

REFERENDUMVERORDENING VAN DE GEMEENTE GRONINGEN 2007
(Vervallen artikel 8, lid 2)

Laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 30 september 2009, 6c.

Datum bekendmaking: 8 oktober 2009.

Datum inwerkingtreding: 9 oktober 2009.

Gemeenteblad 2009-68.



VERORDENING

REFERENDUMVERORDENING VAN DE GEMEENTE GRONINGEN 2007

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(bijlage raadsverslag nr. 38);

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van mei 2007;

HEEFT BESLOTEN:

De Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007 vast te stellen;

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. raad : de gemeenteraad van Groningen;
- b. college : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- c. referendum : raadplegende volksstemming in de gemeente Groningen over een daartoe aangehouden besluit van de raad;
- d. groot project : maatschappelijk vraagstuk met ingrijpende gevolgen voor de Groningse samenleving waarvan de oplossing veel tijd vraagt of waarbij grote financiële belangen in het geding zijn of waarbij veel partijen zijn betrokken;
- e. startnotitie : door de raad vast te stellen notitie waarin een korte heldere probleemstelling en een korte heldere schets van de beoogde oplossingsrichting staan beschreven;
- f. kiezers : ingezetenen van de gemeente Groningen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad.

Artikel 2 Onderwerp

1. De raad kan een besluit nemen tot het houden van een referendum.
2. Een referendum kan niet worden gehouden met betrekking tot:
 - a. een besluit in bezwaar of in administratief beroep;
 - b. een besluit waarbij de belangen van kwetsbare groepen in de samenleving in het geding zijn;
 - c. een besluit over arbeidsrechtelijke posities, zoals benoemingen, ontslagen, schorsingen, schenkingen en kwijtscheldingen, beslissingen over rechtspositionele regelingen, alsmede beslissingen met betrekking tot geldelijke voorzieningen voor ambtsdragers en hun nabestaanden;
 - d. een besluit tot het vaststellen van de begroting en de rekening, alsmede met betrekking tot de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen;
 - e. een besluit in het kader van deze verordening;
 - f. een besluit ter uitvoering van een beslissing afkomstig van een hoger bestuursorgaan of de wetgever, waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft;
 - g. een besluit waarvan de raad van mening is dat er dringende redenen aanwezig zijn om geen referendum te houden;
 - h. een besluit waarvoor eerder uitdrukkelijk is gepubliceerd dat naar aanleiding van de startnotitie de mogelijkheid van een referendum openstond zonder dat het tot een referendum is gekomen.
 - i. een besluit dat eerder aan een referendumverzoek onderworpen is geweest.
3. Bij een referendum over een groot project geldt dat de raad na het referendum een besluit neemt over de aangehouden besluitvorming betreffende de vaststelling van een startnotitie.

Artikel 3 Bekendmaking

Het college draagt zorg voor de tijdige bekendmaking van de eventueel aan een referendum te onderwerpen en aan de raad voor te leggen besluiten.

Artikel 4 Verzoek tot het houden van een referendum

1. Kiezers, in aantal minstens gelijk aan drie procent van het aantal kiesgerechtigde inwoners van de gemeente Groningen bij de laatstgehouden gemeenteraadsverkiezingen, kunnen binnen zeven weken bij het college schriftelijk een verzoek indienen voor het houden van een referendum.
2. Het verzoek dient vergezeld te gaan van handtekeningen van de in het eerste lid bedoelde kiezers, met opgave van naam, adres, geboortedatum en woonplaats, alsmede van een vermelding van het desbetreffende raadsvoorstel.
3. De in het tweede lid bedoelde gegevens dienen te worden geplaatst op daartoe van gemeentewege verstrekte lijsten.
4. De lijsten van het vorige lid dienen uiterlijk twee werkdagen voor de raadsvergadering waarin het voorstel geagendeerd is te worden afgehaald.
5. Indien de lijsten zijn afgehaald beslist de raad tot:
 - aanhouding van het besluit zodat er tenminste 8 weken zitten tussen het collegebesluit en de raadsbehandeling
 - aanwezigheid van een van de uitzonderingsgronden onder artikel 2 tweede lid en gaat over tot de inhoudelijke besluitvorming.
6. Indien de raad dit verzoekt, wijkt het college af van het vorige lid door de lijsten alsnog te verstrekken.

