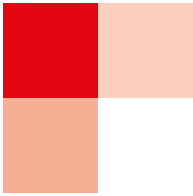
Aantallen

Aantal	2023
Meldingen	148
Vergunningen	12
Klachten en meldingen (milieugerelateerd)	516 (waarvan 400 voor horeca)

Aantal controles per soort	
Regulier	351
Oplevercontroles	23
Inventariserend	3
Bestuursrechtelijk handhaven	8

Het percentage bedrijven en instellingen dat milieuregelgeving naleeft

Bij 65% van de bedrijven was de situatie direct akkoord, in 35% was een hercontrole nodig. Naar aanleiding van de eerste hercontroles werd in 94% voldaan, in 6% was een bestuursrechtelijk optreden nodig om tot naleving te komen.



6

Brandveiligheid



Wat willen we bereiken

We willen ervoor zorgen dat iedereen binnen de provincie Groningen in rust en ruimte kan leven en werken.



Wat hebben we gedaan



In 2023 is het toezicht op de bestaande bouw geoptimaliseerd en meer risicogericht uitgevoerd. En ondanks ziekte en relatief hoog verloop binnen de formatie (onder andere vertrek van ervaren toezichthouders) leverde dit voor de bestaande bouw in vergelijking met 2022 het volgende resultaat op. In 2022 is ruim 72% van de controles volgens het gebouwenrisicoprofiel uitgevoerd en in 2023 is ruim 83% van de risicovolle panden gecontroleerd op brandveiligheid.

In 2023 is op verzoek van de gemeenten bij 40 vergunning aanvragen toezicht gehouden op de brandveiligheid bij de nieuwbouw. In de meeste gevallen zijn er meerdere controles uitgevoerd bij een object. Deze controles zijn uitgevoerd samen met een bouwinspecteur van de gemeente. Door een omzetting in het huidige zaakstelsel is een vergelijking met de controles in 2022 niet voldoende betrouwbaar. Overigens zijn deze controles afhankelijk van het aanbod waardoor de aantallen per jaar kunnen verschillen, dit wordt vooral beïnvloed door de marktontwikkelingen. Daarnaast zijn de eerste stappen gezet in het systematische toezicht. De gemeente is regievoerder bij deze wijze van toezicht en de VRG zijn als specialistisch adviseurs hierbij betrokken.

Verder is er projectmatig toezicht gehouden bij de kamergewijze verhuur. Op basis van een risicogerichte aanpak is toezicht gehouden op de meest voorkomende oorzaken op brand en zaken die het vluchten van de bewoners belemmert of bemoeilijkt. Voor dit project zijn 12 toezichthouders ingezet gedurende 2 weken in het project. Tegelijkertijd is er aandacht besteed aan de bewustwording en gedragsbeïnvloeding over brandveiligheid door de adviseurs van Brandveilig Leven. Er zijn gesprekken gevoerd met verhuurders, beheerders, studenten en anderen. En er is een uitgebreide social media campagne opgezet.

In 2024 is de verwachting dat het nieuwe zaakstelsel een betrouwbaar beeld kan genereren van het toezicht op brandveiligheid. Verder wordt het risicogerichte toezicht bij nieuwbouw en evenementen geoptimaliseerd.





Wat hebben we gemeten

Aantallen

Aantal	2023
Reguliere controles bestaande bouw	1420
24 uurszorg - (Risico analyse monitor / RAM)	2 (39 uur)
Brandveilig Leven plan	5 (37 uur)
Na bellen woningbranden	- De VRG is met deze werkzaamheden gestopt
Voortgang project BMI certificering	39%