Artikel 5 Indiening verzoek

1. Het verzoek dient bij het college te worden ingediend uiterlijk vijf werkdagen vóór de desbetreffende besluitvorming in de raad.
2. Het college toetst of aan de vereisten in artikel 4 is voldaan.
3. Indien het college van mening is dat de weigeringsgronden van artikel 2, tweede lid, onderdeel b, g en h zich voordoen, dan verzoekt het college de commissie bedoeld in artikel 8 hierover advies uit te brengen.

Artikel 6 behandeling verzoek

1. Uiterlijk één dag voor de desbetreffende raadsvergadering maakt het college aan de raad bekend of naar zijn mening aan de vereisten voor het indienen van een verzoek is voldaan.
2. Het college betreft daarbij het advies van de commissie als bedoeld in artikel 8.
3. De raad besluit of aan de vereisten voor het indienen van een verzoek is voldaan en beslist of één van de weigeringsgronden, genoemd in artikel 2, zich voordoet.
4. Indien de raad besluit tot het houden van een referendum, wordt de verdere besluitvorming over het desbetreffende onderwerp aangehouden tot na de uitslag van het referendum.

Artikel 7 Taak van het college

1. Het college draagt zorg voor een goede begeleiding en organisatie van het referendum.
2. Het college draagt zorg voor een neutrale informatievoorziening betreffende het referendum.
3. Het college neemt bij de informatievoorziening over het aan een referendum onderhavige onderwerp het proportionaliteitsbeginsel in acht.

Artikel 8 De commissie

1. De raad stelt een permanente commissie in welke tot taak heeft te adviseren met betrekking tot de in artikel 9 genoemde onderwerpen.

1. Vervallen

2. De commissie bestaat uit tenminste drie en maximaal vijf deskundigen.

3. Het lidmaatschap van de commissie is onverenigbaar met het lidmaatschap van de raad, met het ambt van wethouder, met het ambt van burgemeester van Groningen en met een dienstverband bij de gemeente Groningen.
4. De commissie kiest uit haar midden een voorzitter en bepaalt haar eigen werkwijze.
5. De commissie wordt bijgestaan door een ambtelijk secretaris, die geen lid van de commissie is.
6. De commissie brengt binnen vier weken nadat zij daartoe ingevolge artikel 9, eerste lid verzocht is, een gemotiveerd advies uit, waarbij zij tevens verslag doet van de door haar gevolgde werkwijze.

Artikel 9 Advisering

1. De raad vraagt de commissie, bedoeld in artikel 8, om advies over:
 - de helderheid en eenduidigheid van de formulering van de vraagstelling van het referendum.
 - de wijze waarop gestemd wordt.
2. Verder kan de raad de commissie advies vragen over:
 - de wijze waarop van gemeentezijde voorlichting over het referendum wordt verstrekt.
 - organisatorische kwesties.
3. Tenslotte adviseert de commissie, overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, derde lid.
4. Adviezen van de commissie zijn openbaar conform het daarover bepaalde in de wet Openbaarheid van Bestuur.

Artikel 10 Procedure

1. De raad stelt tenminste twaalf weken voor het te houden referendum aan de hand van het bepaalde in deze verordening en gelet op het advies van de commissie de datum en de formulering van de vraagstelling van het te houden referendum vast.
2. In het referendum wordt van de stemgerechtigden een oordeel gevraagd over het aangehouden besluit van de raad als bedoeld in artikel 6, vierde lid.
3. De raad bepaalt op welke wijze gestemd wordt.
4. Uiterlijk zes weken voor de datum waarop het referendum wordt gehouden worden alle relevante stukken ter inzage gelegd op een aantal door het college te bepalen plaatsen.

Artikel 11 De stemming

1. Stemgerechtigd zijn degenen, die op de drieënveertigste dag voordat het referendum wordt gehouden, blijkens de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad, mits zij uiterlijk op de dag van de stemming de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt.
2. Behoudens het bepaalde in het eerste lid zijn ten aanzien van de stemming de bepalingen van de Kieswet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12 De uitslag

Voor een geldig inhoudelijk advies is:

- a. een meerderheid van het totaal uitgebrachte aantal geldige stemmen nodig;
- b. deze meerderheid omvat tenminste dertig procent van hen die voor dit referendum stemgerechtigd waren.

Artikel 13 Besluit

1. De raad neemt binnen zes weken na de datum van het referendum een besluit naar aanleiding van de uitslag van het referendum.
2. Indien dit besluit met zich meebrengt dat nadere besluitvorming noodzakelijk is over de wijze waarop het besluit zal worden uitgevoerd, zal de raad deze besluitvorming zo snel mogelijk in gang zetten en afronden.

Artikel 14 Strafbepalingen

Met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de eerste categorie wordt gestraft hij die bij de stemming:

- a. oproepingskaarten of volmachtbewijzen namaakt of vervalst met het oogmerk deze onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- b. oproepingskaarten of volmachtbewijzen die hij zelf heeft nagemaakt of vervalst of waarvan de valsheid of vervalsing hem, toen hij deze ontving, bekend was, opzettelijk als echt en onvervalst gebruikt of door anderen doet gebruiken dan wel deze met het oogmerk om deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken, in voorraad heeft;
- c. oproepingskaarten of volmachtbewijzen voorhanden heeft met het oogmerk deze wederrechtelijk te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- d. als gemachtigde stemt voor een persoon, wetende dat deze is overleden.

Artikel 15 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze regeling treedt in werking op de dag na haar bekendmaking. Tevens wordt de Referendumverordening 1999, vastgesteld bij raadsbesluit van 13 juni 1999, besluitnummer 16, ingetrokken op de dag dat de Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007 in werking is getreden.
2. Deze verordening kan aangehaald worden als: Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007.

Vastgesteld bij raadsbesluit van 20 juni 2007, nummer 10.

Datum bekendmaking: 25 juli 2007.

Datum inwerkingtreding: 26 juli 2007.

Gemeenteblad 2007-51

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 20 juni 2007.

De griffier,

De voorzitter,

D.H. Vrieling.

J. Wallage.

Artikelgewijze toelichting Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007

Artikel 2 Onderwerp

Dit artikel betreft de uitzonderingen met betrekking tot het houden van een referendum. Als voorbeeld van dringende redenen als bedoeld onder g. kunnen worden genoemd spoedeisende belangen van de gemeente door verplichtingen jegens derden.

In het derde lid staat een bijzondere procedure voor grote projecten. Om te voorkomen dat bij grote projecten op 'verkeerde' momenten referenda kunnen worden aangevraagd, wordt het referendum gekoppeld aan de aangehouden besluitvorming over de vaststelling van de startnotitie.

Artikel 3 Bekendmaking

In dit artikel wordt in algemene zin vastgelegd dat het college verantwoordelijk is voor het bekendmaken van te nemen besluiten van de raad. Dit artikel beoogt geen uitbreiding te geven van bekendmakingsbesluiten, maar sluit aan bij de huidige praktijk. In elk geval moet het college en ook het presidium van de raad ingeval van startnotities voor grote projecten rekening houden met de in artikel 4 eerste lid genoemde termijn van 7 weken.

Artikel 4 Verzoek tot het houden van een referendum

Het vierde lid maakt het mogelijk dat de raad voor het nemen van het besluit duidelijkheid heeft of er activiteiten worden ondernomen voor een referendumverzoek. Ingeval het niet om een startnotitie van een groot project gaat valt de beslissende raadsvergadering vaak lopende de termijn van zeven weken. Als er dan lijsten zijn gehaald kan de raad besluiten om de besluitvorming te verdagen in afwachting van het eventuele verzoek of over gaan tot het nemen van een besluit gezien de aanwezigheid van een uitzondering uit artikel 2.

De inzamelaars krijgen dan tijdig een signaal of het zinvol is om door te gaan.

Deze op het eerste gezicht beperkende maatregel is redelijk omdat het in de praktijk zeer moeilijk is in een beperkt aantal weken voldoende handtekeningen te verzamelen.

Verder is daarom in lid 5 is de mogelijkheid geopend dat de raad het college verzoekt van deze beperking af te wijken. Bijvoorbeeld naar aanleiding van een inspreekreactie.

Artikel 5 Indiening verzoek

In dit artikel wordt een nauwkeurige procedure gegeven voor het verzoek. Bijzonder is dat indien het college van mening is dat de weigeringsgronden van artikel 2, tweede lid, onderdeel b, g en h zich voordoen, er een commissie advies wordt gevraagd.

Gesteld moet worden dat hiervoor korte termijnen zijn opgenomen. Dit kan worden ondervangen door een permanente commissie in te stellen. Daarnaast zal in de praktijk een referenduminitiatief vaak eerder aangekondigd worden. Dit is overigens wel het moment waarop beoordeeld moet worden of zich één van de weigeringsgronden voordoet. Indien dit niet het geval is, kan de steunverwervingsfase beginnen, onder aanhouding van de besluitvorming.

Artikel 6 Behandeling v erzoek

In deze procedure is systematisch de lijn aangehouden dat de raad uiteindelijk alle beslissingen neemt.

Artikel 7 Taak van het college

Het begrip ‘neutrale informatievoorziening’ is beperkt tot het verschaffen van feitelijke informatie over de spelregels, het proces, de procedure en de planning van het referendum. De politiek inhoudelijke argumentatie en informatie over plannen vallen buiten het begrip ‘neutrale informatievoorziening’.

Het proportionaliteitsbeginsel houdt in dit geval in dat de gemeentelijke organisatie zoveel mogelijk gebruik dient te maken van reguliere kanalen. Wanneer het bijvoorbeeld gebruikelijk is om bij een groot project huis-aan-huis een nieuwsbrief te verspreiden, kan dat ook als over een onderwerp of plan een referendum wordt gehouden. Daarbij worden de opposenten en sympathisanten van het overheidsbeleid uitgenodigd om hun standpunt in een dergelijk middel naar voren te brengen. Dit omdat onwenselijk is dat de door de overheid gebruikte middelen qua budget en bereik de mogelijkheden van de opposenten overstijgen.

Artikel 12 De uitslag

Als er een referendum wordt gehouden is een gekwalificeerde meerderheid vereist voor een geldig inhoudelijk advies. De wetgever staat niet toe dat de uitslag van een referendum bindend kan zijn daarom is een inhoudelijke uitkomst altijd een advies.

Indien de gekwalificeerde meerderheid niet wordt gehaald is de uitkomst van het referendum dat geen advies tot stand is gekomen.

Wijziging Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 30 september 2009, besluitnummer 6c, heeft besloten de Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007, gewijzigd vast te stellen.

Geschrapd is artikel 8, lid 2, waarin was bepaald dat de leden van de referendumcommissie worden benoemd voor een periode van vier jaar, met maximaal een verlenging van één periode.

Dit raadsbesluit is bekend gemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad 2009-68 en treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Dit besluit ligt vanaf vandaag voor een ieder ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten) te Groningen: open op maandag van 13.00 uur tot 16.00 uur. Dinsdag tot en met vrijdag van 9.00 uur tot 16.00 uur, op donderdag ook van 18.00 uur tot 20.00 uur.

Dit raadsbesluit is ook in te raadplegen via het Raads Informatie Systeem:

www.gemeenteraad.groningen.nl

Groningen, 8 oktober 2009.